



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**VISAGINO SAVIVALDYBĖS 2020 METŲ
KONSOLIDUOTŲJŲ BIUDŽETO IR FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIŲ
FINANSINIO IR TEISĖTUMO AUDITO ATASKAITA**

2021 m. liepos d. Nr. K3-
Visaginas

Su audito ataskaita galima susipažinti Visagino savivaldybės bei kontrolės ir audito tarnybos interneto svetainėje www.vskat.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
IŽANGA	7
AUDITO REZULTATAI	9
1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas	9
1.1. Vietinės reikšmės kelių apskaita netiksli	9
1.2. Nebaigtos statybos darbai apskaityti netinkamai	10
1.3. Ilgalaikio turto nusidėvėjimas skaičiuotas neteisingai, turtas priskirtas netinkamai grupei	11
2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas	18
2.1. Biudžeto pajamų, išlaidų ir mokėtinų sumų kaita	18
2.2. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai mažėjo	19
2.3. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys neturi reikšmingų nukrypimų	19
3. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas	19
3.1. Painus švietimo įstaigų darbuotojų užmokesčio reglamentavimas, o apskaitoma su trūkumais	19
3.2. Panaudotos mero fondo ir direktoriaus rezervo lėšos	22
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	24
PRIEDAI	27

PAGRINDINIAI FAKTAI

27

Subjektų duomenys konsoliduoti Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje

21

Subjektų duomenys konsoliduoti Visagino savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje

103710,3 tūkst. Eur

Visagino savivaldybės turtas

2329,6 tūkst. Eur

Visagino savivaldybės įsipareigojimai

39158,3 tūkst. Eur

Visagino savivaldybės biudžeto pajamos su nepanaudota praėjusių metų dalimi

33206,3 tūkst. Eur

Visagino savivaldybės biudžeto išlaidos

44,8 %

Ilgalaikio turto duomenų teisingumo Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje negalime patvirtinti

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Atlikome 2020 metų Visagino savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, ir Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai. Nepriklausomos nuomonės dėl 2020 metų Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir Visagino savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių pareiškiamos audito išvadoje. Išvada (ne nuomonės, bet rezultatų forma¹) dėl savivaldybės biudžeto pateikiama ataskaitos 2 skyriuje (18 psl.), dėl turto naudojimo 2020 metais teisėtumo audituotose srityse – ataskaitos 3 skyriuje (19 psl.). Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiai aprašyti ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (28 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys

Įvertinę Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumą, nustatėme, kad jis ne visais atvejais teisingai parodo viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinius rezultatus, išsamiai ir teisingai atspindi turtą, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas.

Vietinės reikšmės kelių apskaita netiksli

Dėl vietinės reikšmės kelių netikslios apskaitos, finansinės atskaitomybės duomenys neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie vietinės reikšmės kelius, nes vieningų duomenų apie Savivaldybės vietinės reikšmės kelius (gatves) nėra. (1.1. poskyris).

Nebaigtos statybos darbai apskaityti netinkamai

Ilgalaikio materialiojo turto apskaita nesivadovaujant 12-ojo VSAFAS reikalavimais lėmė, kad Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną 2906,2 tūkst. Eur nebaigtos statybos likutinė vertė (įsigijimo vertė) nepagrįstai padidinta bei parodytos mažesnės kitų ilgalaikio materialiojo turto grupių vertės ar sumažintos veiklos sąnaudų sumos (1.2 poskyris).

Ilgalaikio turto nusidėvėjimas skaičiuotas neteisingai

Ilgalaikio materialiojo turto vieneto naudojimo metu padidinus įsigijimo savikainą arba pakeitus naudingo tarnavimo laiką, metinė nusidėvėjimo suma po minėtų pakeitimų apskaičiuojama pagal 12-ojo VSAFAS 49 p. nuostatas. Visagino savivaldybės tarybos sprendimu² nustatytas naujas viešojo sektoriaus subjektų valdomo ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laikas. Pakeitus ilgalaikio turto grupės nusidėvėjimo normatyvą, visam turtui esančiam toje grupėje neperskaičiuojant sukaupto nusidėvėjimo, tikslintinas naudingo tarnavimo laikas.

2019 m. ataskaitoje konstatavome, kad Visagino savivaldybės administracija nesivadovavo Savivaldybės tarybos sprendimu³ ir visam turtui naudingo tarnavimo laiko nepatikslino. Nauji nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai buvo taikyti tik naujai įsigytam turtui. Audito metu nustatėme, kad Visagino savivaldybės administracija per 2020 m. perskaičiavo nusidėvėjimą tik 115 turto vienetų, o savivaldybės

¹ 4000 TAAIS INTOSAI atitikties audito standarto 37, 191 punktai.

² Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

³ Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

biudžetinės įstaigos⁴ neteisingai taikė ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiką, todėl finansinė atskaitomybė 2020 m. gruodžio 31 d. neparodo teisingos Visagino savivaldybės turto, finansavimo sumų, pajamų ir sąnaudų vertės (1.3. poskyris).

Netinkamas ilgalaikio turto grupavimas

Ilgalaikio materialiojo turto grupę sudaro viešojo sektoriaus subjekto veikloje naudojamas panašaus pobūdžio ir pagal atliekamas funkcijas panašus ilgalaikis materialusis turtas. Nematerialusis turtas pripažįstamas ir registruojamas apskaitoje, jei jis atitinka nematerialiojo turto apibrėžimą ir nematerialiojo turto pripažinimo kriterijus.⁵ Vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatomis, visos išlaidos, tiesiogiai priskirtinos prie ilgalaikio materialiojo turto įsigijimo ar pasigaminimo išlaidų ir susijusios su turto paruošimu naudoti iki jo naudojimo pradžios, yra įtraukiamos į jo įsigijimo ar pasigaminimo savikainą.⁶

Netinkamas ilgalaikio turto grupavimas Savivaldybės administracijoje ir savivaldybės biudžetinėse įstaigose⁷ turėjo įtakos sudarant įstaigų 2020 m. Finansinių ataskaitų rinkinį (1.3. poskyris).

2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

Audito metu reikšmingų pastebėjimų dėl Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų nenustatėme (2 sk.).

3. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas

Painus švietimo įstaigų darbuotojų užmokesčio reglamentavimas, o apskaitoma su trūkumais

Visagino savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos darbo užmokesčiui, nustatytais atvejais naudotos netinkamai taikant teisės aktus, reglamentuojančius darbo apmokėjimą (3.1. poskyris).

Panaudotos mero fondo ir direktoriaus rezervo lėšos

Mero fondo lėšų apskaitos reikalavimai, pagrindžiantys panaudojimo tinkamumą, nenustatyti. Direktoriaus rezervo lėšos (14,3 tūkst. Eur) panaudotos išlaidoms dėl susidariusios ekstremalios situacijos visoje šalyje koronaviruso (COVID-19) prevencijos priemonėms įgyvendinti (3.2. poskyris).

Rekomendacijos

Atsižvelgiant į ataskaitoje nurodytus dalykus, rekomenduojame:

Visagino savivaldybės administracijos direktoriui:

1. *Pakartotinai* rekomenduojame imtis priemonių ir užtikrinti, kad būtų suderinti Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos, statistinės ataskaitos ir savivaldybės Tarybos 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. TS-71 patvirtintų vietinės reikšmės kelių duomenys.

2. *Pakartotinai* rekomenduojame peržiūrėti Nebaigtos statybos sąskaitoje apskaitomų objektų sąrašą ir imtis priemonių, kad rekonstrukcijos darbai, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatomis, užbaigus darbus ir pradėjus objektus eksploatuoti, būtų *laiku* iškeliami į kitas turto grupes, turtui, kuris turi nuvertėjimo požymių, būtų skaičiuojamas nuvertėjimas ar priimamas sprendimas dėl turto nurašymo.

3. Vadovaujantis Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimu Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“ perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant *sukaupto* nusidėvėjimo.

⁴ Visagino kultūros centras, Visagino socialinių paslaugų centras, Visagino kūrybos ir menų akademija.

⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-16 įsakymu Nr. 1K-238 patvirtinto 13-ojo VSAFAS „Nematerialusis turtas“ 5, 8 p.

⁶ LR Finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ 17 p

⁷ Visagino kultūros centras, Visagino socialinių paslaugų centras, Visagino rekreacijos paslaugų centras.

4. Patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.

5. Įvertinti, ar nematerialusis turtas atitinka nematerialiojo turto apibrėžimą ir nematerialiojo turto pripažinimo kriterijus bei spręsti dėl turto perkėlimo į kitas turto grupes arba nurašymo į sąnaudas.

6. Vykdyt finansų kontrolę patvirtinti (mėnesinę ar ketvirtinę) avanso ataskaitos formą, kurioje būtų nurodoma ir mero fondo išlaidų panaudojimo paskirtis.

Savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovams:

Visagino kūrybos ir menų akademijos direktoriui:

7. Patikslinti pastatų grupėje apskaitomų turto vienetų ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis.

Visagino kultūros centro direktoriui:

8. Ištaisyti centro 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis centro patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant *sukaupto* nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.

Visagino socialinių paslaugų centro direktoriui:

9. Ištaisyti įstaigos 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis centro patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant *sukaupto* nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.

Visagino rekreacijos paslaugų centro direktoriui:

10. Ištaisyti centro 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis Visagino savivaldybės tarybos⁸ patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant *sukaupto* nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.

⁸ Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

IŽANGA

Finansinis (teisėtumo) auditas atliktas Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos (toliau – ir VSKAT) kontrolieriaus Imanto Umbražiūno 2020 m. spalio 22 d. pavedimu Nr. K1-8.

Auditą atliko kontrolierius Imantas Umbražiūnas, patarėja Audronė Bukelskienė, vyriausioji specialistė Ingrida Kotovaitė.

Audituojamas subjektas – Visagino savivaldybės administracija – savivaldybės biudžetinė įstaiga (toliau – ir Savivaldybės administracija), kuri vykdydama jai teisės aktais pavestas funkcijas, savivaldybės teritorijoje organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės institucijų sprendimų įgyvendinimą arba pati juos įgyvendina, įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų bei kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą, administruoja viešųjų paslaugų teikimą, per įgaliotus valstybės tarnautojus atstovauja savivaldybei savivaldybės akcinių bendrovių valdymo organuose, rengia savivaldybės institucijų sprendimų ir potvarkių projektus, atlieka mero, tarybos narių finansinį, ūkinį bei materialinį aptarnavimą, rengia savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį; adresas: Parko g. 14, LT-31140 Visaginas; identifikavimo kodas 111107944.

Audituojamu laikotarpiu įstaigai vadovavo direktorius – Virginijus Andrius Bukauskas, Finansų ir biudžeto skyriaus vedėja – Nadežda Rybakova, Apskaitos skyriaus vedėja – Jolita Kriauciūnaitė.

Audituojamas laikotarpis – 2020 metai.

Savivaldybės administracija įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų bei kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, rengia savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį ir teikia Lietuvos Respublikos finansų ministerijai. Visagino savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio sudėtis pateikta 1 pav.

1 pav. Visagino savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio sudėtis



Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Savivaldybės grupės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

Savivaldybės konsoliduojamų subjektų vadovai yra atsakingi už jiems perduotų savivaldybės lėšų ir turto valdymą bei už žemesniojo lygio ataskaitų rinkinių sudarymą ir pateikimą.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio, konsoliduotųjų

biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio, dėl savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo pareiškama audito išvadoje, kuri, vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 2 punktu ir 9 dalies 10 punktu, teikiama Savivaldybės tarybai.

Dokumentų be kita ko privalomų pagal teisės aktus ir duomenų tuose dokumentuose, kurių įstaigos nepateikė, įvertinti negalėjome, todėl laikėme, kad tokie dokumentai *neparengti, o duomenų neturima*.

AUDITO REZULTATAI

1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

1. Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenimis Visagino savivaldybės turtas 2020 m. gruodžio 31 d. sudarė 103710,3 tūkst. Eur, iš jų: ilgalaikis turtas – 93409,8 tūkst. Eur, biologinis turtas – 117,3 tūkst. Eur, trumpalaikis turtas – 10183,2 tūkst. Eur. Finansavimo sumos sudarė 65254,7 tūkst. Eur, įsipareigojimai – 4870,9 tūkst. Eur, grynasis turtas – 33584,7 tūkst. Eur. Pagrindinės veiklos pajamos sudarė 45850,6 tūkst. Eur, pagrindinės veiklos sąnaudos – 43861,8 tūkst. Eur.
2. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais (toliau – VSAFAS). Remiantis jais finansinės būklės ataskaitoje pateikiama informacija turi teisingai parodyti turto, finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto būklę paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną, o veiklos rezultatų ataskaitoje pateikiama informacija turi išsamiai ir teisingai parodyti veiklos rezultatus (uždirbtas pajamas ir patirtas sąnaudas per ataskaitinį laikotarpį). Audito metu nustatytų neatitikimų įtaka Visagino savivaldybės 2020 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniui pateikiama 1 lentelėje.

