



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**VISAGINO SAVIVALDYBĖS VIETINIŲ RINKLIAVŲ VEIKLOS AUDITO
ATASKAITA**

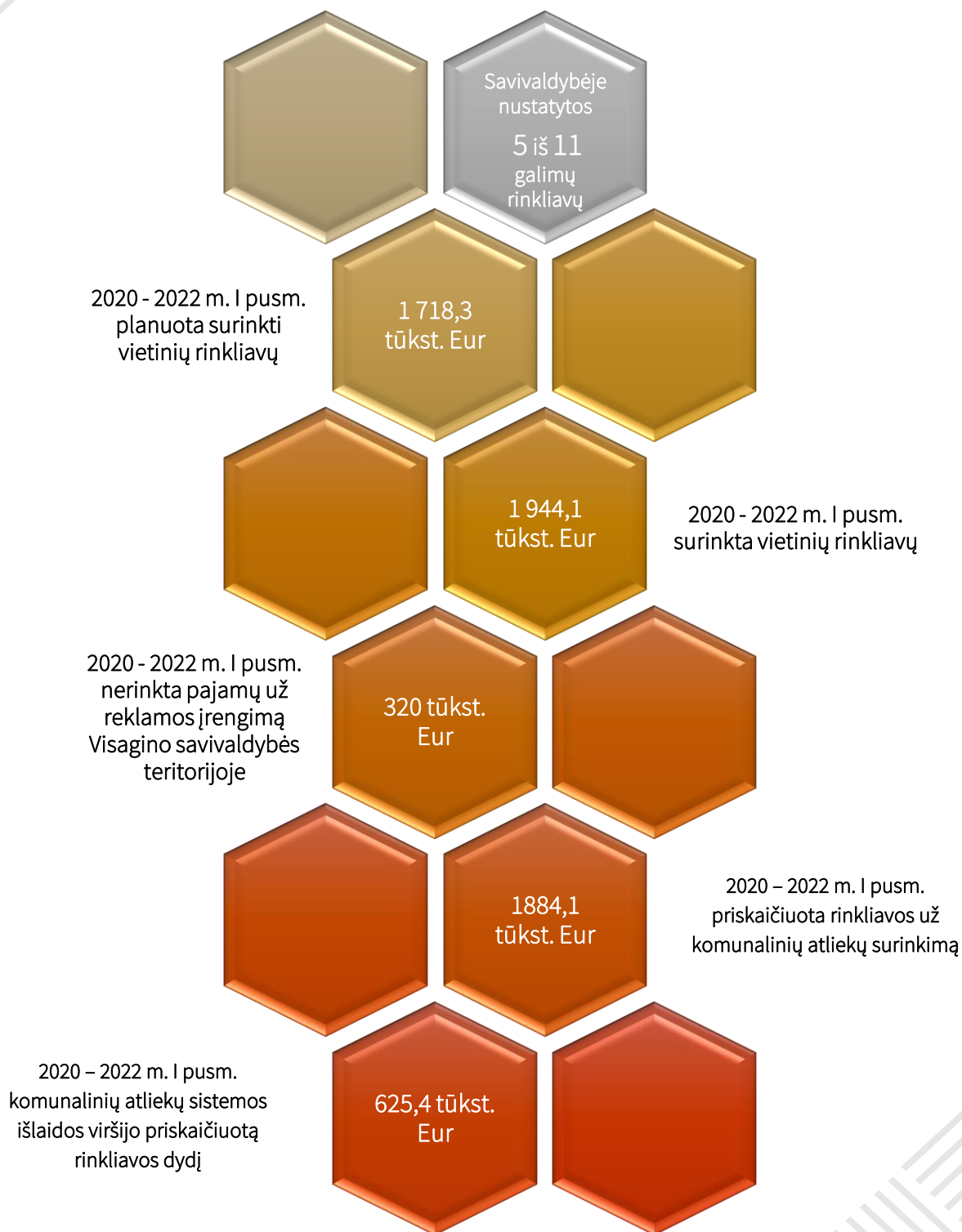
2022 m. gruodžio 22 d. Nr. K3-

Su audito ataskaita galima susipažinti Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos interneto svetainėje www.vskat.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
ĮŽANGA	6
AUDITO REZULTATAI	8
1. Savivaldybės vietinių rinkliavų reglamentavimas turi trūkumų	8
2. Ne visos rinkliavos administruojamos ir renkamos tinkamai	15
2.1. Dalis gautinų pajamų už leidimus įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje nerenkama ...	18
2.2. Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos išlaidos viršijo apskaičiuotą rinkliavos dydį	20
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	21
PRIEDAI	22

PAGRINDINIAI FAKTAI



SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatyme¹ nustatyta, kad vietinių rinkliavų rinkimą kontroliuoja savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba. Nuo 2016 m. sausio 1 d. Respublikos rinkliavų įstatymas papildytas 13¹ straipsniu, kuris nustato, kad vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą².

Audito tikslas – įvertinti Visagino savivaldybės rinkliavas ekonomiško ir efektyvumo aspektais.

Audito metu duomenys rinkti nagrinėjant Savivaldybės tarybos patvirtintus vietines rinkliavas reglamentuojančius teisės aktus (nuostatus, taisykles), fizinių ir juridinių asmenų pateiktus prašymus/paraškas ir kitus dokumentus dėl vietinių rinkliavų leidimo, Savivaldybės administracijos išduotus leidimus ir juos pagrindžiančius dokumentus, Savivaldybės administracijos apskaitos registrus, taip pat informacija gauta pokalbio metu su atsakingais už vietines rinkliavas administracijos skyrių darbuotojais.

Auditą atlikome pagal tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiai aprašyti ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (24 psl.).

Įvertinę audito metu surinktus įrodymus, teikiame audito išvadą ir rekomendacijas.

Pagrindiniai audito rezultatai

1. 2020 m. – 2022 m. I pusm. buvo atnaujinti visi Savivaldybės vietinių rinkliavų nuostatai.
2. Rinkliavą už leidimo įrengti laikinus kilnojamus įrenginius savivaldybės teritorijoje (išskyrus prie valstybinės reikšmės kelių, privačiuose ir išnuomotuose valstybinės žemės sklypuose) išdavimą planuojama nustatyti 2023 metais.
3. Rinkliavų, vykdymo ataskaitos, išskyrus rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą, sudaromos.
4. Savivaldybės interneto svetainėje sudarytos galimybės kreiptis dėl visų rinkliavų paslaugų.
5. 2020 – 2022 m. I pusm. 9 iš 19 paraškos/žemės darbų vykdymo aprašai ir kiti dokumentai neįregistruoti DV sistemoje „Kontora“.
6. Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių 12 punkte prašoma pateikti informacija³ ir Savivaldybės internetiniame puslapyje pateiktoje prašymo formoje – nesutampa.
7. Vietinių rinkliavų pajamų į Savivaldybės biudžetą surinkta 2020 m. – 11,4 tūkst. Eur mažiau, o 2021 m. – 28,3 tūkst. Eur daugiau nei planuota. 2022 m. I pusmetį surinkta 208,9 tūkst. Eur daugiau vietinių rinkliavų nei planuota.
8. Vietinė rinkliava už leidimo išdavimą įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje renkama neefektyviai. Per 2020 m. – 2022 m. I pusm. laikotarpį pagal pateiktus 87 prašymus, Savivaldybės administracija į savivaldybės biudžetą nerinko 320 tūkst. Eur.

¹ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 1 d.

² Ten pat, 13¹ str.

³ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais 12p.

9. Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos priežiūros išlaidos 2020 – 2022 m. I pusm. 625,4 tūkst. Eur viršijo gautinas rinkliavos pajamas.

