



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**SOCIALINĖS PARAMOS ĮGYVENDINIMO PROGRAMOS AUDITO ATASKAITA**

2021 m. gruodžio 31 d. Nr. K3-3

Su audito ataskaita galima susipažinti Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos interneto svetainėje [www.vskat.lt](http://www.vskat.lt)

## TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI .....	3
SANTRAUKA .....	4
ĮŽANGA.....	9
1. Savivaldybės strateginio plėtros plano tikslas socialinės apsaugos srityje neorientuotas į rezultatą ...	12
2. Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai neišmatuojami objektyviais dydžiais, nenusako siektino programos rezultato.....	13
3. Socialinės paramos įgyvendinimo programos uždaviniai atkartoja dalį tiksluose numatytų užduočių	14
4. Ne visos Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės tinkamos ir įgyvendintos.....	16
4.1. Projekto „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“ įgyvendinimas šlubavo .....	17
4.2. Priemonė „Socialinio būsto plėtra“ įgyvendinama netinkamai .....	19
4.3. Įgyvendinto projekto "Bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui" rezultatas socialinio būsto fondo plėtrai nežymus .....	24
4.4. Projekto „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę pasienio regionuose“ įgyvendinimas stringa .....	25
4.5. Priemonės „Socialinės priežiūros paslaugų socialinės rizikos šeimoms teikimo užtikrinimas“ įtaka paslaugų poreikiui nematuojama.....	27
4.6. Priemonės „Pagalba šeimoms, globojančioms vaikus“ įgyvendinimas neįtakoja globos poreikio .....	29
5. Socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai parinkti netinkamai .....	30
6. Rengiant ir įgyvendinant 2019-2020 metų Socialinių paslaugų planus nustatomos tos pačios problemos .....	31
7. Socialinės paramos įgyvendinimo programos lėšos neišnaudojamos.....	33
8. Savivaldybės svetainėje pateikta susisteminta informacija apie visas esmines socialinių paslaugų rūšis .....	34
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	35
PRIEDAI.....	37

**PAGRINDINIAI FAKTAI**

---

**VISAGINO SAVIVALDYBĖS BIUDŽETE PROGRAMAI SKIRTOS /  
NEPANAUDOTOS LĖŠOS****2019 m.**

- 25,7 % / 12,9 %
- 9 330 984 Eur / 1 205 900 Eur

**2020 m.**

- 21,2 % / 15,5 %
- 9 918 682 Eur / 1 538 900 Eur

**2021 m.**

- 22,2 %
- 9 516 086 Eur

**VISAGINO SAVIVALDYBĖS SOCIALINIŲ BŪSTŲ SKAIČIUS / VISAGINO  
SAVIVALDYBĖS SOCIALINIO BŪSTO EILĖJE LAUKIANČIŲ  
ASMENŲ/ŠEIMŲ SKAIČIUS****2019 m.**

- 196 vnt. / 133 šeimos

**2020 m.**

- 222 vnt. / 117 šeimų

**2021 m.**

- 222 vnt. / 173 šeimos

## SANTRAUKA

---

### Audito svarba

Sprendžiant visuomenėje egzistuojančias problemas, nustatomi strateginiai tikslai, numatomos programos, kurios prisideda prie strateginių tikslų pasiekimo, nustatoma, koku būdu įgyvendinant programas bus pasiekti užsibrėžti tikslai.

Lietuvai ratifikavus Europos socialinę chartiją<sup>1</sup> (toliau – Chartija), joje, be kitų, priimti įsipareigojimai<sup>2</sup>: užtikrinti teisę į socialinę apsaugą; teisę į socialinę paramą ir medicinos pagalbą; teisę naudotis socialinės rūpybos tarnybų paslaugomis; teisę naudotis socialinės rūpybos tarnybų paslaugomis; neįgaliųjų teisę į savarankiškumą, socialinę integraciją ir dalyvavimą visuomenės gyvenime; šeimos teisę į socialinę, teisinę ir ekonominę apsaugą; vaikų ir paauglių teisę į socialinę, teisinę ir ekonominę apsaugą; pagyvenusių žmonių teisę į socialinę apsaugą; teisę į apsaugą nuo skurdo ir socialinės atskirties bei kitas teises. Įsipareigojimai, kurios priiima Chartiją ratifikavusios Europos Tarybos valstybės narės, siekdamos pagerinti savo gyventojų gyvenimo lygį ir pakelti socialinę gerovę, turi garantuoti gyventojams apibrėžtas socialines teises.