1 lentelė. Audito metu nustatytų neatitikimų įtaka savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniui

Eil. Nr.	Ataskaitos straipsnis	Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų straipsnio vertė, tūkst. Eur	Netikslumų suma, tūkst. Eur	
			vertė padidinta (+), vertė sumažinta (-)	konsolidavimui pateikta suma, kurios teisingumo negalime patvirtinti
Finansinės būklės ataskaita (FBA)				
A.I.	Ilgalaikis nematerialusis turtas	87,1		8,6
A.II.	Ilgalaikis materialusis turtas	68298,9		41829,7
D	Finansavimo sumos	65254,7		38384,8
F.III.	Sukauptas perviršis ar deficitas	25705,1		25705,1
Veiklos rezultatų ataskaita (VRA)				
A	Pagrindinės veiklos pajamos	45850,6		2023,0
B	Pagrindinės veiklos sąnaudos	43861,8		2023,0
Grynojo turto pokyčių ataskaita (GTPA)				
19	Sukauptas perviršis ar deficitas prieš nuosavybės metodo įtaką	25705,1		25705,1

1.1. Vietinės reikšmės kelių apskaita netiksli

3. Atlikdami 2016, 2017, 2018 ir 2019 metų auditus nustatėme, kad Savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) apskaita nėra teisinga, nes Visagino savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo (toliau – Kelių sąrašas) duomenys nesutampa su šio turto metinės inventorizacijos duomenimis ir su buhalterinės apskaitos registrų duomenimis.
4. Visagino savivaldybėje 2020 metų pabaigoje galiojo Savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimu Nr. TS-71⁹ patvirtintas Visagino savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašas. Sąraše patvirtinti

⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimas Nr. TS-71 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2015 m. birželio 25 d. sprendimo Nr. TS-148 „Dėl Visagino savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

102,389 km ilgio 108 Visagino savivaldybei nuosavybes teise priklausantys vietinės reikšmės keliai ir gatvės. Audito metu nustatėme, kad 2020 metų pabaigoje buhalterinėje apskaitoje buvo įregistruota 44 vnt. arba 46,789 km vietinės reikšmės kelių ir gatvių. 2020 metų pabaigoje buhalterinėje apskaitoje neįregistruota 64 vnt. arba 55,6 km vietinės reikšmės kelių ir gatvių. 2020 m. 16 kelių ir gatvių buvo suformuotos kadastrinės bylos.¹⁰

5. Vietinės reikšmės automobilių kelių statistinėje ataskaitoje pateikti duomenys apie kelių ilgius taip pat nesutampa su Kelių sąrašu bei apskaitos registrais. Kaip 2018, 2019 ir 2020 m. metais, duomenys apie Visagino savivaldybės teritorijoje esančius kelius (gatves) Savivaldybės dokumentuose yra skirtingi:
 - Kelių sąrašė nurodytų kelių (gatvių) bendras ilgis – 102,389 km;
 - Buhalterinėje apskaitoje 2020 m. gruodžio 31 d. užregistruotų kelių (gatvių) ilgis – 46,789 km;
 - Vietinės reikšmės automobilių kelių statistinėje ataskaitoje¹¹ nurodytas kelių (gatvių) ilgis – 87 km.
6. Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos registruose įregistruoti 7 vnt. kelių ir gatvių, kurių nėra Savivaldybės tarybos patvirtintame sąrašė¹².
7. Inventurizacijos komisija¹³, atlikdama inventurizaciją, kaip ir ankstesniais metais neįvertino Kelių sąrašė duomenų. Į inventurizavimo aprašus-sutikrinimo žiniaraščius įtrauktos tik tos gatvės, kurios yra apskaitomos buhalterinėje apskaitoje. Inventurizacijos metu nebuvo vertinama kelių būklė ar nurodyti nuvertėjimo požymiai.
8. Nesant vieningų duomenų apie vietinės reikšmės kelius (gatves) Savivaldybės teritorijoje, mes negalime patvirtinti, kad Visagino savivaldybės konsoliduotoje **Finansinės būklės ataskaitoje**¹⁴ paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną straipsnyje Infrastruktūros ir kiti statiniai 5808,4 tūkst. Eur vertė vietinės reikšmės keliai, gatvės ir su jais susijęs turtas bei finansavimo sumų likučiai iš Europos Sąjungos lėšų – 1891,5 tūkst. Eur, Valstybės biudžeto lėšų – 1994,7 tūkst. Eur, kitų šaltinių – 1374,9 tūkst. Eur parodyti teisingomis ir tikromis vertėmis bei negalime patvirtinti 547,3 tūkst. Eur dalies Savivaldybės sukaupto perviršio tikrumo ir teisingumo.

1.2. Nebaigtos statybos darbai apskaityti netinkamai

9. Savivaldybės administracijos Finansinės būklės ataskaitoje, parengtoje pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis¹⁵, nebaigtos statybos ir išankstinių apmokėjimų grupėje iš viso buvo įregistruoti 9890,00 Eur vertės turto vienetai. Iš jų yra 2906,2 Eur vertės remonto, rekonstrukcijos ar statybos darbų, kurie užbaigti ankstesniais metais¹⁶, ir yra išskeltini į pastatų ar statinių, infrastruktūros statinių grupes, registruojant naujus turto vienetus ar didinant jau esamų turto vienetų įsigijimo vertes. Turtas iš nebaigtos statybos į sąskaitą, kurioje jis bus apskaitomas nuolat, keliamas tada, kada yra dokumentai, kuriais patvirtinama, kad statyba baigta. Būtinus procedūrai patvirtinti dokumentus nustato Lietuvos Respublikos statybos įstatymas¹⁷.

¹⁰ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-17 raštas Nr. (4.14 E)1-2075.

¹¹ Visagino savivaldybės vietinės reikšmės automobilių kelių 2020 m. statistinė ataskaita TK-02 (metinė), 2021-03-18 Nr. 1.

¹² Visagino savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimas Nr. TS-71 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2015 m. birželio 25 d. sprendimo Nr. TS-148 „Dėl Visagino savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašė patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹³ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-10-27 įsakymas Nr. ĮTV-E-283.

¹⁴ Visagino savivaldybės konsoliduotoji Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-05-31 Nr. (6.31)-S135

¹⁵ Visagino savivaldybės administracijos Finansinės būklės ataskaita pagal 2020-12-31 duomenis, patvirtinta VSAKIS 2021-03-22, registruota 2021-04-06 Nr. (7.40)-B1-18.

¹⁶ Visagino savivaldybės administracijos 2021-05-17 raštas Nr. (4.14E) 1-2075 „Dėl informacijos pateikimo“, Visagino savivaldybės administracijos buhalterinėje apskaitoje Nebaigtos statybos turto grupėje įregistruoti turto vienetai, kuriuose statybos darbai yra baigti arba nevykdomi, objektai eksploatuojami, naudojami 2020-01-01 – 2020-12-31.

¹⁷ Lietuvos Respublikos statybos įstatymas 1996-03-19 Nr. I-1240 28 str.

10. Dėl ilgalaikio materialiojo turto apskaitos nesivadovaujant 12-ojo VSAFAS reikalavimais, Savivaldybės administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną bei Aiškinamojo rašto priede P4 „Ilgalaikio materialiojo turto balansinės vertės pasikeitimas per ataskaitinį laikotarpį“ 2906,2 Eur nepagrįstai padidinta nebaigtos statybos likutinė vertė (įsigijimo vertė) ir parodytos mažesnės kitų ilgalaikio materialiojo turto grupių vertės ar sumažintos veiklos sąnaudų sumos.
11. Atliekant Savivaldybės 2016, 2017, 2018 ir 2019 metų biudžeto vykdymo ir konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių auditą^{18 19 20 21} VSKAT konstatavo, kad Savivaldybės administracijos nebaigtos statybos apskaita nėra tiksli. Nebaigtos statybos turto grupėje vis dar yra apskaitomų 138, tūkst. Eur vertės 4 turto vienetai, kurių nebaigtos statybos pradžios (įsigijimo) data yra 1996 metai. Inventorizacijos komisija nepavyko rasti dokumentų, kurie pagrįstų šių darbų užbaigimą. Dėl šių priežasčių ataskaitose pateikta informacija neparodo tikros ir teisingos ilgalaikio materialiojo turto vertės bei per 2020 metus faktiškai patirtų nusidėvėjimo sąnaudų.
12. Kaip ir 2018, 2019, 2020 m. Visagino savivaldybės administracija nesivadovavo 12-ojo VSAFAS²² 66 p., 22-ojo VSAFAS²³ 12 p. nuostatomis, pagal kurias prieš sudarydamas finansines ataskaitas viešojo sektoriaus subjektas turi nustatyti, ar ataskaitinio laikotarpio pabaigoje yra ilgalaikio materialiojo turto, vertinamo įsigijimo savikaina, nuvertėjimo požymių. Statybos darbams (nebaigta statyba) nuvertėjimas turėtų būti skaičiuojamas, jeigu statybos darbai sustabdyti ilgiau kaip 12 mėnesių. 2020 m. nebaigtos statybos objektams nuvertėjimas skaičiuotas nebuvo²⁴. Pavyzdžiui, kaip ir ankstesniais metais greitosios pagalbos pastatas (inv. Nr. 110373) apskaitomas nebaigtos statybos grupėje, 2017, 2018, 2019 ir 2020 m. nebuvo nuvertintas, nors pastatas apleistas ir neeksploatuojamas²⁵.
13. Dėl 12-ojo VSAFAS nuostatų nesilaikymo negalime patvirtinti, kad Visagino savivaldybės konsoliduotosios **Finansinės būklės ataskaitos**²⁶ straipsnyje *A.II.10 Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai* ataskaitinio laikotarpio pabaigoje nurodyta 2906,2 tūkst. Eur suma yra teisinga.

1.3. Ilgalaikio turto nusidėvėjimas skaičiuotas neteisingai, turtas priskirtas netinkamai grupei

Neteisinga ilgalaikio turto apskaita biudžetinėse įstaigose

14. **Visagino kūrybos ir menų akademijos** apskaitoje ilgalaikio turto Pastatų grupėje užregistruoti 5 turto vienetai, kurių likutinė vertė 1146,8 tūkst. Eur. Ši suma nurodyta ir 2020-12-31 Finansinės būklės ataskaitoje, A.II.2 eilutėje.
15. Nusidėvėjimas nebeskaičiuojamas nuo kito mėnesio 1 dienos, kai naudojamo ilgalaikio materialiojo turto likutinė vertė sutampa su jo likvidacine verte, kai turtas perleidžiamas, nurašomas arba kai

¹⁸ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaita „Dėl Visagino savivaldybės 2016 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, 2017 m. liepos 14 d. Nr. K3-2

¹⁹ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaita „Dėl Visagino savivaldybės 2017 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, 2018 m. liepos 13 d. Nr. K3-2.

²⁰ Visagino savivaldybės 2018 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo audito ataskaita 2019 m. liepos 11 d. Nr. K3-1.

²¹ Visagino savivaldybės 2019 metų konsoliduotųjų biudžeto ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir teisėtumo audito ataskaita 2020 m. liepos 15 d. Nr. K3-3.

²² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtintas 12-asis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartas „Ilgalaikis materialus turtas“ (su vėlesniais pakeitimais).

²³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-04 įsakymu Nr. 1K-229 patvirtintas 22-asis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartas „Turto nuvertėjimas“ (su vėlesniais pakeitimais).

²⁴ Visagino savivaldybės administracijos Ilgalaikio turto apyvartos žiniaraštis, per 2020-01-01 – 2020-12-31 laikotarpį.

²⁵ Visagino savivaldybės administracijos komisijos, sudarytos 2020-10-27 direktoriaus įsakymu Nr. JTV-E-283, 2020-12-16 išvada centrinei inventorizacijos komisijai.