Rekomendacijos Visagino savivaldybės administracijai

1. *Dėl leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje* – nustatyti, kad būtų registruojami visi pareiškėjų teikiami dokumentai.
2. *Dėl leidimo organizuoti komercinius renginius:*
 - 2.1. Nustatyti, kad Savivaldybės internetiniame puslapyje pateiktos prašymo formos prašoma informacija ir Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosios vietose taisyklių 12 p., prašoma pateikti informacija, būtų tapati.
 - 2.2. Trumpinti nustatytą “14 dienų iki renginio dienos” terminą leidimui išduoti.
3. *Dėl leidimo įrengti reklamą savivaldybės teritorijoje* – teikti savivaldybės Tarybai **sprendimo projektą nustatyti vietinę rinkliavą už leidimo įrengti reklamą savivaldybės teritorijoje, ant visų galimų rinkliavos objektų.**

IŽANGA

Visagino savivaldybės vietinių rinkliavų veiklos auditas atliktas Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos (toliau – ir VSKAT) kontrolieriaus Imanto Umbražiūno 2021 m. gruodžio 31 d. pavedimu Nr. K1-11

Auditą atliko kontrolierius Imantas Umbražiūnas, patarėja Audronė Bukelskienė, vyriausioji specialistė Ingrida Černovienė.

Rinkliavų įstatymas⁴ reglamentuoja rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę. **Vietinė rinkliava** – savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta tvarka nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje⁵.

Iš 11 galimų rinkliavos objektų, Savivaldybės taryba yra nustačiusi 5 vietines rinkliavas Visagino teritorijoje. Vietinių rinkliavų sritį kuruoja ir administracines paslaugas teikia Savivaldybės administracijos skyriai:

Vietinė rinkliava	Atsakingas skyrius
• Už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą; • Už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą; • Už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą; • Už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą; • Už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą;	• Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius • Vietinio ūkio valdymo ir statybos skyrius • Vietinio ūkio valdymo ir statybos skyrius • Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius • Viešosios tvarkos ir rinkliavų skyrius

1 pav. Visagino savivaldybės patvirtintos vietinės rinkliavos ir jas kuruojantys Savivaldybės administracijos skyriai.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

⁴ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais).

⁵ Ten pat, 2 str. 3 d.

Taryba vietinės rinkliavos už leidimo įrengti laikinus kilnojamus įrenginius savivaldybės teritorijoje (išskyrus prie valstybinės reikšmės kelių, privačiuose ir išnuomotuose valstybinės žemės sklypuose) išdavimą planuoja nustatyti 2023 metais⁶.

Prašymus dėl vietinių rinkliavų leidimų išdavimo fiziniai ir juridiniai asmenys gali teikti elektroniniu būdu (el. p., per elektroninius valdžios vartus), paštu ar tiesiogiai atvykę į savivaldybės administraciją. Visus prašymus priima Vidaus administravimo ir informacinių technologijų skyrius, o leidimus išduoda skyriaus darbuotojai, kurie atsakingi už atitinkamų leidimų išdavimą.

Audito metu buvo tikrinamos visos penkios šiuo metu Visagino savivaldybės administracijos patvirtintos vietinės rinkliavos.

⁶ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

AUDITO REZULTATAI

1. Savivaldybės vietinių rinkliavų reglamentavimas turi trūkumų

Vietinės rinkliavos dydį, jos mokėjimo tvarką, vietinės rinkliavos lengvatas, vietinės rinkliavos gražinimo atvejus bei delspinigių skaičiavimo ir mokėjimo atvejus savo sprendimu nustato Savivaldybės taryba⁷.

Leidimai atlikti kasinėjimo darbus

Audituojamu laikotarpiu galiojo 2008 m. Tarybos patvirtinti vietinės rinkliavos už leidimo atlikti žemės kasinėjimo darbus Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pravažiuose, šaligatviuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatai⁸. Nauja nuostatų redakcija patvirtinta 2022 metais⁹. Nuostatų reikalavimai netaikomi privačioms ir nuomojamų žemių valdoms ir sklypams, kuriuose kasinėjimo tvarką nustato žemės naudotojas ir kitos valstybės institucijos.

Sutikimą kasinėjimo darbams duoda Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliotas asmuo¹⁰. Pareiškėjas, norėdamas gauti Sutikimą, privalo užpildyti žemės darbų vykdymo aprašą, kuris yra patvirtintas kasinėjimo darbų Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose ir vietinės rinkliavos mokėjimo už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatuose¹¹. Kasinėjimo laikas skaičiuojamas nuo sutikimo davimo datos iki pareiškėjas perduoda užbaigtus atstatymo darbus ir surašomas žemės kasinėjimo darbų užbaigimo aktas¹². Sutikimas duodamas per 3 darbo dienas nuo žemės darbų vykdymo aprašo su visais reikiama dokumentais gavimo dienos. Sutikimas duodamas žemės darbų vykdymo apraše nurodytam terminui¹³.

Už leidimo, atlikti žemės kasinėjimo darbus išdavimą (iki leidimo išdavimo), Darbų vykdytojai moka vietinę rinkliavą¹⁴:

- darbus vykdant vietinės reikšmės keliuose ir gatvėse, aikštėse mokama 20,00 Eur rinkliava už parą;
- darbus vykdant žaliuosiuose plotuose mokama 12,00 Eur rinkliava už parą;

⁷ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais) 12 str.

⁸ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas NR. TS-38 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo atlikti žemės kasinėjimo darbus Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pravažiuose, šaligatviuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatų pakeitimo“ (2011-08-25 sprendimo TS-145 redakcija su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2022-05-26 sprendimas NR. TS-109 „Dėl kasinėjimo darbų Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose ir vietinės rinkliavos mokėjimo už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

¹⁰ Ten pat, 6 p.

¹¹ Ten pat, 1 priedas.

¹² Ten pat, 2 priedas.

¹³ Ten pat, 9 p.

¹⁴ Ten pat, 30 p.

- darbus vykdant šaligatviuose, pėsčiųjų takuose mokama 12,00 Eur rinkliava už parą;
- apribojant eismą vietinės reikšmės keliuose ir gatvėse mokama 17,00 Eur rinkliava už vieną valandą;
- vykdant Darbus vietinės reikšmės keliuose ir gatvėse, kurie prieš mažiau kaip 5 metus buvo padengti nauja asfaltbetonio danga, rinkliava didinama 2 kartus.

Vietinės rinkliavos lengvatos nėra taikomos, delpinigiaai neskaičiuojami¹⁵. Rinkliava nemokama kai darbai vykdomi Visagino savivaldybės institucijų sprendimu, arba kai vykdomi avarinio kasinėjimo darbai¹⁶.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją¹⁷, prašymai (paraiškos) registruojami (8.91) 2 (juridiniai asmenys) ir (4.26 Mr) 12 (fiziniai asmenys) registre. 2020 m. buvo gauta 12 paraiškų, 2021 m. 3 paraiškos, 2022 m. I pusr. 4 paraiškos.

2008 m. nuostatų 6 p. leidimus fiziniams ir juridiniams asmenims atlikti nuostatuose numatytus žemės kasinėjimo darbus išduoda Visagino savivaldybės administracijos direktorius pagal pateiktą paraišką¹⁸. Tų pačių nuostatų 18 p. pateiktos paraiškos, leidimų ir darbų užbaigimo aktų kopijos saugomos Visagino savivaldybės administracijoje teisės aktų nustatyta tvarka¹⁹.

Iš 2020 m. 14 paraiškų, esančių DVS Kontoroje užregistruotos 5 paraiškos, 5 paraiškos neužregistruotos, o tik įsegtos į segtuvą, 2 paraiškų nepavyko rasti. Pokalbio metu su už rinkliavą atsakingu asmeniu, buvo pateikta informacija, kad 2020-2021 m. už rinkliavas atsakingas asmuo jau nebedirba, o elektroniniu paštu gautos paraiškos galimai nebuvo registruojamos.