Lietuvos Respublikos aštuonioliktoji ataskaita dėl Europos socialinės chartijos (pataisytos) antrajai grupei „SVEIKATA, SOCIALINĖ APSAUGA“ priklausančių 3, 11, 12, 13, 14 straipsnių įgyvendinimo (2020 m.) ataskaitoje<sup>3</sup> nurodo, kad Socialinėms paslaugoms šalies savivaldybėse skiriamos sumos nuolat didėja: 2017 m. – 89.105.89 €; 2018 – 108.829.5 €; 2019 – 126.055.1 €; 2020 m. – 144.056.5 €.

Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programa (toliau – ir Programa ir Socialinės paramos įgyvendinimo programa ir VSSPĮP) įgyvendina Visagino strateginio veiklos plano strateginį tikslą *Gerinti socialinę aplinką, teikiant kokybiškas paslaugas*. Programa, skirta vykdyti savarankiškąsias savivaldybės ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas, susijusias su socialinių išmokų, kompensacijų skyrimu ir mokėjimu, mokinių nemokamu maitinimu, mokinių aprūpinimu mokinio reikmenimis, socialinių paslaugų įstaigų išlaikymu, socialinių paslaugų planavimu, neįgaliųjų integracija, socialinės globos užtikrinimu. Šia programa įgyvendinama Lietuvos Respublikos ir Visagino savivaldybės socialinės paramos politika.

Įgyvendinus programoje numatytas priemones, susijusias su socialinių paslaugų savivaldybėje tinklo išplėtimu, padidės teikiamų socialinių paslaugų įvairovė. Kokybiškesnės socialinės paslaugos bus teikiamos didesniai savivaldybės gyventojų, ypač vaikų, skaičiui.

2022 metais Visagino savivaldybė rengs naują ilgalaikį starteginį dokumentą, todėl svarbu įvertinti, ar vykdomos programos pasiekė numatytus rezultatus.

Tarptautinė aukščiausiųjų audito institucijų organizacija (INTOSAI) rezultatyvumo principą apibūdina, kaip pasiekti iškeltų tikslų ir numatytų rezultatų pasiekimą (TA AIS3100/8).

---

<sup>1</sup> 1996 m. gegužės 3 d. Europos socialinė chartija (pataisyta) (Žin., 2001, Nr. 49-1704), ratifikuota Lietuvos Respublikos įstatymu dėl 1996 metų Europos socialinės chartijos (pataisytos) ratifikavimo (Žin., 2001, Nr. 49-1699)

<sup>2</sup> Chartijos 12-17; 23; 30 straipsniai

<sup>3</sup> <https://socmin.lrv.lt/uploads/socmin/documents/files/17th%20Report%20of%20the%20Government%20of%20the%20Republic%20of%20Lithuania%20to%20the%20European%20Social%20Charter.pdf>

Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba Programos auditą įtraukė į 2021 m. veiklos planą ir jį atliko įvertindama VSSPJP rezultatyvumo aspektu.

### **Audito tikslas ir apimtis**

Audito tikslas – įvertinti Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programą rezultatyvumo aspektu.

Pagrindiniai audito klausimai:

1. Ar Savivaldybės strateginiuose planuose Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nusako siektiną programos rezultatą, programos uždaviniai susiję su jos tikslais ir yra išmatuojami objektyviais dydžiais?
2. Ar suplanuotos VSSVP Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės susijusios su uždavinių įgyvendinimu, o jų vertinimo kriterijai parodo planuotos ir vykdytos priemonės rezultatyvumą?
3. Ar VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai leidžia įvertinti tikslų, uždavinių, priemonių įgyvendinimą?
4. Ar Socialinės paramos įgyvendinimo programai skiriamos lėšos naudojamos rezultatyviai?

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus. Jei įstaiga ar kitas subjektas prašomų dokumentų nepateikė, laikėme, kad jų nėra.

Audito apimtis ir taikytus metodus išsamiau aprašėme 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (39 psl.).