²⁶ Visagino savivaldybės konsoliduotoji Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-05-31 Nr. (6.31)-S1-35

apskaičiuojama ir užregistruojama to turto vieneto nuvertėjimo suma lygi jo likutinės vertės sumai.²⁷ Naudingo tarnavimo laikas ir likvidacinė vertė turi būti peržiūrimi ir, jei reikia, patikslinami kiekvienų finansinių metų pabaigoje, atsižvelgiant į pasikeitusias vidaus ir išorės aplinkybes.²⁸

16. Nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai patvirtinti Visagino Česlovo Sasnausko muzikos mokyklos direktoriaus 2018-11-16 įsakymu Nr. V-76 ir Visagino kūrybos namų direktoriaus 2018-11-30 įsakymu Nr. V-145. Pastatams taikoma 75 metų nusidėvėjimo norma. Turto objektams, apskaitomiems pastatų grupėje nusidėvėjimo normatyvas pritaikytas teisingai, turto nudėvimoji vertė paskirstyta per visą turto naudingo tarnavimo laiką. Tačiau dviems pastatams: inv. Nr. 101001 „Muzikos mokykla (Festivalio 3A)“ ir inv. Nr. 101004 „Pastatas-klubas (Festivalio 6A)“ per 2020 m. – nusidėvėjimas nebuvo skaičiuotas.
17. Dėl nepagrįstai neskaiciuoto ilgalaikio turto nusidėvėjimo dviems pastatams, negalime patvirtinti, kad Visagino kūrybos ir menų akademijos Finansinės būklės ataskaitos²⁹ straipsnyje A.II.2 *Pastatai* 1146,8 tūkst. Eur nurodyta suma ir finansavimo sumų likučiai straipsnyje D. *Finansavimo* bei nusidėvėjimo ir amortizacijos sąnaudos Veiklos rezultatų ataskaitos³⁰ straipsnyje B.II *Nusidėvėjimo ir amortizacijos* suma 6,0 tūkst. Eur ir finansavimo pajamos straipsnyje A.I *Finansavimo pajamos* parodytas tikromis ir teisingomis vertėmis.
18. Finansinės ataskaitos sudaromos pagal sąskaitų duomenis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.³¹ Audito metu nustatėme, kad **Visagino kultūros centro** (toliau – Įstaiga) Finansinių ataskaitų duomenys nepagrįsti buhalterinės apskaitos duomenimis.
19. Įstaigos apskaitoje ilgalaikio turto Pastatų grupėje užregistruota 17 turto vienetų, kurių likutinė vertė 2513,2 tūkst. Eur. Ši suma 250,7 tūkst. Eur didesnė nei 2020-12-31 Finansinės būklės ataskaitoje³², A.II.2 eilutėje nurodyta suma, Aiškinamojo rašto P4 priede „Ilgalaikis materialusis turtas / ilgalaikio materialiojo turto balansinės vertės pasikeitimas per ataskaitinį laikotarpį“ bei Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje nurodyta suma – 2262,5 tūkst. Eur.
20. Ilgalaikio turto sąrašė 2020-01-01 – 2020-12-31 nurodyta įsigijimo savikaina – 3783,3 tūkst. Eur, 250,7 tūkst. Eur didesnė nei įsigijimo savikaina nurodyta Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje – 3532,6 tūkst. Eur, bei 22,9 tūkst. Eur mažesnė nei nurodyta 2020-12-31 Finansinių ataskaitų rinkinio Aiškinamojo rašto P4 priede „Ilgalaikis materialusis turtas / ilgalaikio materialiojo turto balansinės vertės pasikeitimas per ataskaitinį laikotarpį“ – 3555,5 tūkst. Eur.
21. Ilgalaikio materialiojo turto sukaupto nusidėvėjimo suma nurodyta ilgalaikio turto sąrašė 2020-01-01 – 2020-12-31 ir Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje – 22,9 tūkst. Eur mažesnė nei nurodyta Finansinių ataskaitų rinkinio Aiškinamojo rašto P4 priede „Ilgalaikis materialusis turtas / ilgalaikio materialiojo turto balansinės vertės pasikeitimas per ataskaitinį laikotarpį“.
22. Pastatams taikoma 100 ir 75 metų nusidėvėjimo norma³³. Jei ilgalaikio materialiojo turto vieneto naudojimo metu buvo padidinta įsigijimo savikaina arba pakeistas naudingo tarnavimo laikas, metinė nusidėvėjimo suma po minėtų pakeitimų apskaičiuojama pagal 12-ojo VSAFAS 49 p. nurodytą formulę³⁴. Visiems turto objektams, apskaitomiems pastatų grupėje nusidėvėjimo normatyvai

²⁷ 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, patvirtinto LR finansų ministro 2008 m. gegužės 8 d. įsakymu Nr. 1K-174 (su vėlesniais pakeitimais), 45 punktas.

²⁸ Ten pat, 60 punktas.

²⁹ Visagino kūrybos ir menų akademijos Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-23 Nr. (3.3)-FA-37.

³⁰ Visagino kūrybos ir menų akademijos Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-23 Nr. (3.3)-FA-38.

³¹ Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06, Nr. IX-574, 17 str.

³² Visagino kultūros centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-31 Nr. 011.

³³ Nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai patvirtinti Visagino kultūros centro direktoriaus 2018-11-28 įsakymu Nr. V-18-59.

³⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtinto 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 49 p.

- pritaikyti neteisingai, pvz. Pastatas Parko g.7 inv. Nr. 20051205 nusidėvėjimo normatyvas – 60 m., Sedulinos m. pastatas, Vilties g. 5 in. Nr. 20120904 nusidėvėjimo normatyvas – 61 m.
23. Audito metu nustatėme, kad Visagino kultūros centras nesivadovavo 12-ojo VSAFAS nuostatomis, turto vienetus, kurie nei pagal pobūdį, nei pagal atliekamas funkcijas nėra panašūs, priskyrė netinkamai grupei ir neteisingai pritaikė nusidėvėjimo normatyvus, pavyzdžiui, Lietaus nuotekų sistema (inv. Nr. 20120904), gaisrinė signalizacija (inv. Nr. KC12094104) priskirti Negyvenamųjų pastatų turto grupei, skaičiuotas 10 m. ir 5 m. naudingo tarnavimo laikas.
24. Ilgalaikio materialiojo turto rekonstravimo, remonto ir pan. atliktų darbų išlaidų registravimas apskaitoje priklauso nuo tų darbų teikiamo rezultato; jei atlikti darbai nėra esminis turto pagerinimas, tokios išlaidos nurašomos į sąnaudas tą ataskaitinį laikotarpį, kai padarytos.³⁵ VKC mažojo amfiteatro Vilties g. 5 remonto darbai (inv. Nr. nenurodytas) ir Pandusų neįgaliesiems įrengimas, Vilties g. 5 (inv. Nr. 20120904) priskirti Infrastruktūros ir kitų statinių turto grupei ir skaičiuotas 18 m. naudingo tarnavimo laikas.
25. Dėl neteisingai taikyto ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko ir netinkamo turto skirstymo į grupes, negalime patvirtinti, kad Visagino kultūros centro Finansinės būklės ataskaitos³⁶ straipsnyje *A.II.2 Pastatai* 2262,5 tūkst. Eur ir *A.II.3. Infrastruktūros ir kiti statiniai* 265,9 tūkst. Eur nurodytos sumos bei finansavimo sumų likučiai straipsnyje *D. Finansavimo sumos bei nusidėvėjimo ir amortizacijos sąnaudos* Veiklos rezultatų ataskaitos³⁷ straipsnyje *B.II Nusidėvėjimo ir amortizacijos suma* 134,3 tūkst. Eur ir finansavimo pajamos straipsnyje *A.I Finansavimo pajamos parodytas tikromis ir teisingomis vertėmis*.
26. **Visagino socialinių paslaugų centro** apskaitoje Gyvenamųjų pastatų turto grupėje užregistruotas 1 turto vienetas, kurio likutinė vertė 1 068,1 tūkst. Eur ir Negyvenamųjų pastatų turto grupėje užregistruoti 8 turto vienetai, kurių likutinė vertė 1 430,8 tūkst. Eur. Bendra Pastatų grupėje užregistruotų turto vienetų likutinė vertė 2 498,9 tūkst. Eur. Ši suma 14, 5 tūkst. Eur mažesnė nei 2020-12-31 Finansinės būklės ataskaitoje³⁸, A.II.2 eilutėje nurodyta suma, ir Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje nurodyta suma.
27. Nesutampa apskaitos registru – ilgalaikio turto sąrašo ir Didžiosios knygos duomenys. Pavyzdžiui, ilgalaikio turto sąrašė 2020-01-01 – 2020-12-31 nurodyta Gyvenamųjų pastatų įsigijimo savikaina – 1 373, 9 tūkst. Eur ir Negyvenamųjų pastatų įsigijimo savikaina – 2 178,8 tūkst. Eur, 183,9 tūkst. Eur didesnė nei gyvenamųjų pastatų, ir 183,9 tūkst. Eur mažesnė nei negyvenamųjų pastatų įsigijimo savikaina nurodyta Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje – 1190, 0 tūkst. Eur ir 2362, 7 tūkst. Eur ir t.t.
28. Pastatams taikoma 100 ir 75 metų, Kitų mašinų ir įrenginių turto grupei – 13 metų, Medicinos įrangai – 7 metų nusidėvėjimo norma³⁹. Jei ilgalaikio materialiojo turto vieneto naudojimo metu buvo padidinta įsigijimo savikaina arba pakeistas naudingo tarnavimo laikas, metinė nusidėvėjimo suma po minėtų pakeitimų apskaičiuojama pagal 12-ojo VSAFAS 49 p. nurodytą formulę⁴⁰. Visiems turto objektams, apskaitomiems Negyvenamųjų pastatų grupėje nusidėvėjimo normatyvai pritaikyti neteisingai, pvz. Pastatas Taikos 15C, Visaginas (inv. Nr. 010002) nusidėvėjimo normatyvas – 60 m., Pastatas (negyvenamoji patalpa-Administracinės patalpos) (inv. Nr. 20091102) nusidėvėjimo

³⁵ Ten pat, 32 punktas.

³⁶ Visagino kultūros centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-31 Nr. 011.

³⁷ Visagino kultūros centro Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-31 Nr. 010.

³⁸ Visagino socialinių paslaugų centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-23 Nr. 1.

³⁹ Nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai patvirtinti Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus 2018-12-20 įsakymu Nr. JV-102

⁴⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtinto 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 49 p.

normatyvas – 61 m., beveik visiems Kitos mašinos ir įrenginiai grupėje apskaitomiems turto vienetams taikytas ne 13 m. nusidėvėjimo normatyvas, o pavyzdžiui Šaldytuvai Atnalt, nakv. Namai (inv. Nr. 1600100) – 7 m. nusidėvėjimo normatyvas, Šilumos skaitiklis, 2007-01-01 (inv. Nr. 160043) – 5 m. nusidėvėjimo normatyvas, Šaldiklis WVE22512 NFW (inv. Nr. 8.7.15.001) – 6 m. nusidėvėjimo normatyvas ir t.t.

