



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Visagino savivaldybės tarybai

IŠVADA

**DĖL VISAGINO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI IKI 577 422 EURŲ ILGALAIKĘ
PASKOLĄ**

2019 m. lapkričio d. Nr. K3-

Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) Visagino savivaldybės tarybai 2019 m. spalio 30 d. sprendimu Nr. TS-239 „Dėl pavedimo Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai parengti ir pateikti išvadą dėl galimybės imti paskolą“ pavedus Tarnybai parengti ir pateikti išvadą dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 577 422 eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Ignalinos atominės elektrinės regiono verslo ir turizmo informacijos centro pastato atnaujinimas“ finansuoti atliko Visagino savivaldybės galimybės imti paskolą vertinimą.

Teikiame nuomonę dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 577 422 eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Ignalinos atominės elektrinės regiono verslo ir turizmo informacijos centro pastato atnaujinimas“ finansuoti.

*Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytus savivaldybės skolinimosi, skolos ir garantijų limitus, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatas bei Savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučius 2019 m. spalio 31 d., **Visagino savivaldybė 2019 metais galėtų pasiskolinti ne daugiau kaip 184 271 eurų investiciniam projektui „Ignalinos atominės elektrinės regiono verslo ir turizmo informacijos centro pastato atnaujinimas“ finansuoti.***

Savivaldybės kontrolierius

Imantas Umbražiūnas

Išvados dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 577 422 eurų ilgalaikę paskolą priedas

Skolinimosi reglamentavimas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu¹, savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti, prisiimti įsipareigojimus pagal finansines (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius dokumentus.

Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) prognozuojamos 2019 metų biudžeto pajamos yra 15 milijonų 438 tūkstančių eurų², skolinimosi limitai 2019 metams nustatyti taip:

1. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti **60 procentų** Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, yra ne daugiau, kaip **5 procentai** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, o visų savivaldybių bendra metinio grynojo skolinimosi suma šiems projektams yra ne daugiau kaip 1 procentas prognozuojamų visų savivaldybių biudžetų pajamų. Kiekvienos savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatomis turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradeda naudoti metinio grynojo skolinimosi suma.

3. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įsipareigojimų negali viršyti **10 procentų** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1, 3, 4 punktai.

² Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priede Visagino savivaldybei patvirtintas prognozuojamų pajamų dydis – 15438000 Eur.

Visagino savivaldybės skolos, skolinių įsipareigojimų ir garantijų vertinimas

Atliekant vertinimą buvo vadovaujamosi Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus pateiktais Savivaldybės 2019 m. spalio 31 d. skolos (pagal paskolų sutartis, bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus) duomenimis³. Nustatyta, kad:

1. Savivaldybės skola 2019 metais negali viršyti 9 262 800 eurų (60 %). Savivaldybės skola 2019 m. spalio 31 d. sudaro 1 378 800 eurų (8,93 %), skolos limito likutis 2019 m. spalio 31 d. – 7 884 000 eurų.

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos turi sudaryti ne daugiau, kaip 5 procentus prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. 771 900 eurų (15 438 000 x 5 %).

Savivaldybė galėjo 2019 metais prisiimti 771 900 eurų įsipareigojimų finansų ministro nustatyta tvarka⁴ atrinktiems projektams 2019 metais finansuoti skolintomis lėšomis, jeigu vertinimui ir atrankai projektas būtų buvęs pateiktas VŠĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai iki 2019 m. balandžio 30 d. 17 val. ir projektas būtų atrinktas kaip tinkamas.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo įstatymo nuostatomis⁵, savivaldybė turi užtikrinti, kad savivaldybės biudžeto struktūrinis balanso rodiklis nebūtų neigiamas, išskyrus Lietuvos Respublikos 2019 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatytą atvejį, kuris leidžia savivaldybės biudžeto atitiktį Fiskalinės sutarties įgyvendinimo įstatymo nuostatas pasiekti per ketverių metų laikotarpį.

Pagal 2019 metais galiojančias kreditavimo sutartis, Savivaldybė 2019 m. sausio 1 d. turėjo 17 229 eurų nepaimtų paskolų likutį. Skaičiuojant skolos limitus ši suma vertinama kaip 2019 metais imama paskola. Savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimu Nr. TS-31 patvirtintame Savivaldybės 2019 metų biudžete⁶ suplanuota 201 500 eurų asignavimų paskoloms grąžinti, todėl ne finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams finansuoti Savivaldybė 2019 metais gali

³ Visagino savivaldybės administracijos 2019-11-11 raštas Nr. (4.14 E) 1-4428 „Dėl duomenų pateikimo“ ir Finansų ir biudžeto skyriaus apskaitos registrai.

⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2019-03-28 įsakymu Nr. 1K-98 patvirtinto Projektų atrankos tvarkos aprašo 2 p.

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str.

imti ilgalaikių paskolų ne daugiau nei per šiuos metus jų grąžins, t. y. – 184 271 (201 500 – 17 229) eurą.

3. Savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų negali viršyti 1 543 800 eurų (15 438 000 x 10 %). Prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas 2019 m. spalio 31 d. likutis yra 187 000 eurų (1,21 %), garantijų limito likutis 2019 m. spalio 31 d. sudaro 1 356 800 eurų.

⁶ Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimas Nr. TS-31 „Dėl Visagino savivaldybės 2019 metų biudžeto patvirtinimo“