Įvertinę audito metu surinktus įrodymus, teikiame audito išvadas ir rekomendacijas.

## Pagrindiniai audito rezultatai

1. Savivaldybės strateginio plėtros plano tikslas socialinės apsaugos srityje neorientuotas į rezultatą.
  - 1.1. Savivaldybei, ilgo laikotarpio strateginiame planavimo dokumente – 2016-2022 m. strateginiame plėtros plane (toliau – VSSPP) nevienareikšmiškai apibrėžus 2.1. tikslą – „Socialinės rizikos židinių formavimosi prevencija, bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo didinimas“, ir VSSVP, rengtų bei tvirtintų 3 metų laikotarpiams (kiekvienais metais tikslinant)<sup>4</sup>, įgijo neapibrėžtumo bruožų.
2. VSSVP Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nenusako siektino programos rezultato, nėra išmatuojami objektyviais dydžiais.
  - 2.1. VSSVP Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nenusako siektino programos rezultato – abu tikslai orientuoti į procesus ir jais apibūdinti: 01 – teikti, skatinti; 02 – užtikrinti teikimą, skatinti plėtrą. Tokiu būdu formuluojamų tikslų nėra galimybės išmatuoti objektyviais rodikliais. Abu tikslai iš esmės tapatūs, atskirti tik paramos teikimo būdu: pinigine parama ar parama paslaugomis.
  - 2.2. Tikslai formuluojami preziumuojant, kad bus atsižvelgta į aplinkos sąlygas, vykdytojų galimybes ir turimus išteklius, tampa neambicingi, rutininiai, skirti kasdienių funkcijų vykdymui. Tikslai nenusako siektino programos rezultato, nėra išmatuojami objektyviais dydžiais.
3. VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos uždaviniai atkartoja dalį tiksluose numatytų užduočių.
  - 3.1. Suformulavus neambicingus, rutininius į kasdienių funkcijų įgyvendinimą orientuotus tikslus VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos uždaviniai skirti tokiems tikslams įgyvendinti formuluojami atkartojant tik dalį tiksluose numatytų užduočių, o atskiru atveju – praplečia tikslą nenumatytos uždavinijje veiklos įtraukimu.
  - 3.2. Ne visos VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės tinkamos ir įgyvendintos.
  - 3.3. Iš visų VSSVP 2018-2020 m. SPJP 26 priemonių trijose numatoma teikti transporto paslaugas atskiroms asmenų grupėms: socialinės paramos priemonių vykdytojams, neįgaliesiems, pensininkams. Toks priemonių skirstymas pagal skirtingus kriterijus, nurodo, kad priemonės planuojamos neįvertinus, kiek jos susijusios su uždavinio įgyvendinimu. Toks reglamentavimas sudaro sąlygas paslaugas teikti ar atsisakyti teikti, vadovaujantis ne objektyviomis aplinkybėmis, o asmeniniu suinteresuotumu.
  - 3.4. Įgyvendinant Priemonę 06.02.01.11. „Projekto „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“, patalpų, tinkamų bendruomeniniams

---

<sup>4</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimu Nr. TS-24, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-04-24 sprendimu Nr. TS-94, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-06-26 sprendimu Nr. TS-124; Visagino savivaldybės 2019–2021 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimu Nr. TS-30; Visagino savivaldybės 2020–2022 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-22 sprendimu Nr. TS-37.