29. Audito metu nustatėme, kad Visagino socialinių paslaugų centras nesivadovavo 12-ojo VSAFAS nuostatomis, turto vienetams, kurie nei pagal pobūdį, nei pagal atliekamas funkcijas nėra panašūs, priskyrė netinkamai grupei ir neteisingai pritaikė nusidėvėjimo normatyvus, pavyzdžiui, Čiužinys pragulų profilaktikai I-III stadijai gydyti (inv. Nr. nuo 1413010 iki 1413014) priskirti Kitos mašinos ir įrenginiai turto grupei, skaičiuotas 5 m. naudingo tarnavimo laikas, o Čiužinys pragulų profilaktikai ir gydymui (inv. Nr. nuo 8.3.15.013 iki 8.3.15.016) priskirti Medicinos įranga turto grupei, skaičiuotas 7 m. naudingo tarnavimo laikas, Vaizdo kamera SonyHDR-PJ810EB (inv. Nr. 8.5.15.001) ir Fotoaparatas CANON 100D/18-55 STM 32 GB (inv. Nr. 8.5.15.002) priskirti Kitos mašinos ir įrenginiai turto grupei, skaičiuotas 5 m. naudingo tarnavimo laikas, o pagal patvirtintą ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiką⁴¹ Filmavimo, fotografavimo, mobiliojo telefono ryšio įrenginių turto grupės naudingo tarnavimo laikas 2 m.
30. Dėl neteisingai taikyto ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko ir netinkamo turto skirstymo į grupes, negalime patvirtinti, kad Visagino socialinių paslaugų centras Finansinės būklės ataskaitos⁴² straipsnyje *A.II.2 Pastatai* 2513,4 tūkst. Eur ir *A.II.5. Mašinos ir įrenginiai* 46,0 tūkst. Eur nurodytų sumų bei finansavimo sumų likučiai straipsnyje *D. Finansavimo sumos* bei nusidėvėjimo ir amortizacijos sąnaudos Veiklos rezultatų ataskaitos⁴³ straipsnyje *B.II Nusidėvėjimo ir amortizacijos suma* 63,4 tūkst. Eur ir finansavimo pajamos straipsnyje *A.I Finansavimo pajamos* parodytas tikromis ir teisingomis vertėmis.
31. **Visagino rekreacijos paslaugų centro** apskaitoje ilgalaikio turto Pastatų grupėje užregistruoti 12 turto vienetų, kurių likutinė vertė 2702,4 tūkst. Eur. Ši suma nurodyta ir 2020-12-31 Finansinės būklės ataskaitoje, A.II.2 eilutėje.
32. Nesutampa Didžiosios knygos sąskaitų apyvartoje nurodyta Mašinos ir įrenginių grupėje užregistruotų turto vienetų likutinė vertė 30,4 tūkst. Eur, 27 tūkst. Eur mažesnė nei 2020-12-31 Finansinės būklės ataskaitoje⁴⁴, A.II.5 eilutėje nurodyta suma – 57,4 tūkst. Eur.
33. Pastatams taikoma 100 ir 75 metų, Mašinos ir įrenginių turto grupei – 13 metų nusidėvėjimo norma⁴⁵.
34. Jei ilgalaikio materialiojo turto vieneto naudojimo metu buvo padidinta įsigijimo savikaina arba pakeistas naudingo tarnavimo laikas, metinė nusidėvėjimo suma po minėtų pakeitimų apskaičiuojama pagal 12-ojo VSAFAS 49 p. nurodytą formulę⁴⁶. Nevisiems turto objektams, apskaitomiems Pastatų grupėje nusidėvėjimo normatyvai pritaikyti teisingai, pvz. Pastatas – siurblinė (inv. Nr. 1001000271) nusidėvėjimo normatyvas – 20 m., Pastatas - kontrolinė (inv. Nr. 1001002405) nusidėvėjimo normatyvas – 20 m., visiems Kitos mašinos ir įrenginiai grupėje apskaitomiems turto vienetams taikytas ne 13 m. nusidėvėjimo normatyvas, o pavyzdžiui Mokymo centro siurblinės įranga (inv. Nr. 4002001135) – 20 m. nusidėvėjimo normatyvas, Bloko valdymo skydo vaizdo ir garso įrašo

⁴¹ Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus 2018-12-20 įsakymas Nr. JV-102 „Dėl Visagino socialinių paslaugų centro ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

⁴² Visagino socialinių paslaugų centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-23 Nr. 1.

⁴³ Visagino socialinių paslaugų centro Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-23 Nr. 2.

⁴⁴ Visagino rekreacijos paslaugų centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-24 Nr. (3.5) BA-197.

⁴⁵ Nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai patvirtinti Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimu Nr. TS-169, eil. Nr. 8.7.

⁴⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtinto 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 49 p.

- sistema (inv. Nr. 4101011528) – 5 m. nusidėvėjimo normatyvas, Šaldymo kameros agregatas Nr.1 (inv. Nr. 4101012246) – 7 m. nusidėvėjimo normatyvas ir t.t.
35. Nustatėme, kad Visagino rekreacijos paslaugų centras nesivadovavo 12-ojo VSAFAS nuostatomis, turto vienetus, kurie nei pagal pobūdį, nei pagal atliekamas funkcijas nėra panašūs, priskyre netinkamai grupei ir neteisingai pritaikė nusidėvėjimo normatyvus, pavyzdžiui, Indų spinta 1000x600x1800 (inv. Nr. 4101013596 ir 4101013918), Indų spinta 1000x600x1800 (inv. Nr. 4101013595), Stalas su dviem plautuvėms be lentynos, 1800x700x880 mm (inv. Nr. 4101091138) priskirti Kitos mašinos ir įrenginiai turto grupei, skaičiuotas 7 m. naudingo tarnavimo laikas, o pagal patvirtintą ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiką⁴⁷ Baldai turto grupės naudingo tarnavimo laikas 5 m. Žoliapjovė "Viking" MB2RT (inv. Nr. 01650069) priskirti Kitos mašinos ir įrenginiai turto grupei, skaičiuotas 5 m. naudingo tarnavimo laikas, o Žoliapjovė (inv. Nr. 01650073) priskirti Ūkinis inventoriūs ir kiti įrenginiai turto grupei skaičiuotas 6 m. naudingo tarnavimo laikas.
36. Pastatas-žaidimų paviljonas (inv. Nr. 1001002401), Pastatas-tualetas (inv. Nr. 1001000421), Pastatas-žaidimo paviljonas (inv. Nr. 1001000429) apskaitomi Kitų statinių turto grupėje ir skaičiuojamas 20 m. naudingo tarnavimo laikas, o NTR išrašė šis turtas įvardijami kaip pastatai.⁴⁸ Artezinis gręžinys (inv. Nr. 2001000624) apskaitomas Pastatų turto grupėje ir skaičiuotas 20 m. naudingo tarnavimo laikas, o NTR išrašė šis turtas įvardijami kaip kiti inžineriniai statiniai.⁴⁹
37. Dėl neteisingai taikyto ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko ir netinkamo turto skirstymo į grupes, negalime patvirtinti, kad **Visagino rekreacijos paslaugų centro** Finansinės būklės ataskaitos⁵⁰ straipsnyje *A.II.2 Pastatai* 2702,4 tūkst. Eur ir *A.II.5 Mašinos ir įrenginiai* 57,4 tūkst. Eur, finansavimo sumų likučiai straipsnyje *D. Finansavimo sumos bei nusidėvėjimo ir amortizacijos sąnaudų* Veiklos rezultatų ataskaitos⁵¹ straipsnyje *B.II Nusidėvėjimo ir amortizacijos* – 62,2 tūkst. Eur ir *finansavimo pajamų* straipsnyje *A.I Finansavimo pajamos* parodytos tikromis ir teisingomis vertėmis.

Nepatikslintas naudingo tarnavimo laikas ir ilgalaikio materialiojo turto grupavimas Savivaldybės administracijoje

38. Vadovaujantis 12-uju VSAFAS⁵² naudingo tarnavimo laikas ir likvidacinė vertė turi būti peržiūrimi ir, jei reikia, patikslinami kiekvienų finansinių metų pabaigoje, atsižvelgiant į pasikeitusias vidaus ir išorės aplinkybes. Viešojo sektoriaus subjektas turi pasitvirtinti kiekvieno ilgalaikio materialiojo turto vieneto naudingo tarnavimo laiką pagal Vyriausybės nustatytus ilgalaikio turto nusidėvėjimo (amortizacijos) minimalius ir maksimalius ekonominius normatyvus.
39. 2019 m. ataskaitoje konstatavome, kad Visagino savivaldybės administracija nesivadovavo Savivaldybės tarybos sprendimu⁵³ ir visam turtui naudingo tarnavimo laiko nepatiksline. Nauji nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai buvo taikyti tik naujai įsigytam turtui. Audito metu nustatyta, kad Visagino savivaldybės administracija per 2020 m. perskaičiavo 115 turto vienetų nusidėvėjimą:
- 2 turto vnt. esantys Negyvenamųjų pastatų turto grupėje;
 - 35 turto vnt. esantys Kitos mašinos ir įrenginiai turto grupėje;
 - 12 turto vnt. esantys Medicinos įrangos turto grupėje (visiems šios grupės turto vienetais);

⁴⁷ Nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai patvirtinti Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimu Nr. TS-169.

⁴⁸ 2021-07-05 Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašas Nr. 90/24022.

⁴⁹ 2021-07-07 Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašas Nr. 44/348772.

⁵⁰ Visagino rekreacijos paslaugų centro Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-24 Nr. (3.5)BA-197.

⁵¹ Visagino rekreacijos paslaugų centro Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-03-24 Nr. (3.5)BA-198.

⁵² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtinto 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 60 p.

⁵³ Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

- 7 turto vnt. esantys Kito ilgalaikio turto grupėje;
- 1 turto vnt. esantis Baldų turto grupėje;
- 5 turto vnt. esantys Kompiuterinės įrangos turto grupėje;
- 9 turto vnt. esantys Kitos biuro įrangos turto grupėje;
- 44 turto vnt. esantys Infrastruktūros statinių turto grupėje.

40. Apskaitoje vis dar yra apskaitomi turto vienetai nesivadovaujant minėtu Savivaldybės tarybos sprendimu⁵⁴ ir ne visam turtui patikslintas naudingo tarnavimo laikas. Pavyzdžiui, kitiems statiniams patvirtintas 18 m. naudingo tarnavimo laikas, o kitų statinių grupėje apskaitytam turtui skaičiuojamas, 7,5 m. (Supynės vaikų žaidimo aikštelėje, inv. Nr. 110550), 10,1 m. (Metaliniai turėklai, inv. Nr. 110413), ir kt. naudingo tarnavimo laikas⁵⁵. Infrastruktūros statiniams patvirtintas 60, 33 ir 18 m. naudingas tarnavimo laikas, skaičiuojamas 4,5 m. (Pirsas į Visagino ežerą, inv. Nr. 210001), 22,5 m. (Sporto aikštelė, inv. Nr. 110017) ir kitoks⁵⁶. Pastatams patvirtintas 100 ir 75 m. naudingas tarnavimo laikas, skaičiuojamas. Kitam ilgalaikiam materialiajam turtui patvirtintas 5 m. naudingo tarnavimo laikas, skaičiuojamas 3 m. (Būgninė vejapjovė-žoliapjovė, inv. Nr. 168048)⁵⁷. Apie šį turtą jau rašėme 2020 m. ataskaitoje⁵⁸.
41. Ilgalaikio materialiojo turto grupę sudaro viešojo sektoriaus subjekto veikloje naudojamas panašaus pobūdžio ir pagal atliekamas funkcijas panašus ilgalaikis materialusis turtas. Ilgalaikio materialiojo turto grupė rodoma atskirame finansinės būklės ataskaitos straipsnyje⁵⁹. Vadovaujantis šio standarto 73.5 p. mašinų ir įrenginių grupei priskiriama gamybos mašinos ir įrenginiai, ginkluotė ir karinė technika, medicinos įranga ir kitas panašus ilgalaikis materialusis turtas. Kaip jau nurodėme 2019 m. ataskaitoje⁶⁰, taip ir šio audito metu nustatyta, kad Visagino savivaldybės administracija nesivadovavo 12-ojo VSAFAS nuostatomis ir Savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtintu Apskaitos vadovu⁶¹, turto vienetus, kurie nei pagal pobūdį, nei pagal atliekamas funkcijas nėra panašūs, priskyrė netinkamai grupei ir neteisingai pritaikė nusidėvėjimo normatyvus, pavyzdžiui, Informacinis stendas kolona (inv. Nr. 120540016) ir Tipinių šachmatų stalas (inv. Nr. 120540019) priskirti Kitų mašinų ir įrenginių turto grupei, skaičiuotas 5 m. naudingo tarnavimo laikas (perskaičiuota 13 m. naudingo t.l.).

Netinkamas ilgalaikio turto priskyrimas nematerialiojo turto grupei.

42. Nematerialusis turtas pripažįstamas ir registruojamas apskaitoje, jei jis atitinka nematerialiojo turto apibrėžimą ir nematerialiojo turto pripažinimo kriterijus.⁶² Vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatomis, visos išlaidos, tiesiogiai priskirtinos prie ilgalaikio materialiojo turto įsigijimo ar pasigaminimo išlaidų ir susijusios su turto paruošimu naudoti iki jo naudojimo pradžios, yra įtraukiamos į jo įsigijimo ar pasigaminimo savikainą.⁶³ Tiesiogiai priskirtinų išlaidų pavyzdžiai pateikiama minėto standarto 17 punkte. Administracijos buhalterinėje apskaitoje, ilgalaikio

⁵⁴ Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

⁵⁵ Visagino savivaldybės administracijos apskaitos registro- Ilgalaikio turto sąrašo 2020-01-01 – 2020-12-31 duomenys.

⁵⁶ Ten pat.

⁵⁷ Ten pat.

⁵⁸ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-07-15 „Visagino savivaldybės 2019 metų konsoliduotųjų biudžeto ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir teisėtumo audito ataskaita“ Nr. K3-3.