Naujai patvirtintose nuostatose, norint gauti leidimą atlikti kasinėjimo darbus, pareiškėjas teikia ne paraišką, o žemės darbų vykdymo aprašą²⁰, kuris yra patvirtintas tų pačių nuostatų 1 priede. Tų pačių nuostatų 11 p. sutikimą duodantis asmuo tvarko žemės kasinėjimo darbų vykdymo aprašų registrą ir žemės kasinėjimo darbų užbaigimo aktų registrą. 2022 m. I pusr. DVS Kontoroje iš 4 paraiškų užregistruotos 2, likusių 2 paraiškų neregistruotos, nes gautos elektroniniu paštu.

Dokumento registravimas – dokumento įtraukimas į apskaitą, kuri užtikrina jo oficialumo įrodymą, suteikiant jam atskirą numerį²¹. Savivaldybės gauti, taip pat savivaldybės administracijoje parengti ar gauti su savivaldybės veikla susiję dokumentai turi būti registruojami, kad būtų įrodytas jų buvimas ir užtikrinta dokumentų paieška bei ryšys su jau užregistruotais dokumentais²². Registruojant savivaldybės administracijos skyriuje gautą dokumentą, jo gavimo datą ir registracijos numerį popierinio dokumento originale ranka įrašo dokumentą registruojantis

¹⁵ Ten pat, 31 p.

¹⁶ Ten pat, 35 p.

¹⁷ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

¹⁸ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas NR. TS-38 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo atlikti žemės kasinėjimo darbus Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pravažiuoimuose, šaligatviuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatų pakeitimo“ (2011-08-25 sprendimo TS-145 redakcija su vėlesniais pakeitimais).

¹⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas NR. TS-38 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo atlikti žemės kasinėjimo darbus Visagino savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pravažiuoimuose, šaligatviuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatų pakeitimo“ (2011-08-25 sprendimo TS-145 redakcija su vėlesniais pakeitimais).

²⁰ Ten pat, 7 p.

²¹ Visagino savivaldybės direktoriaus 2017-07-31 įsakymas Nr. IV-E-735 „Dėl Visagino savivaldybės dokumentų ir įrašų dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“ valdymo tvarkos aprašo“ 3p.

²² Ten pat, 8 p.

darbuotojas²³. Gauti asmenų prašymai dėl administracinių paslaugų suteikimo yra priimami ir registruojami DVS Bendrajame skyriuje (Kanceliarijoje) (I aukšte) arba tame skyriuje, kuris yra nurodytas paslaugos aprašyme, ir nukreipiami tiesiai paslaugos vykdytojui²⁴. Elektroniniu paštu gauti dokumentai registruojami bendra tvarka, jei dokumentai gauti oficialiais Savivaldybės elektroninio pašto adresais ir galima identifikuoti siuntėją²⁵. Dokumentai, adresuoti savivaldybės administracijos skyriams, registruojami Bendrojo skyriaus (Kanceliarijos) specialisto aprašo nustatyta tvarka. Civilinės metrikacijos įstaigos, Socialinės paramos, Vaiko teisių apsaugos (išskyrus asmenų skundus), Švietimo, kultūros ir sporto, Centralizuoto vidaus audito, Valstybinės kalbos ir kontrolės skyriai gautus dokumentus registruoja patys²⁶;

Per 2020 – 2022 m. I pusm. ataskaitos apie surinką rinkliavą nebuvo sudaromos²⁷.

Iš gautų 19 paraiškų per 2020 – 2022 m. I pusm., 9 pareiškėjų paraiškos/žemės darbų vykdymo aprašai ir kiti dokumentai neįregistruoti DV sistemoje „Kontora“. Neužregistravus dokumento į apskaitą, yra rizika, kad nebus užtikrintas jo oficialumo įrodymas.

Leidimai organizuoti komercinius renginius

Visagino savivaldybės taryba 2013 m. patvirtino vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą nuostatus²⁸. Nauji nuostatai patvirtinti 2020 m.²⁹ ir renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklės³⁰.

Norint viešosiose vietose organizuoti renginį, jo organizatoriai privalo turėti Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus leidimą³¹.

Iki 2020 m. gruodžio 1 d. galiojo tarybos nustatyti vietinės rinkliavos už leidimų organizuoti renginius dydžiai, atsižvelgiant į renginio pobūdį. Nuo 2020 m. gruodžio 1 d. rinkliavos dydis nustatytas už dieną atsižvelgiant į dalyvių ir žiūrovų skaičių (žr.1 lentelę).

²³ Ten pat, 16 p.

²⁴ Ten pat, 19 p.

²⁵ Ten pat, 23.6

²⁶ Ten pat, 23.8

²⁷ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

²⁸ Visagino savivaldybės tarybos 2013-06-27 sprendimas Nr. TS-97 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo išdavimą prekiauti (teikti paslaugas) bei organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose nuostatų patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

²⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-270 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

³⁰ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

³¹ Ten pat, 7 p.

1 lentelė. Rinkliavos už leidimų organizuoti renginius dydžiai, atsižvelgiant į renginio pobūdį.

Vietinės rinkliavos už leidimų organizuoti renginius dydžiai iki 2020 m, gruodžio 1 d. ³²	Vietinės rinkliavos už leidimų organizuoti renginius dydžiai nuo 2020 m. gruodžio 1 d. ³³
Leidimo įrengti laikinus atrakcionus vaikams išdavimas – 14 Eur už parą.	Už leidimo išdavimą organizuoti komercinį renginį, kuriame dalyvauja daugiau kaip 1 000 žiūrovų ir dalyvių nustatyta 120 Eur už dieną rinkliava. Už kiekvieną kitą papildomą dieną – 70 Eur.
Leidimo įrengti laikinus atrakcionų vaikams ir suaugusiems išdavimas – 29 Eur už parą.	Už leidimo išdavimą organizuoti komercinį renginį, kuriame dalyvauja mažiau kaip 1 000 žiūrovų ir dalyvių- 60 Eur už dieną. Už kiekvieną kitą papildomą dieną- 30 Eur.
Kilnojamojo zoologijos sodo eksploatavimas – 23 Eur už parą.	
Leidimo organizuoti spektaklį išdavimas – 23 Eur už parą.	
Leidimo organizuoti koncertą išdavimas – 43 Eur už parą.	
Leidimo organizuoti komercinio pobūdžio eiseną miesto gatvėmis, pravažiais išdavimas – 29 (vienkartinis leidimas) Eur už parą.	
Leidimo cirkui išdavimas – 38 Eur už parą.	
Vežimas kinkomuoju transportu, jojimas poniais – 14 Eur renginiui.	

Rinkliava turi būti sumokėta prieš išduodant leidimą organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose³⁴.

Renginio organizatorius, kuris nori viešojoje vietoje organizuoti renginį, administracijos direktoriaus vardu ne anksčiau kaip prieš 2 mėnesius ir ne vėliau kaip prieš 14 dienų iki renginio dienos pateikia prašymą leisti organizuoti renginį³⁵. Ne visais atvejais buvo vadovaujama šia nuostata, pavyzdžiui:

- Visagino Česlovo Sasnausko menų mokyklos renginio „Nebūk šešėliu – Būk matomas“ data 2020-01-22, o prašymo išduoti leidimą data 2020-01-17.
- Visagino šeimos ir vaiko gerovės centro renginio „Vaikų draugijoje gyja siela“ data 2020-07-01, o prašymo išduoti leidimą data 2020-06-22.

³² Visagino savivaldybės tarybos 2014-10-30 sprendimas Nr. TS-167 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2013 m. birželio 27 d. sprendimo Nr. TS-97 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo išdavimą prekiauti.

³³ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-270 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

³⁴ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-270 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą nuostatų patvirtinimo“ 6 p.

³⁵ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais 1 lp.

- Asociacijos Lietuvos vandens motociklų sporto federacijos renginio „Vandens motociklų „Aquacross“ ir „Enduro“ Lietuvos čempionatų etapai“ data 2021-07-30, o prašymo išduoti leidimą data 2021-07-27
- E. G. renginio „Krikščioniškas gatvės koncertas“ data 2021-09-04, o prašymo išduoti leidimą data 2021-08-31.
- UAB „Tigris“ renginio „Circus odyssey“ data 2021-11-11, o prašymo išduoti leidimą data 2021-11-03.

Administracija nėra patvirtinusi prašymo formos, nes veikia Licencijų informacinė sistema (LIS) ir prašymai pildomi joje³⁶. Asmuo norintis organizuoti renginį, paslaugą gali užsisakyti Elektroninių valdžios vartų interneto portale, arba Savivaldybės internetiniame puslapyje užpildyti pateiktą prašymo formą. Šioje formoje prašoma pateikti informacija nesutampa su Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosios vietose taisyklių 12 p. prašoma informacija³⁷. Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosios vietose taisyklės numato, kad prašyme turi būti pateiktas renginiui skirtos teritorijos sutvarkymo planas (renginio metu ir po jo), o internetiniame puslapyje pateiktame prašyme nurodoma tik informacija apie viešosios tvarkos palaikymą. Taip pat Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosios vietose taisyklėse numatyta, kad prašyme turi būti pateikta pirmosios medicinos pagalbos teikimo tvarka, o internetiniame puslapyje pateiktame prašyme yra prašoma tik pateikti informaciją apie medicinos pagalbos teikimą renginio metu.

Ataskaitą apie rinkliavos surinkimą sudaro darbuotojas atsakingas už leidimų išdavimą ir teikia ją Finansų ir biudžeto skyriui ir Administracijos direktoriui vieną kartą į metus³⁸.

Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių 12 punkte prašoma informacija³⁹ nesutampa su Savivaldybės internetiniame puslapyje pateiktos prašymo formos prašoma informacija: taisyklės numato, kad prašyme turi būti pateiktas renginiui skirtos teritorijos sutvarkymo planas (renginio metu ir po jo), o prašymuose nurodoma tik informacija apie viešosios tvarkos palaikymą. Taip pat taisyklėse numatyta, kad prašyme turi būti pateikta pirmosios medicinos pagalbos teikimo tvarka, o prašymuose yra prašoma tik pateikti informaciją apie medicinos pagalbos teikimą renginio metu.

Manome, kad prašymų priėmimas ir leidimų išdavimas likus mažiau dienų iki planuojamo renginio, nei nustatyta Vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Visagino savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimų nuostatų 11 p. (ne vėliau kaip prieš 14 dienų iki renginio dienos), parodo, kad atsakingas asmuo už leidimų išdavimą paslaugą geba suteikti ir likus mažiau dienų iki renginio dienos, signalizuoja, jog terminą: „14 d. iki renginio dienos“, galima trumpinti.

Leidimai prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose

Leidimai prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose yra išduodami vadovaujantis Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Visagino savivaldybės

³⁶ Informacija pateikta el. paštu 2022-10-25.

³⁷ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais 12p.

³⁸ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

³⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2008-03-20 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais 12p.

tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą nuostatais⁴⁰, Prekybos ir paslaugų teikimo Visagino savivaldybės teritorijos viešosiose vietose taisyklėmis⁴¹.

Už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimą rinkliavos dydis nustatytas atsižvelgiant į tai kuo bus prekiaujama ar kokios teikiamos paslaugos bei dienų skaičių. Už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas renginių metu išdavimą rinkliavos dydis nustatytas dienai atsižvelgiant į tai kuo prekiaujama ar kokios teikiamos paslaugos.

Darbuotojas atsakingas už leidimų išdavimą, kartą į metus parengia ataskaitą apie rinkliavos surinkimą ir ją teikia Finansų skyriui ir administracijos direktoriui⁴².

Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose administravimui reikšmingų pastebėjimų neturime.

Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas

Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatai nustato šios vietinės rinkliavos dydžius, apskaičiavimo ir mokėjimo tvarką, lengvatas, vietinės rinkliavos grąžinimo rinkliavos mokėtojams atvejus bei delspinigių mokėjimo tvarką⁴³.

Leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašas nustato leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo, atsisakymo juos išduoti, įspėjimo apie galimą leidimo galiojimo panaikinimą ir leidimų galiojimo panaikinimo tvarką Visagino savivaldybės teritorijoje⁴⁴. Paraiškos išduoti leidimą įrengti išorinę reklamą forma patvirtinta tvarkos apraše.

Reklaminės veiklos subjektas, norintis gauti leidimą, Savivaldybės administracijai raštu arba elektroninėmis priemonėmis per atstumą, tiesiogiai arba per Paslaugų ir gaminių kontaktinį centrą pateikia tvarkos apraše nurodytus dokumentus.⁴⁵ Leidimas išduodamas per Licencijų informacinę sistemą⁴⁶.

Mokėjimo pavedimo arba kvito, patvirtinančio, kad sumokėta nustatyto dydžio vietinė rinkliava, kopija pateikiama Savivaldybės administracijai prieš pasirašant leidimą ir suderinant išorinės reklamos projektą. Delspinigiai nenustatomi, nes leidimas išduodamas tik sumokėjus rinkliavą.⁴⁷

Savivaldybės administracija, gavusi pareiškėjo paraišką išduoti leidimą ir kitus Apraše nurodytus dokumentus, ne vėliau kaip per 5 darbo dienas nuo jų gavimo paraiškoje

⁴⁰ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-269 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Visagino savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

⁴¹ Visagino savivaldybės tarybos 2013-06-27 sprendimas Nr. TS-96 „Dėl prekybos ir paslaugų teikimo Visagino savivaldybės teritorijos viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“.

⁴² Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

⁴³ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

⁴⁴ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-09-19 įsakymas Nr. IV-E-313 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

⁴⁵ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-09-19 įsakymas Nr. IV-E-313 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 7 p.

⁴⁶ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-09-19 įsakymas Nr. IV-E-313 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 16 p.

⁴⁷ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“ 16 p., 25 p.

nurodytu būdu išsiunčia pareiškėjui patvirtinimą, kad paraiška gauta. Patvirtinime nurodoma: paraiškos registravimo numeris; terminas, per kurį turi būti išnagrinėta paraiška; informacija apie tai, kad jeigu per nurodytą terminą leidimas neišduodamas ir nepateikiamas motyvuotas rašytinis atsisakymas jį išduoti, laikoma, kad leidimas išduotas; galimos pareiškėjo teisių gynimo priemonės, kuriomis jis galėtų pasinaudoti, jeigu kiltų jo ir leidimą išduodančios institucijos ginčų⁴⁸. Leidimo galiojimo terminas negali būti ilgesnis kaip 10 metų⁴⁹.

Savivaldybės interneto svetainėje teikiamų viešųjų ir administracinių paslaugų skiltyje pateikta informacija apie leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimą - informacija ir dokumentai, kuriuos turi pateikti asmuo, administracinės paslaugos suteikimo trukmė, administracinės paslaugos suteikimo kaina (jei paslauga teikiama atlygintinai), prašymo forma, pildymo pavyzdys ir prašymo turinys ir kita informacija.

Ataskaitą apie rinkliavos surinkimą sudaro atsakingas darbuotojas už leidimų išdavimą ir teikiamos ataskaitos Apskaitos skyriui kas mėnesį⁵⁰.

Plačiau apie vietinės rinkliavos už reklamos išdavimą nustatytus dalykus 2.1. skyriuje.

Komunalinių atliekų surinkimas iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymas

Komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos teikimo administravimas apibrėžtas kaip: „savivaldybės veikla nustatant komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos teikimo taisykles, priimant kitus teisės aktus, reglamentuojančius komunalinių atliekų tvarkymą, taip pat savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių, kitų teisės aktų reikalavimų vykdymo kontrolė.“⁵¹

Atliekų tvarkymo administravimas – veikla, skirta savarankiškosios savivaldybės funkcijos⁵² įgyvendinimui.