⁵⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtinto 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 72 p.

⁶⁰ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-07-15 „Visagino savivaldybės 2019 metų konsoliduotųjų biudžeto ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir teisėtumo audito ataskaita“ Nr. K3-3.

⁶¹ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2011 m. spalio 19 d. įsakymas Nr. JV-1009 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos vadovo ir Visagino savivaldybės privatizavimo fondo buhalterinės apskaitos vadovo patvirtinimo“.

⁶² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-16 įsakymu Nr. 1K-238 patvirtinto 13-ojo VSAFAS „Nematerialusis turtas“ 5, 8 p.

⁶³ LR Finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ 17 p

nematerialiojo turto grupėje, pagal pateiktus duomenis, yra apskaitomi techniniai projektai, ekspertizės, detalieji planai, energinio naudingumo sertifikatai ir t.t.⁶⁴ Administracijos apskaitoje dalis apskaitomo ilgalaikio materialiojo turto turėtų būti nurašyta į sąnaudas, pergrupuota į kitas grupes, arba nurašytas. Pavyzdžiui 1 257,59 Eur vertės „Techninis projektas autom. stov. aikšt. prie daugiabučių Kosmoso g. 16“ (inv. Nr. 196111) – darbai atlikti, 48 708,30 Eur vertės „Kelio Nr. 50 Karlių kaime rekonstravimo techninio projekto ben“ (inv. Nr. 196048) - darbai atlikti, 41 822,00 Eur vertės „Techninis projektas Visagino autobusų stoties paviljono“ (inv. Nr. 196104 – pagal techninį projektą darbai neatlikti ir atliekami nebus, 558,82 vertės „Energetinio naudingumo sertifikato+investicinio plano parengimas“ (inv. Nr. 167899) – negavus gyventojų pritarimo pagal parengtą investicinį planą darbai nebuvo atliekami, šiuo metu investiciniai planai neaktualūs ir t.t.⁶⁵

43. Kadangi tiek techninis projektas tiek jo ekspertizė yra būtini darbai atliekant rekonstrukciją, patirtos išlaidos registruojamos nebaigtos statybos sąskaitose, jeigu rekonstrukcija yra esminis pagerinimas. Energinio naudingumo sertifikatas būtinas prieš pradedant renovacijos darbus, todėl turėtų būti registruojamas nebaigtos statybos sąskaitoje. Detalieji planai priskiriami prie nematerialiojo turto tais atvejais, kai jie naudojami ne ilgalaikio turto kūrimo, o įstaigos veikloje, pavyzdžiui, išduodant leidimus gyventojams, įmonėms, suteikiant informaciją apie detaliuosius planus gyventojams, įmonėms, įstaigoms pagal jų užklausimus ir pan. Priimant sprendimą dėl priskyrimo konkrečiai turto grupei, turi būti žiūrima į šio konkretaus plano paskirtį. Tuo atveju, jeigu žemės sklypo kadastriniai matavimai atliekami vykdant statybos parengiamuosius darbus, pavyzdžiui, kadastriniai matavimai atliekami ruošiant žemę statyboms šios išlaidos kaupiamos nebaigtos statybos sąskaitoje, o vėliau perkeliamos į statinio įsigijimo savikainos vertę. Jeigu žemės sklypo kadastriniai matavimai atliekami tam, kad VSS turėtų tvarkingus žemės sklypo dokumentus, tačiau nėra numatyti darbai, susiję su šiuo žemės sklypu, apskaitoje registruojamos ataskaitinio laikotarpio kitų paslaugų sąnaudos.
44. Dėl neteisingai taikyto ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko ir netinkamo turto skirstymo į grupes Savivaldybės administracijoje ir savivaldybės biudžetinėse įstaigose⁶⁶, negalime patvirtinti, kad Visagino savivaldybės konsoliduotosios **Finansinės būklės ataskaitos**⁶⁷ straipsnyje A.I.3. Kitas nematerialusis turtas 8,6 tūkst. Eur, straipsnyje *A.II.2 Pastatai* 16935,6 tūkst. Eur, straipsnyje *A.II.3. Infrastruktūros ir kiti statiniai* 14878,3 tūkst. Eur, straipsnyje *A.II.5. Mašinos ir įrenginiai* 1111,4 tūkst. Eur, straipsnyje *A.II.8. Baldai ir biuro įranga* 129,6 tūkst. Eur, straipsnyje *A.II.9 Kitas ilgalaikis materialusis turtas* 60,2 tūkst. Eur nurodytos sumos bei finansavimo sumų likučiai straipsnyje *D. Finansavimo sumos* bei sukauptas perviršis *F.III straipsnyje* 25705,1 tūkst. Eur ir 25705,1 tūkst. Eur **Grynojo turto pokyčių ataskaitoje**⁶⁸ sukauptas perviršis prieš nuosavybės metodo įtaką parodytas tikromis ir teisingomis vertėmis. Negalime patvirtinti **Veiklos rezultatų ataskaitos**⁶⁹ straipsniuose *A. Pagrindinės veiklos pajamų 2023,0 tūkst. Eur sumos ir Pagrindinės veiklos sąnaudų - 2023,0 tūkst. Eur.* (B.I Bendrųjų valstybės paslaugų 442,2 tūkst. Eur, B.IV Ekonomikos 835,6 tūkst. Eur, B.V Aplinkos apsaugos 26,8 tūkst. Eur, B.VI Būsto ir komunalinio ūkio 405,6 tūkst. Eur, B.VII Sveikatos apsaugos 68,6 tūkst. Eur, B.VIII Poilsio, kultūros ir religijos 136,8 tūkst. Eur, B.IX Švietimo 31,9 tūkst. Eur, B.X Socialinės apsaugos 75,5 tūkst. Eur) sumų teisingumo.

⁶⁴ Ilgalaikio turto apyvarta 2020-01-01 – 2020-12-31.

⁶⁵ Visagino savivaldybės administracijos 2021-06-22 raštas Nr. (4. 14E)1-2675 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą, pateikimo“

⁶⁶ Visagino kūrybos ir menų akademijoje, Visagino rekreacijos paslaugų centre, Visagino kultūros centre, Visagino socialinių paslaugų centre.

⁶⁷ Visagino savivaldybės konsoliduotoji Finansinės būklės ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2020-05-31 Nr. (6.31)-S1-35

⁶⁸ Visagino savivaldybės Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-05-31 Nr. (6.31)-S1-38.

⁶⁹ Visagino savivaldybės konsoliduotoji Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2020 m. gruodžio 31 d. duomenis, registruota 2021-05-31 Nr. (6.31)-S1-36.

2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas

2.1. Biudžeto pajamų, išlaidų ir mokėtinų sumų kaita

45. Savivaldybės biudžetas tvirtinamas per du mėnesius nuo valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo⁷⁰. Visagino savivaldybės 2020 metų biudžetas patvirtintas 2020 metų vasario mėnesį⁷¹, t. y. per du mėnesius nuo 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo⁷².
46. Visagino savivaldybės biudžeto pajamų planas 2020 metais įvykdytas 92,2 proc. – gauta mažiau pajamų 2793,2 tūkst. eurų nei planuota.
47. Visagino savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaitos⁷³ duomenimis, savivaldybės biudžeto įplaukos audituojamaisiais metais sudarė 33042,6 tūkst. Eur, iš kurių: biudžeto pajamos – 33042,0 tūkst. Eur, finansinių įsipareigojimų prisiėmimo (skolinimosi) pajamos – 0,6 tūkst. Eur. Didžiausią savivaldybės biudžeto pajamų dalį, sudarė mokesčių pajamos (15177,1 tūkst. Eur) ir dotacijos (16018,7 tūkst. Eur). Lyginant biudžeto pajamų plano įvykdymą su praėjusiais metais, audituojamu laikotarpiu daugiau gauta dotacijų (4335,7 tūkst. Eur). 2020 metais sumažėjo (16,0 tūkst. Eur) per metus prisiimtų skolinių įsipareigojimų suma, mokesčių pajamų suma (973,5 tūkst. Eur), kitos pajamos (577,7 tūkst. Eur), materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos (47,1 tūkst. Eur) (išsamiau audito ataskaitos 3 priede).
48. Visagino savivaldybės tarybos sprendimu⁷⁴ patvirtintas (patikslintas) savivaldybės 2020 metų biudžeto išlaidų planas – 42118,8 tūkst. Eur. Visagino savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis⁷⁵, išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui audituojamu laikotarpiu sudarė 15410,4 tūkst. Eur, prekių ir paslaugų naudojimui – 10401,0 tūkst. Eur, socialinėms išmokoms – 1401,0 tūkst. Eur, kitoms išlaidoms – 917,7 tūkst. Eur, materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimui – 4612,9 tūkst. Eur, paskolų grąžinimui – 167,2 tūkst. Eur, finansinio turto įsigijimo išlaidoms – 199,2 tūkst. Eur (išsamiau audito ataskaitos 4 priede).
49. Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis, didžiausią išlaidų dalį 2020 metais, kaip ir 2019 metais, sudarė išlaidos švietimo funkcijai vykdyti. Lyginant su praėjusiu laikotarpiu, 2020 metais padidėjo išlaidos gynybai (2,1 tūkst. Eur), viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos funkcijai (7,7 tūkst. Eur), ekonomikos funkcijai (1009,3 tūkst. Eur), būsto ir komunalinio ūkio funkcijai (2778,1 tūkst. Eur), sveikatos apsaugos funkcijai (69,4 tūkst. Eur), poilsio, kultūros ir religijos funkcijai (918,2 tūkst. Eur), švietimo funkcijai (503,9 tūkst. Eur) (išsamiau audito ataskaitos 4 priede).
50. Visagino savivaldybės mokėtinų sumų iš biudžeto lėšų likutis paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną buvo 1220,2 tūkst. Eur⁷⁶. Kreditinis įsiskolinimas, palyginus su 2019 m. sumažėjo 256,9 tūkst. Eur, iš jų dėl paskolų grąžinimo 166,6 tūkst. Eur. Kreditiniam įsiskolinimui turėjo įtakos sumažėjusios socialinės išmokos gavėjams bei sumažėjęs darbo užmokesčio įsiskolinimas, taip pat neliko ilgalaikio

⁷⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 26 straipsnio 5 dalis

⁷¹ ir Visagino savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 27 d. sprendimas Nr. TS-38 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁷² Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2019 m. gruodžio 17 d. Nr. XIII-2695 (TAR 2019-12-27, Nr. 2019-21410).

⁷³ Visagino savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita, registruota 2021-02-02 Nr. 1 (forma Nr. 1-sav)

⁷⁴ Visagino savivaldybės tarybos 2020-12-22 sprendimas Nr. TS-305 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų biudžeto patikslinimo ir Visagino savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 27 d. sprendimo Nr. TS-38 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

⁷⁵ Visagino savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita, registruota 2021-02-12 Nr. 2 (forma Nr.2).

⁷⁶ Visagino savivaldybės Mokėtinų sumų 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita, registruota 2021-02-03 Nr. 4.

materialiojo turto įsiskolinimo. Mokėtinų sumų, kurių įvykdymo terminas pradelstas daugiau kaip 1 metai, savivaldybė neturėjo (išsamiau audito ataskaitos 5 priede).

2.2. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai mažėjo

51. 2020 m. gruodžio 31 d. Visagino savivaldybės ilgalaikiai skoliniai įsipareigojimai sudarė 2329,6 tūkst. Eur⁷⁷. Skolinių įsipareigojimų ataskaitoje atvaizduoti Visagino savivaldybės įsipareigojimai kredito įstaigoms už Savivaldybei nuosavybės teise priklausančių gyvenamųjų patalpų atnaujinimą (modernizavimą) – 1192,9 tūkst. Eur.
52. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti **60 procentų** Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įsipareigojimų negali viršyti **10 procentų** prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos⁷⁸.
53. Įvertinus skolinių įsipareigojimų 2020-12-31 likutį (2329,6 tūkst. Eur) savivaldybės skolos procentas pagal planuojamas 2020 m. pajamas (16 070,0 tūkst. Eur), nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas yra 14,5 proc., o savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų 2020-12-31 sudaro 0,98 proc. nuo prognozuojamų 2020 m. pajamų.
54. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant, paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) neviršija maksimalios galimos, numatytos Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme.