Vertinant savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ekonomiško ir efektyvumo požiūriu, pirmiausia atsižvelgtina į tai, kad turi būti vadovaujasi atliekų tvarkymo srityje taikomu principu „teršėjas moka“.

Principas „teršėjas moka“ yra vienas iš pagrindinių principų, kuriais grindžiama Europos Sąjungos (ES) aplinkos politika. Šio principo taikymas reiškia, kad teršėjai apmoka savo taršos išlaidas, įskaitant išlaidas, susijusias su priemonėmis, kurių imamasi siekiant užkirsti kelią taršai, ją kontroliuoti ir ištaisyti jos padarytą žalą, ir išlaidas, kurias dėl to patiria visuomenė. Taikant šį principą, teršėjai skatinami vengti žalos aplinkai ir traukiami atsakomybėn už sukeltą taršą. Be to, būtent teršėjas, o ne mokesčių mokėtojas sumoka su žalos ištaisymu susijusias išlaidas.⁵³ Viena iš Europos audito rūmų 12/2021 specialiojoje ataskaitoje nurodytų išvadų yra ta, kad šio principo aprėptis ir taikymas buvo neišsamūs.

⁴⁸ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-09-19 įsakymas Nr. IV-E-313 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 12 p.

⁴⁹ Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-09-19 įsakymas Nr. IV-E-313 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 17 p.

⁵⁰ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

⁵¹ Lietuvos Respublikos Atliekų tvarkymo įstatymo 2 str. 41 p.

⁵² „komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas“ – Vietos savivaldos įstatymo 6 str. 31 p.

⁵³ Plačiau: Europos audito rūmų 12/2021 specialiojoje ataskaitoje: „ES aplinkos politikos srityse ir veiksmuose principas „teršėjas moka“ taikomas nenuosekliai“

Atliekų tvarkymo įstatymo 30² 1 d., be kita ko, nustatyta, kad: „Komunalinių atliekų tvarkymo paslaugų kainodara už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nustatoma vadovaujantis solidarumo, proporcingumo, nediskriminavimo, sąnaudų susigrąžinimo principais ir atliekų tvarkymo srityje taikomu principu „teršėjas moka“, o minėtos dalies 4 p. atskleistas sąnaudų susigrąžinimo principas, kuris: „<...> reikalauja, kad už suteiktą paslaugą gautos pajamos padengtų būtinąsias su komunalinių atliekų tvarkymu susijusias sąnaudas, reikalingas tai paslaugai teikti. Įgyvendinant šį principą, reikia nustatyti tokį rinkliavos ar kitos įmokos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydį, kuris užtikrintų, kad komunalinių atliekų turėtojai padengtų būtinąsias su komunalinių atliekų tvarkymu susijusias sąnaudas, kurios patiriamos siekiant užtikrinti, kad komunalinių atliekų tvarkymo sistema atitiktų teisės aktuose nustatytus reikalavimus.“

Audito metu gauti duomenys, atvaizduoti 6 pav. „Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos priežiūros išlaidų ir surinktų pajamų skirtumas“, rodo, kad Savivaldybėje 2020 ir 2021 metais sąnaudų susigrąžinimo principas nebuvo įgyvendintas – komunalinių atliekų sistemos priežiūros ir eksploatavimo išlaidos viršijo pagal galiojusį rinkliavos tarifą atliekų turėtojų mokėtinas sumas, todėl šios rinkliavos vertinti ekonomiškumo ir efektyvumo požiūriu negalime.⁵⁴

2020 m. – 2022 m. I pusm. buvo atnaujinti visi Savivaldybės vietinių rinkliavų nuostatai. Visų rinkliavų ataskaitos yra sudaromos, išskyrus už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą.

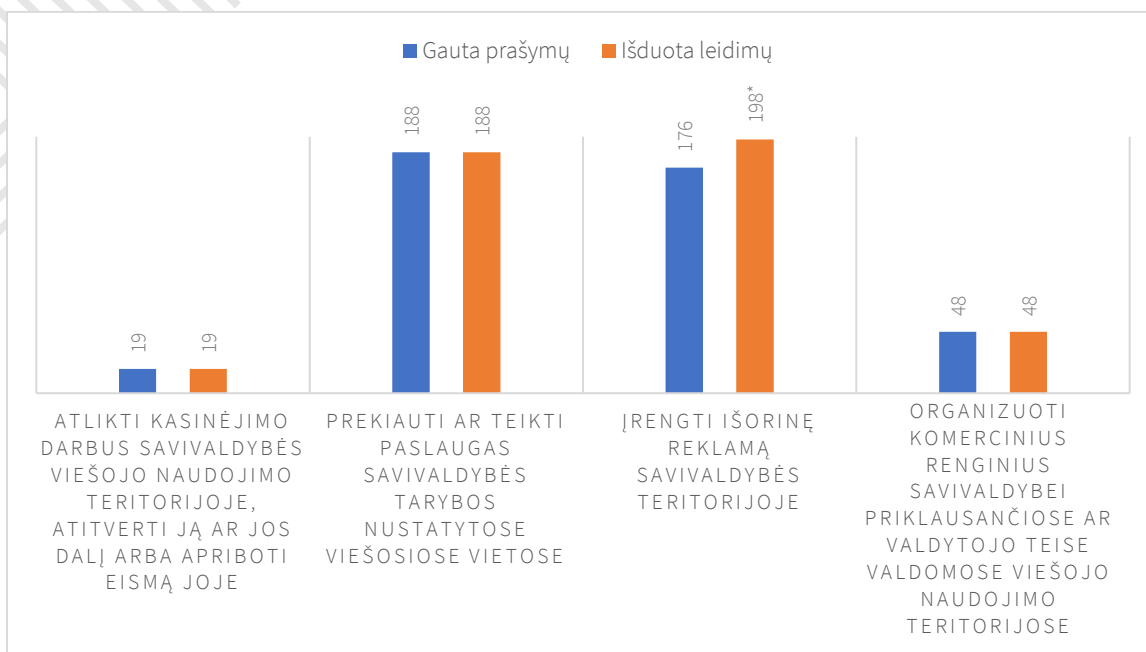
Administracinės rinkliavų paslaugos prieinamos Savivaldybės interneto svetainėje.

2. Ne visos rinkliavos administruojamos ir renkamos tinkamai

Vietinės rinkliavos yra Savivaldybės finansiniai ištekliai⁵⁵ – savivaldybės biudžeto pajamos. Rinkliavų administravimą, apskaičiavimą, apskaitą, surinkimo kontrolę vykdo Visagino savivaldybės administracija. Vietinės rinkliavos surenkamos į Savivaldybės biudžetą.

⁵⁴ Bus vertinama Visagino savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir teisėtumo audito metu.

⁵⁵ Lietuvos respublikos vietos savivaldos 50 str. 1 d. 4 p.



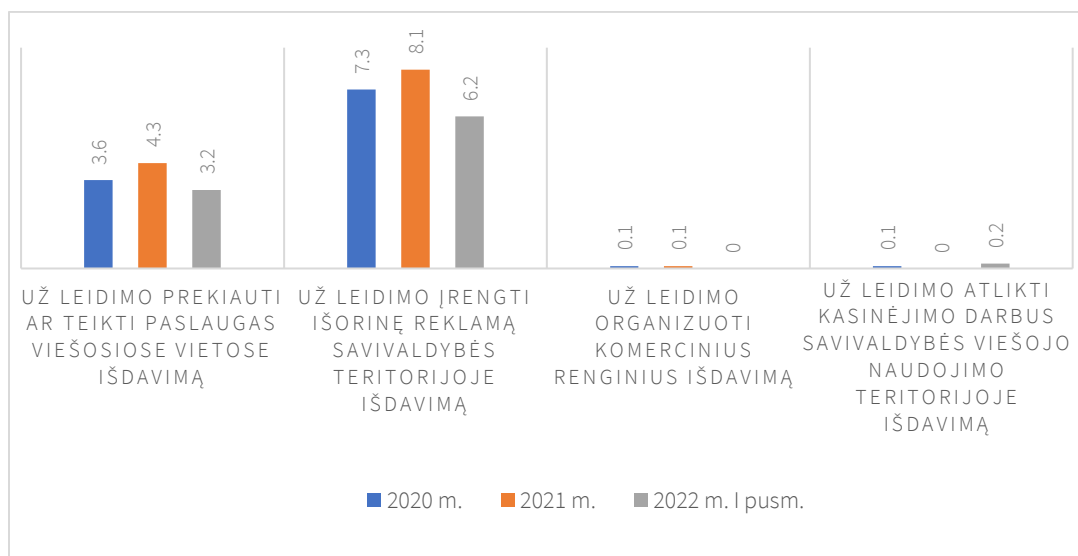
*Savivaldybės administracijos pastaba – leidimų išduota daugiau nei prašymų dėl leidimo laikotarpio. Tame pačiame prašyme gali būti prašoma skirtingais laikotarpiais išduoti leidimą, o sistemoje (LIS) kiekvienam iš laikotarpių išduodamas atskiras leidimas.

1 pav. Gautų prašymų ir išduotų leidimų skaičius vnt., pagal vietinių rinkliavų objektus 2020 – 2022 m. I pusmetį.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Savivaldybės biudžete vietinės rinkliavos nesudaro reikšmingos sumos. 2020 m. vietinių rinkliavų pajamos sudarė 1,9 proc. visų Visagino savivaldybės biudžeto pajamų, 2021 m. – 2,1 proc., 2022 m. I pusmetį – 3,6 proc.

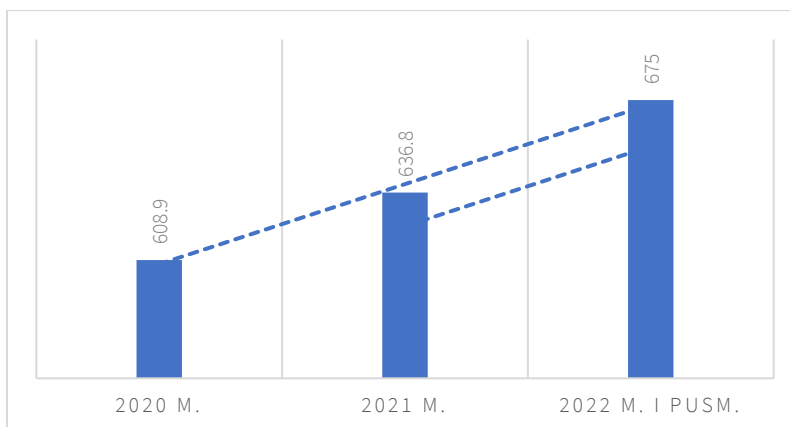
Gautų pajamų už Visagino savivaldybėje išduotus leidimus tam tikroms paslaugoms ar darbams atlikti 2020, 2021 ir 2022 m. I pusmečio dinamika pateikta 2 ir 3 pav.



2 pav. Vietinių rinkliavų pajamos 2020 – 2021 m., 2022 m. I pusmetį, tūkst. Eur.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Duomenys rodo, kad vietinių rinkliavų pajamos augo, išskyrus pajamas už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą.



3 pav. Pajamos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą 2020 – 2021 m., 2022 m. I pusmetį, tūkst. Eur.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą per 2022 m. I pusmetį buvo surinkta pajamų daugiau nei per visus 2020 ir 2021 metus. Pajamų padidėjimą lėmė nauja rinkliavos skaičiavimo metodika⁵⁶ (žr. 3 pav.).

2021 m. buvo gauta rinkliavų pajamų 29,3 tūkst. Eur (5 proc.) daugiau nei per 2020 m. (žr. 2 lentelę).

2 lentelė. Rinkliavų pajamų pokytis 2020 – 2021 m.

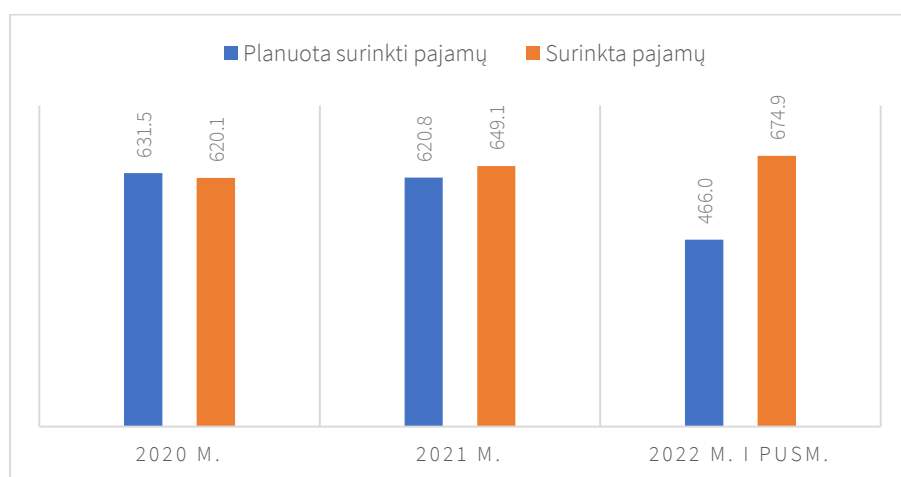
Eil. Nr.	Vietinės rinkliavos pavadinimas	Surinkta pajamų, tūkst. Eur		2021 m. pajamų pokytis lyginant su 2020 m.	
		2020 m.	2021 m.	Suma (4st. - 3 st.)	Proc.
1	2	3	4	6	7
1.	Už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą	3,6	4,3	0,7	119
2.	Už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą	7,3	8,1	0,8	111
3.	Už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą	0,1	0,1	0	100

⁵⁶ Patvirtinta 2021 m. gruodžio 23 d. Visagino savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-266.

4.	Už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje išdavimą	0,1	0	-0,1	0
5.	Už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą.	608,9	636,8	27,9	105
	Iš viso:	620	649,3	29,3	105

Vadovaujantis Visagino savivaldybės 2020, 2021 ir 2022 metų I pusmečio biudžeto vykdymo ataskaitų duomenimis, į Savivaldybės biudžetą 2020 m. buvo planuota surinkti 631,5 tūkst. Eur, 2021 m. – 620,8 tūkst. Eur, 2022 m. I pusmetį – 466,0 tūkst. Eur vietinių rinkliavų.

Surinkta: 2020 m. – 620,1 tūkst. Eur mažiau, 2021 m. – 649,1 tūkst. Eur daugiau nei planuota. 2022 m. I pusmetį taip pat surinkta 674,9 tūkst. Eur daugiau vietinių rinkliavų nei planuota. (žr. 4 pav.)



4 pav. 2020, 2021 ir 2022 metų I pusmetį planuota ir surinkta vietinių rinkliavų, tūkst. Eur.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis.

Audito metu nustatėme, kad vietinių rinkliavų pajamos⁵⁷ užregistruotos apskaitoje vadovaujantis 10-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto „Kitos pajamos“ nuostatomis.

2.1. Dalis gautinų pajamų už leidimus įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje nerenkama

Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų 3 p. numato, kad vietinės rinkliavos mokestis mokamas už leidimą įrengti reklamą ant savivaldybei priklausančių ar patikėjimo teise valdomų objektų bei valstybinėje žemėje⁵⁸. Tų pačių nuostatų 19 p. numatyta, kad Valstybės ir savivaldybės institucijos, įstaigos ir įmonės atleidžiamos nuo vietinės rinkliavos.⁵⁹ Taip pat rinkliava neimama už reklamą ant privačių

⁵⁷ Savivaldybės administracijos 2020, 2021, 2022 I p. apskaitos registrai.