2.3. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys neturi reikšmingų nukrypimų

55. Audito metu reikšmingų pastebėjimų dėl Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų nenustatėme.

3. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas

3.1. Painus švietimo įstaigų darbuotojų užmokesčio reglamentavimas, o apskaitoma su trūkumais

56. Audito metu tikrinome atrinktų Visagino savivaldybės švietimo įstaigose sudaromų darbo sutarčių sąlygas, jų pakeitimus, ar laikantis teisės aktų reikalavimų nustatyti švietimo įstaigų darbuotojų darbo krūviai, pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientai, skirtos priemokos, ar įstaigų darbuotojams

⁷⁷ Visagino savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita, registruota 2021-02-26 Nr.5.

⁷⁸ Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2019 m. gruodžio 17 d. Nr. XIII-269, 12 str. 1 d.

teisingai apskaičiuotas darbo užmokestis (pareiginė alga, priemokos, premijos, kiti priskaitymai) ir nustatėme, kad Visagino savivaldybės švietimo įstaigose nesivadovaujama Darbo kodekso⁷⁹ (toliau – DK), Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijos narių atlygio už darbą įstatymo (toliau – Įstatymas), Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašo, Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo nuostatomis.

57. Nesudarytos su darbuotojais darbo sutartys, nenurodytos visos būtinos darbo sutarties sąlygos, neįrašytas faktas apie darbo užmokesčio dydžio pasikeitimą.
Darbo sutartis – darbuotojo ir darbdavio susitarimas, pagal kurį darbuotojas įsipareigoja būdamas pavaldus darbdaviui ir jo naudai atlikti darbo funkciją, o darbdavys įsipareigoja už tai mokėti darbo užmokestį⁸⁰. DK 35 str. reglamentuojantis susitarimus dėl papildomo darbo implikuoja tik vienos darbo sutarties su darbuotoju galimybę toje pačioje įstaigoje, todėl situacija, kad tas pats asmuo dirbtų įstaigoje pagal dvi ar daugiau darbo sutarčių, – negalima. Susitarimas dėl papildomo darbo ar pareigų išreiškiamas ne sudarant naują darbo sutartį, o aptariant tai galiojančioje darbo sutartyje, keičiant sutarties sąlygas⁸¹.
58. Visagino „Atgimimo“ gimnazijoje su 3 darbuotojomis nesudarytos darbo sutartys arba su 1 darbuotoja sudarytos 4 darbo sutartys. Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijoje su 2 darbuotojomis sudaryta po 2 darbo sutartis, 5 darbuotojų darbo sutartyse nenurodytas faktas apie būtinųjų darbo sutarties sąlygų pasikeitimą, t. y. darbo užmokestis, darbo laiko norma, nenurodytos papildomos darbo sutarties sąlygos.
59. Nesilaikoma vidutinio darbo užmokesčio (toliau – VDU) skaičiavimo tvarkos.
Pagal VDU skaičiavimo tvarkos aprašo⁸² 5.15. punktą, apskaičiuotas vidutinis dieninis darbo užmokestis ar vidutinis valandinis darbo užmokestis, kurio pagrindu apskaičiuojamas darbo užmokestis už kasmetines atostogas, negali būti mažesnis už vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo mėnesį Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatytos minimaliosios mėnesinės algos pagrindu apskaičiuotą to mėnesio vidutinį dieninį darbo užmokestį ar vidutinį valandinį darbo užmokestį pagal darbuotojo ar įmonės darbo (pamainos) grafiką.
55. Į darbuotojo vidutinį darbo užmokestį įskaitoma⁸³:
- bazinis (tarifinis) darbo užmokestis už atliktą darbą, apskaičiuotas pagal įmonėje, įstaigoje ar organizacijoje taikomas darbo apmokėjimo formas ir sistemas: mėnesines algas ir pareigines algas (toliau – mėnesinės algos) bei valandinius atlygius ir dieninius atlygius;
- didesnis apmokėjimas už darbą poilsio ir švenčių dienomis, viršvalandinį darbą, darbą naktį, kai yra nukrypimų nuo normalių darbo sąlygų, kai padidinamas darbuotojo darbo mastas, ir kitais darbo ar tarnybos santykius reglamentuojančiuose įstatymuose (toliau – įstatymai), kolektyvinėje ir darbo sutartyse numatytais atvejais;
- papildoma darbo užmokesčio dalis, nustatyta šalių susitarimu arba mokama pagal darbo teisės normas ar darbovietėje taikomą darbo apmokėjimo sistemą;
- priedai ir priemokos prie valandinių atlygių, dieninių atlygių ir mėnesinių algų, taip pat kitos išmokos už atliktą darbą, numatytos darbo teisės normose, kolektyvinėje ir darbo sutartyse, išskyrus pareiginės algos dydžio vienkartinį priedą, mokamą valstybės tarnautojams.
56. Nesilaikant VDU skaičiavimo tvarkos aprašo apskaičiuotas VDU: Visagino „Atgimimo“ gimnazijos darbuotojams (10 proc. audituotų atvejų), Visagino „Verdenės“ gimnazijos darbuotojams (13 proc.

⁷⁹ Lietuvos Respublikos darbo kodeksas (TAR, 2016-09-19, Nr. 2016-23709)

⁸⁰ Lietuvos Respublikos Darbo kodekso 32 str. 1 d.

⁸¹ Lietuvos Respublikos Darbo kodekso 35 str.

⁸² Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸³ Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 (su vėlesniais pakeitimais).

- audituotų atvejų), Visagino Draugystės progimnazijos darbuotojams (12,5 proc. audituotų atvejų), Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijos darbuotojams (13 proc. audituotų atvejų).
57. Neteisingai apskaičiuojama pareiginio atlyginimo kintamoji dalis, darbo užmokestis, priemokos dydis. Visagino „Atgimimo“ gimnazijoje darbuotojai neteisėtai mokėta 20 proc. dydžio pareiginio atlyginimo kintama dalis. Visagino „Verdenės“ gimnazijos darbuotojams (37 proc. audituotų atvejų) neteisingai apskaičiuota pareiginio atlyginimo kintamoji dalis, priemokos dydis, nepriskaičiuotas darbo užmokestis už papildomą darbą. Visagino Draugystės progimnazijoje darbuotojams (12,5 proc. audituotų atvejų), Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojams (5 proc. audituotų atvejų), Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijos darbuotojams (3 proc. audituotų atvejų) neteisingai apskaičiuotas priemokos dydis. Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijos darbuotojams (10 proc. audituotų atvejų) neperskaičiuota⁸⁴ neteisingai skirta pareiginio atlyginimo pastovioji dalis.
58. Priemokos darbuotojams skirtos nesivadovaujant Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijos narių atlygio už darbą įstatymo bei Darbo kodekso nuostatomis. Mokytojų ir pagalbos mokiniui specialistų pareiginės algos kintamoji dalis nenustatoma⁸⁵. Todėl mokytojų pareiginės algos pastoviąją dalį sudaro pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientas, kuris nustatomas atsižvelgiant į pedagoginio darbo stažą, kvalifikacinę kategoriją ir veiklos sudėtingumą⁸⁶. Pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientai dėl veiklos sudėtingumo gali būti didinami 1–15 procentų⁸⁷.
59. Darbdavys privalo įtraukti į darbo laiko apskaitą darbuotojo **faktiškai dirbtus**: 1) viršvalandžius; 2) darbo laiką švenčių dieną; 3) darbo laiką poilsio dieną, jeigu jis nenustatytas pagal grafiką; 4) darbo laiką naktį; 5) darbo laiką pagal susitarimą dėl papildomo darbo⁸⁸. Todėl, jei priemoka skirta už faktiškai dirbtą laiką – turi būti mokama **už visas dirbtas valandas**.
60. Visagino „Atgimimo“ gimnazijoje priemokos mokytojams priemokos paskaičiuotos ne už visą dirbtą laiką, taikant netinkamą pareiginės algos koeficientą t. y. neįvertinus to, kad pareiginės algos koeficientas dėl veiklos sudėtingumo buvo padidintas.
61. Kvalifikacijos kėlimo laikas nevertinamas kaip faktiškai dirbtas darbuotojo laikas. DK 111 straipsnio 1 dalyje reglamentuota, jog **darbo laikas** – bet koks laikas, kuriuo darbuotojas yra darbdavio žinioje ar atlieka pareigas pagal darbo sutartį. Pažymėtina, jog DK 111 straipsnio 2 dalies 5 punkte nurodyta, kad kvalifikacijos tobulinimas darbdavio pavedimu yra įtraukiamas į darbo laiką, todėl tokį laikotarpį reikia vertinti *kaip faktiškai dirbtą darbuotojo laiką ir apmokėti įprasta darbo užmokesčio mokėjimo tvarka*. Visagino „Verdenės“ gimnazijos mokytojams (27 proc. audituotų atvejų), Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijos darbuotojams (6 proc. audituotų atvejų) kvalifikacijos kėlimo laikas apmokėtas skaičiuojant vidutinį darbo užmokestį⁸⁹.
62. Nesilaikoma neapmokestinamojo pajamų dydžio apskaičiavimo tvarkos. Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 20 straipsnio pakeitimo įstatymas įsigaliojo 2020 m. liepos 1 d. ir galiojo iki 2020 m. gruodžio 31 d. Visagino „Verdenės“ gimnazijos darbuotojams, kuriems buvo taikomas mėnesio NPD išskaičiuotos per didelės gyventojų pajamų mokesčio sumos.
63. Mokytojams nustatyti netinkami darbo krūviai.

⁸⁴ Direktorius 2020-11-11 įsakymu Nr. V-87 nurodyta perskaičiuoti rugsėjo ir spalio mėnesių atlyginimus 3 mokytojams.

⁸⁵ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 8 str. 6 d.

⁸⁶ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 8 str. 1 d.

⁸⁷ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 5 priedo 2 sk. 2.1. poskyris.

⁸⁸ Darbo kodeksas, 120 str. 2 d.

⁸⁹ Darbuotojų asmens kortelės.

Visagino „Verdenės“ gimnazijoje mažesni darbo krūviai⁹⁰ skirti 2019-2020 mokslo metams 2 mokytojams, 2020-2021 mokslo metams – 3 mokytojams. Visagino Draugystės progimnazijoje mažesnis darbo krūvis skirtas⁹¹ 1 mokytojui 2019-2020 ir 2020-2021 mokslo metams, o pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientas neatitinka Įstatymo⁹² nuostatų. Visagino „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje mažesnis darbo krūvis skirtas 1 mokytojui 2020-2021 mokslo metams.

64. Audito metu gavome duomenis iš Utenos apskrities savivaldybių kontrolės ir audito tarnybų apie atrinktų mokytojų darbo krūvio struktūrų sandarą Utenos apskrities švietimo įstaigose (ataskaitos 6 priedas), leidžiančius įvertinti darbo krūvio paskirstymą švietimo įstaigose apskrityje.
65. Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijoje neteisingai apskaičiuotas valandos įkainis už pavaduotas valandas, nesilaikoma darbo apmokėjimo sistemoje⁹³ nurodyto valandos įkainio skaičiavimo už kito mokytojo pavadavimą. Darbuotojų asmens kortelėse neišskirti priskaičiavimai už pavadavimus, darbą poilsio ir švenčių dienomis, priemokos, o visas priskaitytas darbo užmokestis rodomas stulpelyje „Pagrindinis atlyginimas“. Todėl audito metu buvo perskaičiuotas visiems darbuotojams darbo užmokestis už pavaduotas valandas nuo 2020 m. rugsėjo 1 d. ir įvertinta, ar už kito mokytojo pavadavimą apmokėta pagal darbo apmokėjimo sistemoje nurodytą valandinio įkainio apskaičiavimo formulę.
66. Dėl netinkamo darbo užmokesčio reglamentuojančių teisės aktų taikymo ir apskaitos klaidų nepagrįstai daugiau darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų penkiose Visagino savivaldybės švietimo įstaigose⁹⁴ buvo priskaičiuota 3,4 tūkst. Eur, nepagrįstai mažiau darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų buvo priskaičiuota 4,9 tūkst. Eur.
67. Dėl darbo užmokesčio mokėjimo reglamentavimo ir apskaitos savivaldybės biudžetinėms įstaigoms pateiktos rekomendacijos.^{95 96 97 98 99}

3.2. Panaudotos mero fondo ir direktoriaus rezervo lėšos

68. Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarka nurodyta Visagino tarybos patvirtintame Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarkos apraše¹⁰⁰. 2020 m. Visagino savivaldybės biudžete Savivaldybės valdymo tobulinimo programoje Mero fonui skirta 16,5 tūkst. Eur. Panaudota – 16,3 tūkst. Eur, t. y. 99 proc.