⁵⁸ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

⁵⁹ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

pastatų, statinių ir kitos privačios nuosavybės, tačiau nei nuostatuose nei tvarkos apraše tai nenurodyta.

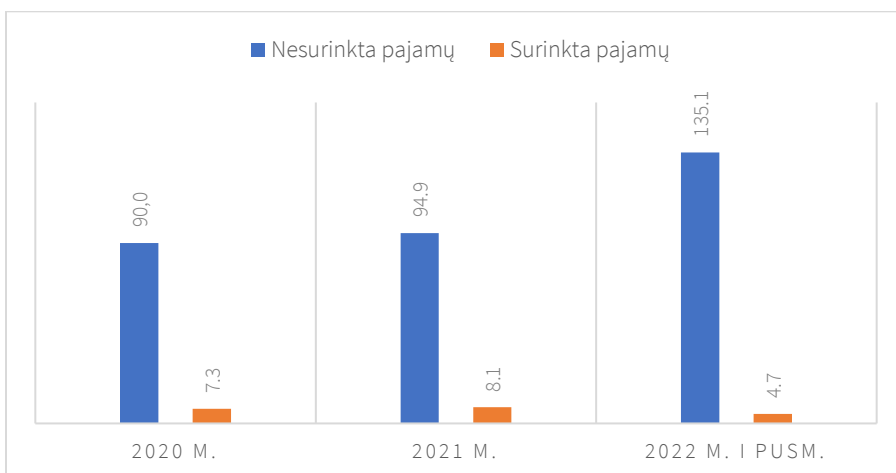
2020 m. – 2022 m. I pusm. Savivaldybės administracija iš viso gavo 176 prašymus dėl išorinės reklamos įrengimo Visagino savivaldybės teritorijoje. Iš jų pagal 85 vnt. prašymų buvo gauta pajamų: 2020 m. – 7,3 tūkst. Eur, 2021 – 8,1 tūkst. Eur, 2022 m. I pusm. – 4,8 tūkst. Eur. Iš viso 20,2 tūkst. Eur⁶⁰.

4 vnt. prašymų pritaikyta lengvata, pagal nuostatų 19 p. „Valstybės ir savivaldybės institucijos, įstaigos ir įmonės atleidžiamos nuo vietinės rinkliavos“⁶¹.

87 vnt. prašymų rinkliava nepritaikyta, nes reklamos įrengtos ant privačių pastatų, statinių ir kitos privačios nuosavybės.

Vadovaujantis 2007 m. įsigaliojusia nauja Rinkliavų įstatymo 11 straipsnio redakcija⁶², panaikintas apribojimas, kad rinkliava imama tik už reklamą kuri įrengta ant savivaldybei priklausančių ar valdytojo teise valdomų objektų. Įstatymas numato, kad Rinkliava imama už visą reklamą esančią tos savivaldybės teritorijoje, nepriklausomai nuo pastatų, statinių ir žemės nuosavybės formos. Savivaldybės taryba tik sprendžia ir nustato rinkliavos dydį bei gali suteikti lengvatą rinkliavos mokėtojams.

Nustatėme, kad per 2020 m. – 2022 m. I pusm. laikotarpį pagal pateiktus 87 prašymus, Savivaldybės administracija į savivaldybės biudžetą nesurinko 320 tūkst. Eur.



5 pav. 2020, 2021 ir 2022 metų I pusmetį nesurinktų ir surinktų pajamų už reklamos įrengimą Visagino savivaldybės teritorijoje palyginimas, tūkst. Eur.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, manome, kad Visagino savivaldybės tarybos sprendime nurodytas rinkliavos mokesčio taikymas tik už leidimą įrengti reklamą ant savivaldybei priklausančių ar patikėjimo teise valdomų objektų bei valstybinėje žemėje, sumažina rinkliavos mokesčio objektus, nei numato Rinkliavos įstatymas, o Savivaldybė nesurenka galimų pajamų į

⁶⁰ Visagino savivaldybės administracijos 2022-09-13 raštas Nr. (4. 14 Mr) 1-3746 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant veiklos auditą, pateikimo“.

⁶¹ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.

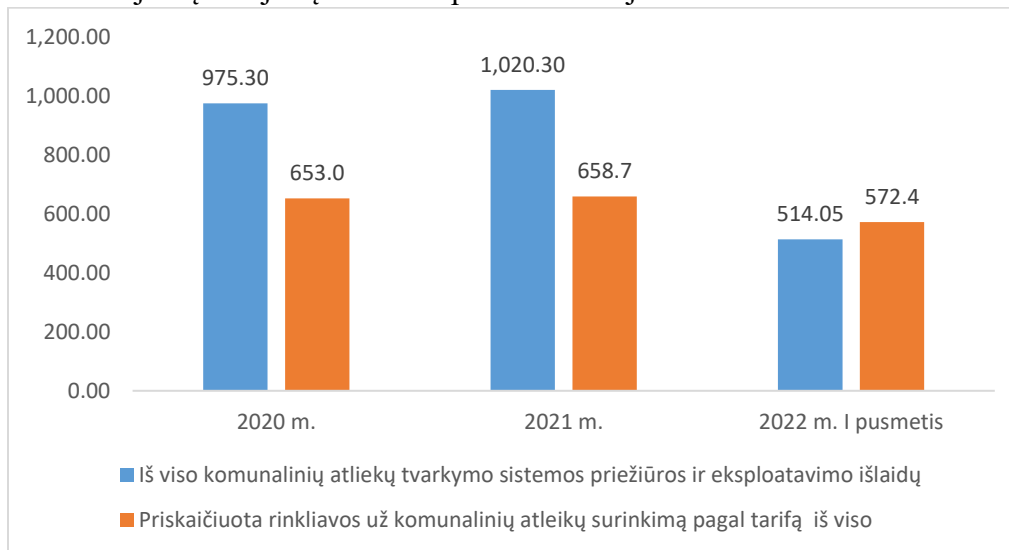
⁶² LR Rinkliavų įstatymo 4, 5, 6, 7, 11 straipsnių pakeitimo ir papildymo įstatymas, 2007-09-18 Nr. X-1277.

savivaldybės biudžetą. Pagal pateiktus 87 vnt. prašymų per 2020 m. – 2022 m. I pusm. laikotarpį, Savivaldybės administracija į savivaldybės biudžetą nerinko 320 tūkst. Eur.

2.2. Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos išlaidos viršijo apskaičiuotą rinkliavos dydį

Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos išlaidos⁶³ 2020 – 2021 m. viršijo apskaičiuotą rinkliavos dydį (žr. 6 pav.).

Pajamų didėjimą 2022 m I pus. lėmė nauja rinkliavos skaičiavimo metodika⁶⁴.



6 pav. Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos priežiūros išlaidų ir surinktų pajamų skirtumas.

Šaltinis – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Pajamų didėjimą 2022 m I pusm. lėmė nauja rinkliavos skaičiavimo metodika⁶⁵, pagal kurią apskaičiuojamas rinkliavos dydis. 2022 m. suplanuota 980,0 tūkst. Eur rinkliavos už komunalines atliekas pajamų. Pajamų plano įvykdymą vertinsime Visagino savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinio ir teisėtumo audito metu.

⁶³Atliekų surinkimas ir vežimas; Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administravimas, įskaitant programinės įrangos pirkimą, mokėjimo pranešimų spausdinimą ir siuntimą, įmokų surinkimą, konsultantų paslaugų apmokėjimą; Komunalinių atliekų apdorojimo ir šalinimo išlaidos, įskaitant mokestį už aplinkos teršimą sąvartyne šalinamomis komunalinėmis atliekomis, sąvartynų eksploatavimo sąnaudos, įskaitant atidėjinius sąvartynui uždaryti, rekultivuoti ir prižiūrėti po uždarymo; Netinkamų eksploatuoti uždarytų sąvartynų priežiūros po uždarymo išlaidos; Didelių gabaritų atliekų surinkimo aikštelių eksploatavimo išlaidos; Biologiškai skaidžių atliekų kompostavimo aikštelės eksploatavimo išlaidos; Kiti su atliekų tvarkymu susiję darbai, neįskaičiuoti į rinkliavą.

⁶⁴ Patvirtinta 2021 m. gruodžio 23 d. Visagino savivaldybės tarybos sprendimas Nr. TS-266.

⁶⁵ Patvirtinta 2021 m. gruodžio 23 d. Visagino savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-266.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eil. Nr.	Rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)*
1	2	3	4
1.	<i>Dėl leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje</i> – nustatyti, kad būtų registruojami visi pareiškėjų teikiami dokumentai.	Visi pareiškėjų teikiami / pateikti dokumentai bus suregistruoti ir toliau registruojami DVS	Iki 2023-01-31
2.	<i>Dėl leidimo organizuoti komercinius renginius:</i>		
2.1.	Suvienodinti Savivaldybės internetiniame puslapyje pateiktos prašymo formos ir Renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosios vietose taisyklių 12 p., prašomą pateikti informaciją.	Pakeista prašymo forma ir/ar parengtas Visagino savivaldybės tarybos sprendimo projektas dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių pakeitimo.	Iki 2023-08-31
2.2.	Trumpinti nustatytą "14 dienų iki renginio dienos" terminą leidimui išduoti.	Bus svarstoma dėl termino sutrumpinimo, jeigu bus nuspręsta trumpinti terminą bus parengtas Visagino savivaldybės tarybos sprendimo projektas dėl renginių organizavimo Visagino savivaldybės viešosiose vietose taisyklių pakeitimo.	Iki 2023-08-31
3.	<i>Dėl leidimo įrengti reklamą savivaldybės teritorijoje</i> – teikti savivaldybės Tarybai sprendimo projektą nustatyti vietinę rinkliavą už leidimo įrengti reklamą savivaldybės teritorijoje, ant visų galimų rinkliavos objektų.	Planuojame 2023 metais po viešų diskusijų svarstyti keisti / tikslinti Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatus, patvirtintus Visagino savivaldybės tarybos 2020 m. lapkričio 20 d. sprendimu Nr. TS-246 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Visagino savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“.	Iki 2023-12-31

* Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminus pateikė Visagino savivaldybės administracija⁶⁶.

Savivaldybės kontrolierius
Patarėja
Vyriausioji specialistė

Imantas Umbražiūnas
Audronė Bukelskienė
Ingrida Černovienė

⁶⁶ Visagino savivaldybės administracijos 2022-12-20 raštas Nr. (4.14 Mr) 1-5284



PRIEDAI

1 priedas Santrumpos ir sąvokos

2 priedas Audito apimtis ir metodai

Visagino savivaldybės vietinių rinkliavų
veiklos audito ataskaitos
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Taryba – Visagino savivaldybės taryba

VSKAT – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės administracija – Visagino savivaldybės administracija

Vietinė rinkliava – savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje

Žemės darbai – viena iš statinio statybos bendrųjų darbų rūšių, kai statybos reikmėms kasamas gruntas, pilamas atvežtinis gruntas ar atliekami požeminiai darbai;

Komercinis renginys – renginys, kurio metu įėjimas į renginį yra mokamas arba renginiu siekiama finansinės naudos, t. y. renginys organizatoriams duoda pajamas;

Išorinė reklama – reklama, kurios pateikimo priemonės yra ne patalpose. Šioms pateikimo priemonėms priskiriamos įvairios specialios (stendai, skydai, stulpai, vitrinos, iškabos ir pan.) ir pritaikytos (pastatų sienos, stogai, laikinieji statiniai, transporto priemonės, oro balionai ir pan.) reklamos pateikimo priemonės.

Komunalinių atliekų tvarkymo sistema – organizacinių, techninių ir teisinių priemonių visuma, susijusi su savivaldybių funkcijų įgyvendinimu atliekų tvarkymo srityje.

Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administratorius – vienos, kelių ar visų į komunalinių atliekų tvarkymo regioną įeinančių savivaldybių įsteigtas juridinis asmuo, savivaldybės (savivaldybių) pavedimu atliekantis komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimo funkcijas ir (ar) teikiantis atliekų tvarkymo paslaugas.

Visagino savivaldybės vietinių rinkliavų
veiklos audito ataskaitos
2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas – įvertinti Visagino savivaldybės rinkliavas ekonomiško ir efektyvumo aspektais.

Pagrindiniai audito klausimai:

1. Ar tinkamai reglamentuojamos vietinės rinkliavos?
2. Ar vietinės rinkliavos apskaičiuojamos ir surenkamos vadovaujantis teisės aktais?
3. Ar rinkliavos renkamos efektyviai ir ekonomiškai?

Auditas atliktas pagal Kontrolės ir audito tarnybos 2021 m. veiklos planą.

Audituojamas objektas – Visagino savivaldybės vietinės rinkliavos.

Audituojamas subjektas – Visagino savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis – 2020 – 2022 m. I pusm.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁶⁷ ir tarptautiniais aukščiausiųjų audito institucijų (TAAIS) standartus⁶⁸.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai		
Audito ataskaitos skyriaus Nr., pavadinimas	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslai
1	2	3
1. Savivaldybės vietinių rinkliavų reglamentavimas.	<u>Dokumentų peržiūra, analizė.</u> Analizavome vietinių rinkliavų nuostatus, taisykles, aprašus, Savivaldybės tarybos sprendimus, administracijos direktoriaus įsakymus, vietinės rinkliavos dokumentų registrus, kitus dokumentus, susijusius su vietinėmis rinkliavomis. <u>Pokalbis.</u> Vyko pokalbiai su administracijos skyrių darbuotojais, atsakingais už vietines rinkliavas.	Įvertinti vietinės rinkliavos nustatymo ir apskaitos teisinį reglamentavimą.
2. Rinkliavų administravimas ir surinkimas.	<u>Dokumentų peržiūra.</u> Analizavome prašymus, paraiškas ir papildomus dokumentus, mokėjimo dokumentus, leidimus, apskaitos ir kitus dokumentus,	Nustatyti ar teisingai apskaičiuotos rinkliavos; Įvertinti vietinės rinkliavos apskaitą. Įvertinti vietinės rinkliavos administravimą.

⁶⁷ Valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 (su vėlesniais pakeitimais).

⁶⁸ 3000 TAAIS „Veiklos audito standartas“,

https://www.vkontrole.lt/INTOSAI_standartai/ISSAI_3000_2016_LTv3_2018_07_02.pdf.

	dokumentų registrus, susijusias su vietinėmis rinkliavomis. <u>Palyginamoji analizė.</u> Lyginome 2020–2022 m. I pusm. duomenis: - gautų prašymų; - išduotų leidimų; - surinktų vietinių rinkliavų lėšų.	
--	--	--

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Visagino savivaldybės vietinių rinkliavų veiklos audito ataskaita
Dokumento registracijos data ir numeris	2022-12-22 Nr. K3-4
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Ingrida Černovienė Vyriausioji specialistė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-12-22 10:54
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2022-05-20 12:20 - 2027-05-19 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Audronė Bukelskienė Patarėja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-12-22 10:57
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2019-03-13 17:46 - 2024-03-11 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Imantas Umbražiūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-12-22 11:07
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2022-12-22 11:08
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2018-05-15 12:47 - 2023-05-14 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20221215.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Metaduomuo "Priskirtos bylos (tomo) indeksas (-ai)" privalo būti elektroniniame dokumente ir kiekviename pasikartojančiame tėviniame elemente
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2022-12-22 nuorašą suformavo Ingrida Černovienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-