⁹⁰ Visagino „Verdenės“ gimnazijos pateikta informacija, 2019-2020 ir 2020-2021 mokslo metų ugdymo planai, direktoriaus įsakymais patvirtinti mokytojų tarifaciniai sąrašai.

⁹¹ LR Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2019-03-01 įsakymas Nr. V-186 „Mokytojų, dirbančių pagal bendrojo ugdymo, profesinio mokymo ir neformaliojo švietimo programas (išskyrus ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas), darbo krūvio sandaros nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁹² LR valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas 2017-01-17 Nr. XIII-198 (suvestinė redakcija nuo 2020-09-01 iki 2020-12-31).

⁹³ Visagino „Gerosios vilties“ progimnazijos direktoriaus 2020-08-31 įsakymu Nr. V-61 patvirtintos darbo apmokėjimo sistemos 25.5. p.

⁹⁴ „Verdenės“ gimnazijoje, „Atgimimo“ gimnazijoje, „Gerosios vilties“ progimnazijoje, „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje, Draugystės progimnazijoje.

⁹⁵ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021-07-09 raštas Nr. K5-35 „Dėl audito metu nustatytų dalykų Visagino Draugystės progimnazijos veikloje“.

⁹⁶ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021-07-09 raštas Nr. K5-36 „Dėl audito metu nustatytų dalykų Visagino Žiburio pagrindinės mokyklos veikloje“.

⁹⁷ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021-07-09 raštas Nr. K5-37 „Dėl audito metu nustatytų dalykų Visagino Gerosios vilties progimnazijos veikloje“.

⁹⁸ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021-07-09 raštas Nr. K5-39 „Dėl audito metu nustatytų dalykų Visagino Verdenės gimnazijos veikloje“.

⁹⁹ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021-07-09 raštas Nr. K5-41 „Dėl audito metu nustatytų dalykų Visagino Atgimimo gimnazijos veikloje“.

¹⁰⁰ Visagino savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 6 d. sprendimas Nr. TS-4 „Dėl Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

69. Savivaldybės mero fondas sudaromas atstovavimo (representacinėms) Lietuvoje ir užsienyje išlaidoms finansuoti.¹⁰¹ Atstovavimo (representacinėms) išlaidoms priskiriamos išlaidos, reglamentuotos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 919 „Dėl reprezentacinių išlaidų“¹⁰².
70. Representacinėms reikmėms 2020 metais skirtų lėšų suma – 16,3 tūkst. Eur avansu pervesta į Savivaldybės mero nurodytą atskirą sąskaitą banke. Savivaldybės meras pateikė per 2020 metus išlaidas patvirtinančius dokumentus, atitinkančius Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo nustatytus reikalavimus taikomus apskaitos dokumentams (kasos čekius, kvitus, sąskaitas-faktūras, sutartis, mokėjimo pavedimus), tačiau patvirtintų duomenų, kad įsigytos prekės ir paslaugos buvo panaudotos reprezentacijai savivaldybės administracija neturi, nes toks reikalavimas nėra numatytas Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarkos apraše, tokio reikalavimo nėra ir savivaldybės administracijos vidaus kontrolę reglamentuojančiuose teisės aktuose.
71. Pažymime, kad viešojo juridinio asmens – savivaldybės administracijos – vadovas, veikdamas vidaus kontrolės srityje užtikrina vidaus kontrolės sukūrimą viešajame juridiniame asmenyje, jos įgyvendinimą ir tobulinimą¹⁰³.
72. Savivaldybės gali sudaryti savivaldybės administracijos direktoriaus rezervą, kuris turi būti ne didesnis kaip 1 procentas patvirtintų savivaldybės biudžeto asignavimų sumos. Konkretų savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo dydį kasmet nustato savivaldybės taryba, tvirtindama atitinkamų metų savivaldybės biudžetą. Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo lėšas skirsto savivaldybės administracijos direktorius¹⁰⁴.
73. Savivaldybės taryba 2020 m. biudžete¹⁰⁵ įskaitant patikslinimus patvirtino Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervą (toliau – Rezervas) – 145,0 tūkst. Eur, arba 0,35 proc. visų 2020 m. patvirtintų asignavimų.
74. Biudžeto sandaros įstatymu¹⁰⁶ nustatyta, kad Rezervo lėšos naudojamos savivaldybės tarybos nustatyta tvarka: ekstremaliosioms situacijoms ir (arba) ekstremaliesiems įvykiams likviduoti, jų padariniams šalinti ir padarytiems nuostoliams iš dalies apmokėti bei gaisrų ir stichinių nelaimių padariniams likviduoti ir jų padarytiems nuostoliams iš dalies apmokėti. 2020 m. buvo panaudota 14,3 tūkst. Eur išlaidoms dėl susidariusios ekstremalios situacijos visoje šalyje koronaviruso (COVID-19) prevencijos priemonėms įgyvendinti.

¹⁰¹ Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarkos aprašo 2 p.

¹⁰² Visagino savivaldybės mero fondo sudarymo ir naudojimo tvarkos aprašo 3 p.

¹⁰³ Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 7 str. 2 d. 1 p.

¹⁰⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 25 str. 1 d. (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁰⁵ Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-27 sprendimas Nr. TS-38 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁰⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 25 str. 2 d. (su vėlesniais pakeitimais).

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
1.	<i>Pakartotinai</i> rekomenduojame imtis priemonių ir užtikrinti, kad būtų suderinti Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos, statistinės ataskaitos ir savivaldybės Tarybos 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. TS-71 patvirtintų vietinės reikšmės kelių duomenys.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus suderinti Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos, statistinės ataskaitos ir savivaldybės Tarybos 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. TS-71 patvirtintų vietinės reikšmės kelių duomenys.	Iki 2022-12-30
2.	<i>Pakartotinai</i> rekomenduojame peržiūrėti Nebaigtos statybos sąskaitoje apskaitomų objektų sąrašą ir imtis priemonių, kad rekonstrukcijos darbai, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatomis, užbaigus darbus ir pradėjus objektus eksploatuoti, būtų <i>laiku</i> iškeliami į kitas turto grupes, turtui, kuris turi nuvertėjimo požymių, būtų skaičiuojamas nuvertėjimas ar priimamas sprendimas dėl turto nurašymo.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus peržiūrėtas Nebaigtos statybos sąskaitoje apskaitomų objektų sąrašas, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatomis, užbaigus darbus ir pradėjus objektus eksploatuoti, jie bus iškeliami į kitas turto grupes, turtui, kuris turi nuvertėjimo požymių, bus skaičiuojamas nuvertėjimas ar priimamas sprendimas dėl turto nurašymo.	Iki 2022-12-30
3.	Vadovaujantis Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimu Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“ perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant <i>sukaupto</i> nusidėvėjimo.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Toliau tęsiamas nusidėvėjimo perskaičiavimas vadovaujantis Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimu Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“	Iki 2021-12-31
4.	Patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Visagino savivaldybės	Bus peržiūrėtas ir patikslintas ilgalaikio turto priskyrimas	Iki 2021-12-31

		administracijos direktoriui	tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	
5.	Įvertinti, ar nematerialusis turtas atitinka nematerialiojo turto apibrėžimą ir nematerialiojo turto pripažinimo kriterijus bei spręsti dėl turto perkėlimo į kitas turto grupes arba nurašymo į sąnaudas.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus įvertinta, ar nematerialusis turtas atitinka nematerialiojo turto pripažinimo kriterijus, ir bus nuspręsta ar turto bus perkeltas į kitas turto grupes arba nurašyta į sąnaudas.	Iki 2021-12-31
6.	Vykdamas finansų kontrolę patvirtinti (mėnesinę ar ketvirtinę) avanso ataskaitos formą, kurioje būtų nurodoma ir mero fondo išlaidų panaudojimo paskirtis.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus patvirtinta avansinės apyskaitos forma (ataskaita), pagal kurią meras kiekvieną mėnesį, teikdamas buhalterinius dokumentus, patvirtinančius mero fondo naudojimo lėšas, tuo pačiu teiks ir avansinę apyskaitą (formą), kurioje matysis kokiam konkrečiam renginiui, kada, su pridedamu patvirtinančiu buhalteriniu dokumentu panaudotos mero fondo lėšos.	Iki 2021-11-31
7.	Patikslinti pastatų grupėje apskaitomų turto vienetų ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis.	Visagino kūrybos ir menų akademijos direktoriui	Bus patikslinti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenys pastatams: inv. Nr. 101001 „Muzikos mokykla (Festivalio 3A)“ ir inv. Nr. 101004 „Pastatas-klubas (Festivalio 6A)“ .	Iki 2021-12-31
8.	Ištaisyti centro 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis centro patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant <i>sukaupto</i> nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Visagino kultūros centro direktoriui	Bus ištaisyti VKC 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas vadovaujantis VKC patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto	Iki 2021-09-30

			nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant sukaupto nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	
9.	Ištaisyti įstaigos 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis centro patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant <i>sukaupto</i> nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Visagino socialinių paslaugų centro direktoriui	Bus ištaisyti VSPC 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis VSPC patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant sukaupto nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Iki 2021-09-30
10.	Ištaisyti centro 2020 metų buhalterinės apskaitos klaidas: vadovaujantis Visagino savivaldybės tarybos ¹⁰⁷ patvirtintais nusidėvėjimo normatyvais perskaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimo duomenis, neperskaičiuojant <i>sukaupto</i> nusidėvėjimo, patikslinti viso ilgalaikio turto priskyrimą tinkamai turto grupei pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Visagino rekreacijos paslaugų centro direktoriui	Pataisyti DK pagal pastabas su analitika, patikrinti nusidėvėjimo normas.**	Iki 2021-09-30

*Visagino savivaldybės administracijos 2021-07-14 raštas Nr. (4.14 E)1-3046 „Dėl priemonių rekomendacijoms įgyvendinti ir pastabų audito ataskaitai“.

** Visagino rekreacijos paslaugų centro 2021-07-13 raštas Nr. S-59 „Dėl rekomendacijų įgyvendinimo terminų“.

Savivaldybės kontrolierius

Imantas Umbražiūnas

Patarėja

Audronė Bukelskienė

Vyriausioji specialistė

Ingrida Kotovaitė

¹⁰⁷ Visagino savivaldybės tarybos 2017-08-24 sprendimas Nr. TS-169 „Dėl ilgalaikio turto naudingo tarnavimo laiko nustatymo“.

PRIEDAI

Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų
biudžeto ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir
teisėtumo audito ataskaitos
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

LR – Lietuvos Respublika

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai

VSAKIS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema

DK – Lietuvos Respublikos darbo kodeksas

DAĮ – Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijos narių atlygio už darbą įstatymas

BJ – Savivaldybės biudžetinė įstaiga

VSKAT – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybė – Visagino savivaldybė

Savivaldybės administracija – Visagino savivaldybės administracija

Iždas – Visagino savivaldybės iždas

KFAR – konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys

KBVAR – konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas – įvertinti Visagino savivaldybės 2020 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; įvertinti kaip naudojamos savivaldybės lėšos ir turtas ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais, Tarptautiniais audito standartais siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Visagino savivaldybės biudžeto vykdymo ir konsoliduotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o lėšos ir turtas naudojami teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių. Audito metu atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, audito procedūros atliktos svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą.

Audito apimtis ir metodai	
Audituotas savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys	Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys: konsoliduotoji finansinės būklės, konsoliduotoji veiklos rezultatų, konsoliduotoji pinigų srautų ir konsoliduotoji grynojo turto pokyčių ataskaitos bei konsoliduotųjų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas, parengti pagal 2020-12-31 duomenis.
Audituotas savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys	Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys: Aiškinamasis raštas dėl 2020 metų Visagino savivaldybės biudžeto vykdymo; Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.); Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. (forma Nr. 2-sav)
2020 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	2020 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 92344,2 tūkst. Eur, pabaigoje – 103710,3 tūkst. Eur.
2020 m. pagrindinės veiklos pajamos ir sąnaudos	2020 m. savivaldybės pagrindinės veiklos pajamos sudarė 45850,6 tūkst. Eur, o pagrindinės veiklos sąnaudos – 43861,8 tūkst. Eur. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas teigiamas – pajamos viršijo sąnaudas 1988,8 tūkst. Eur. Savivaldybės veiklos rezultatas – grynasis perviršis 9189,5 tūkst. Eur.
Patvirtintas (patikslintas) savivaldybės 2020 metų biudžeto išlaidų planas	33206,3 tūkst. Eur
Veikusios pavaldžios, kontroliuojamos ir konsoliduojamos įstaigos	Visagino savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys, parengtas konsoliduojamų subjektų grupės, kurią sudarė 21 savivaldybės biudžetinė įstaiga, savivaldybės išdas ir 5 viešosios įstaigos, duomenimis. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas 21 asignavimų valdytojo biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu.
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nebuvo.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros	

2020 m. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenys	
Turto sritis	Ilgalaikio nematerialiojo (kitas nematerialusis turtas) ir materialiojo turto (pastatų, infrastruktūros ir kitų statinių, mašinų ir įrenginių, baldų ir biuro įrangos, kito materialaus turto, nebaigtos statybos); trumpalaikio turto (pinigų ir pinigų ekvivalentų). Vertinome Visagino savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) apskaitą, Visagino savivaldybės administracijos turto priskyrimą tinkamai grupei, turto apskaitą pagal turto vienetus, nebaigtos statybos grupėje įregistruotų objektų naudojimą ir apskaitą.
Įsipareigojimų sritis	Įsipareigojimų (su darbo santykiais susijusių įsipareigojimų, sukauptų mokėtinų sumų).
Pajamų sritis	Pagrindinės veiklos pajamų (finansavimo pajamų).
Sąnaudų sritis	Pagrindinės veiklos sąnaudų (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, nusidėvėjimo ir amortizacijos, nuvertėjimo ir nurašytų sumų, finansavimo sąnaudų).
Metinių finansinių ataskaitų vertinimo sritis	Vertinome ar duomenys ir informacija metinių finansinių ataskaitų rinkiniuose pateikti pagal finansinės ataskaitoms keliamus reikalavimus.
Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas	Įvertinome bendrą savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą, pateikimą, struktūrą ir turinį; konsolidavimo koregavimų ir pergrupavimų atlikimą. Įvertinome bendrą savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų parengimą, pateikimą, struktūrą ir turinį. Atlikome pateiktų konsolidavimui į VSAKĮ viešojo sektoriaus subjektų duomenų korektiškumo vertinimą.
Savivaldybės biudžeto pajamų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje: teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys; ar teisingai atvaizduotos gautų mokesčių sumos.
Savivaldybės biudžeto išlaidų sritis	Biudžeto išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui, išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo, reprezentacinės išlaidos, kitos išlaidos kitiems einamiesiems tikslams.
2020 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas	
Vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas patvirtintas ir patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais; ar Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita parengta pagal teisės aktų reikalavimus; ar Savivaldybės priimti skoliniai įsipareigojimai atitinka teisės aktų reikalavimus.	
2020 m. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas	
Atliekant švietimo įstaigų darbuotojų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo audito procedūras vertinome, ar laikantis teisės aktų reikalavimų nustatyti švietimo įstaigų darbuotojų darbo krūviai, pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientai, skirtos priemokos, ar įstaigų darbuotojams teisingai apskaičiuotas darbo užmokestis (pareiginė alga, priemokos, premijos, kiti priskaitymai), ar išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano. Vertinome Mero fondo ir Direktorius rezervo lėšų panaudojimą.	
Teisės aktai, kuriems vertinta atitikti	1. Lietuvos Respublikos valstybės politikų, teisėjų, valstybės pareigūnų, valstybės tarnautojų, valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų, finansuojamų iš valstybės biudžeto, savivaldybių biudžetų, Valstybinio

socialinio draudimo fondo biudžeto ir kitų valstybės įsteigtų pinigų fondų lėšų, darbuotojų pareiginės algos (atlyginimo) bazinio dydžio, taikomo 2018 metais įstatymo 2017 m. gruodžio 7 d. Nr. XIII-838

2. LR Finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
3. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-04 įsakymu Nr. 1K-229 patvirtintas 22-asis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartas „Turto nuvertėjimas“ (su vėlesniais pakeitimais).
4. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas.
5. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (2014-09-29 nutarimo Nr. 1046 redakcija su vėlesniais pakeitimais).
7. Inventorizacijos taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 719 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)
8. Lietuvos Respublikos Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas
9. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (XIII-392 2017-06-01 redakcija)
10. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijos narių atlygio už darbą įstatymas 2017 m. sausio 17 d. Nr. XIII-198
11. Lietuvos Respublikos darbo kodeksas 2016 m. rugsėjo 14 d. patvirtintas įstatymu Nr. XII-2603
12. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl Valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir formų patvirtinimo“ (2018- 12- 31 Nr. 1K-464 redakcija)
13. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-05-27 nutarimas Nr. 650 „Dėl darbuotojo, valstybės tarnautojo ir žvalgybos pareigūno vidutinio darbo užmokesčio apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
14. Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06, Nr. IX-574.
15. Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymas.
16. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005-05-25 įsakymas Nr. 1K-170 „Dėl biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
17. LR Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2019-03-01 įsakymas Nr. V-186 „Mokytojų, dirbančių pagal bendrojo ugdymo, profesinio mokymo ir neformaliojo švietimo programas (išskyrus ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas), darbo krūvio sandaros nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.
18. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2019 m. gruodžio 17 d. Nr. XIII-269.

	<p>19. Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymas 2002 m. liepos 2 d. Nr. IX-1007.</p> <p>20. Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496.</p>
--	--

Visagino savivaldybės biudžeto pajamos ir gautos paskolos 2019 m. ir 2020 m.

Pajamų ekonominė klasifikacij os kodas	Pavadinimas	Įplaukos, tūkst. Eur		Skirtumas, tūkst. Eur (-sumažėjimas + padidėjimas)
		2019 m.	2020 m.	
1.1.	Mokesčiai	16150,6	15177,1	-973,5
1.1.1.	Pajamų ir pelno mokesčiai	16006,5	14943,1	-1063,4
1.1.3.	Turto mokesčiai	122,0	216,0	94
1.1.4.	Prekių ir paslaugų mokesčiai	22,1	18,0	-4,1
1.3.	Dotacijos	11683,0	16018,7	4335,7
1.3.3.	Europos sąjungos finansinės paramos lėšos			0
1.3.4.	Dotacijos iš kitų valdžios sektoriaus subjektų	11683,0	16018,7	4335,7
1.4.	Kitos pajamos	2354,1	1776,4	-577,7
1.4.1.	Turto pajamos	151,9	103,7	-48,2
1.4.2.	Pajamos už prekes ir paslaugas	1891,6	1583,0	-308,6
1.4.3.	Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	18,2	86,0	67,8
1.4.5.	Kitos neišvardintos pajamos	292,4	3,7	-288,7
4.1.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	116,9	69,8	-47,1
	IŠ VISO PAJAMŲ:	30304,6	33042,0	2737,4
4.3.	Finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamos (skolinimasis)	16,6	0,6	-16
	IŠ VISO:	30321,2	33042,6	2721,4

Šaltinis - Visagino savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.), Visagino savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2019 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.).

Visagino savivaldybės biudžeto išlaidų 2019 m. ir 2020 m. palyginimas

Visagino savivaldybės biudžeto išlaidos pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją

Išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas	Pavadinimas	Išlaidos, tūkst. Eur		Skirtumas, tūkst. Eur (- sumažėjimas + padidėjimas)
		2019 m.	2020 m.	
2.1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	13749,5	15410,4	1660,9
2.2.	Prekių ir paslaugų naudojimas	7672,8	10401,0	2728,2
2.3.	Palūkanos	16,9	13,0	-3,9
2.4.	Subsidijos	40,7	83,9	43,2
2.7.	Socialinės išmokos (pašalpos)	1559,6	1401,0	-158,6
2.8.	Kitos išlaidos (kitiems einamiesiems tikslams)	224,8	917,7	692,9
3.1.	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	4473,8	4612,9	139,1
Išlaidos		27738,1	32839,9	5101,8
3.2.	Finansinio turto padidėjimo išlaidos (finansinio turto įsigijimo/investavimo išlaidos)	0	199,2	199,2
3.3.	Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos skolos)	201,5	167,2	-34,3
Iš viso išlaidų		27939,6	33206,3	5266,7

Šaltinis - Visagino savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2sav.) ir Visagino savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2019 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2sav.).

Visagino savivaldybės biudžeto išlaidos pagal išlaidų funkcinę klasifikaciją

Išlaidų funkcinės klasifikacijos kodas	Pavadinimas	Išlaidos, tūkst. Eur		Skirtumas, tūkst. Eur (- sumažėjimas + padidėjimas)
		2019 m.	2020 m.	
1.	Bendros valstybės paslaugos	2016,8	1973,5	-43,3
2.	Gynyba	32,8	34,9	2,1
3.	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	48,3	56,0	7,7
4.	Ekonomika	2483,1	3492,4	1009,3
5.	Aplinkos apsauga	1557,0	1449,4	-107,6
6.	Būstas ir komunalinis ūkis	3622,7	6400,8	2778,1
7.	Sveikatos apsauga	459,5	528,9	69,4
8.	Poilsis, kultūra ir religija	1593,2	2511,4	918,2
9.	Švietimas	11897,0	12400,9	503,9
10.	Socialinė apsauga	4027,7	3991,7	-36
Iš viso išlaidų		27738,1	32839,9	5101,8

Šaltinis - Visagino savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.), Visagino savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2019 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.).

Visagino savivaldybės mokėtinos sumos iš biudžeto lėšų

Išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas	Pavadinimas	Mokėtinų sumų likutis, tūkst. Eur		Pokytis, tūkst. Eur (- sumažėjimas + padidėjimas)
		2019-12-31	2020-12-31	
2.1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	62,7	33,9	-28,8
2.2.	Prekių ir paslaugų naudojimas	31,2	20,5	-10,7
2.3.	Palūkanos	0	0	0
2.4.	Subsidijos	2,0	0,0	-2
2.7.	Socialinės išmokos (pašalpos)	51,9	29,1	-22,8
2.8.	Kitos išlaidos (kitiems einamiesiems tikslams)	0	0	0
3.1.	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	26,0	0,0	-26
3.3.	Išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (paskolų grąžinimas)	1303,3	1136,7	-166,6
Iš viso		1477,1	1220,2	-256,9

Šaltinis - Visagino savivaldybės Mokėtinų sumų 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaita Nr.4.

Informacija apie mokytojų, dirbančių pagal bendrojo ugdymo ir neformaliojo švietimo programas, metinių pedagoginių valandų skaičių

Laikotarpis	I. Pamokos, pasiruošimas joms, mokinių pasiekimų vertinimas, vadovavimas klasei, val. per metus			II. Veiklos mokyklos bendruomenei ir profesiniam tobulėjimui, val. per metus			Iš viso valandų per metus (2+3+4+5+6+7)	Mokytojų etatų skaičius	Klasių komplektų skaičius	Mokinių skaičius
	Kontaktinės valandos	Pasiruošimas pamokoms, mokinių mokymosi pasiekimų vertinimas, ugdomosios veiklos planavimas	Vadovavimas klasei	Profesinio tobulėjimo veiklos	Veiklos mokyklos bendruomenei					
					privalomos veiklos	individualios veiklos				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Anykščių rajono savivaldybė										
2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	138099	68357,95	22048	5652	13648	16924	264728,95	175,04	107	1942
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	135929,6	68109,71	21740	5060	11979	19737,5	262555,81	173,7	106	1895
Ignalinos rajono savivaldybė										
2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	84848,5	40490,21	10824	8586,76	4307,72	18989,1	168046,26	111,14	60	1227
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	102580	47338,02	12312	8886,76	5729	21132,6	197978,39	131,01	74	1341

Molėtų rajono savivaldybė

2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	125801,5	60809,2	14097	7814	15987	13013,6	239949,6	160	166	2059
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	125659,8	70255	14650	7048	13935,6	16785	238333,4	160,3	185	2134

Utenos rajono savivaldybė

2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	226206,5	116867,2	31754	23442,6	23375,8	21552,2	442102,2	292,7	164	3678
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	225447,3	118369,2	32536	14943,9	32438,7	14405,4	440500,4	291,8	166	3639

Visagino savivaldybė

2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	128385,25	65063,66	18129	4552,35	12218,99	27586,7	255935,95	178,25	106	2176
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	130501	66687,09	18349	4823,48	11752,06	24066,2	256178,83	169,34	100	2077

Zarasų rajono savivaldybė

2019/2020 mokslo m. (2020-01-01 duomenimis)	95985	47895	13842	5956	6288	16710	186676	123,55	75	1299
2020/2021 mokslo m. (2020-09-01 duomenimis)	82811,5	41564,3	12202	2892	5407	13224	158100,8	104,63	64	1224