- vaikų globos namams įkurti įsigijimas užtruko 26 mėnesius. Strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metų ataskaitoje<sup>5</sup> nėra duomenų apie priemonės veiklą įgyvendinimą.
- 3.5. Savivaldybės strateginiuose planavimo dokumentuose bei 2019 m. ir 2020 m. strateginėse veiklos ataskaitose kriterijai Socialinio būsto fondo plėtros priemonės rezultatui nustatyti, įvertinti netinkamai.
  - 3.6. Savivaldybės socialinio būsto fondo plėtra per lėta, neefektyvi ir nerezultatyvi.
  - 3.7. Netinkama Socialinio būsto nuomos sutarčių sutarčių kontrolė.
  - 3.8. Įgyvendinant 06.01.03.12. Priemonę Projekto "Bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui" įkurti 25 socialiniai būstai, iš kurių 3 butai pritaikyti pagal specialius neįgaliųjų poreikius
  - 3.9. Neįgyvendinta 06.02.01.07. Priemonė – „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę pasienio regionuose“ įgyvendinimas, nuo 2020 m. tikslinama projekto paraiška (veiklos ir finansinė dalis). Strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metų ataskaitoje<sup>6</sup> nėra duomenų apie priemonės veiklą įgyvendinimą.
  - 3.10. Socialinę riziką patiriantiems asmenims paskirtų socialinių išmokų apskaita Visagino socialinių paslaugų centre (toliau – Centras) netinkama.
  - 3.11. Centre netinkamai vykdoma išankstinė finansų kontrolė.
4. VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai parinkti netinkamai.
    - 4.1. Priemonės vertinant tik kiekybiniais rodikliais, gaunami duomenys apie lėšų panaudojimą, bet ne tų lėšų panaudojimo rezultatyvumą.
    - 4.2. Pasirinkti programos vertinimo kriterijai parodo santykį planuotos tais metais ir buvusios faktinės situacijos – planuotos ir vykdytos priemonės rezultatyvumo nesužinome.
  5. Rengiant ir įgyvendinant 2019-2020 metų Socialinių paslaugų planus – nustatomos tapačios problemos.
    - 5.1.- 2019 – 2021 m. Tarybos patvirtinti Visagino savivaldybės socialinių paslaugų planai<sup>7 8 9</sup> parengti vadovaujantis Socialinių paslaugų planavimo metodika<sup>10</sup> ir Socialinių paslaugų plano forma<sup>11</sup>. Tačiau vertinant 2018 m., 2019 m., 2020 m. socialinių paslaugų priemonių įgyvendinimą kasmet nustatomos pasikartojančios problemos.
  6. Programai numatomos lėšos neišnaudojamos.

<sup>5</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2020 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

<sup>6</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimas Nr. TS-160 „Dėl Visagino savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaitos“.

<sup>7</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2019-03-28 sprendimas Nr. TS-52 „Dėl Visagino savivaldybės 2019 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>8</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-04-16 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>9</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimas Nr. TS-37 „Dėl Visagino savivaldybės 2021 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-11-15 nutarimas Nr. 1132 „Dėl socialinių paslaugų planavimo metodikos patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007-04-12 įsakymas Nr. A1-104 „Dėl socialinių paslaugų planavimo metodikos patvirtinimo“.

6.1.2019 metais faktiškai panaudota mažiau asignavimų 1 205 900 eurų, 2020 m. – 1 538 900 eurų lyginant su patikslintu metų planu.

7. Savivaldybė svetainėje pateikta informacija apie visas esmines socialinių paslaugų rūšis.

7.1. Galimybę gauti reikiamą socialinę paslaugą palengvina savivaldybės svetainėje užtikrinta trijų pelės paspaudimų taisyklė.<sup>12</sup>

### **Rekomendacijos Visagino savivaldybės administracijai**

1. Parengti strateginius planavimo dokumentus, kuriuose tikslų, programų ir priemonių rezultatyvumą būtų galima objektyviai įvertinti.

2. Plėsti socialinio būsto fondą kasmet išnaudojant turimas ir gaunamas tikslines lėšas.

3. Vykdyti socialinio būsto sutarčių kontrolę:

3.1. Laikytis Savivaldybės socialinio būsto nuomos sutartyse nustatytos tvarkos ir sąlygų.

3.2. Vykdyti nuomininkų skolų kontrolę, stebint ne tik nuomos bet ir komunalinių mokesčių mokėjimus.

3.3. Atlikti viso socialinio būsto fondo patikrinimus, išsiaiškinti faktinę nuomininkų gyvenamųjų patalpų būklę ir užtikrinti, kad būtų laikomasi teisės aktuose, Socialinio būsto nuomos sutartyse nustatytų reikalavimų.

### **Rekomendacijos Visagino socialinių paslaugų centrui**

4. Sutvarkyti buhalterinę apskaitą ir finansinių ataskaitų rengimą vadovaujantis Buhalterinės apskaitos ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymų bei Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nuostatomis.

5. Numatyti priemones, užtikrinančias tinkamą išankstinės finansų kontrolės vykdymą.

Pakeisti Centro direktorės pareigybės aprašymą, numatant tinkamą pareigų atskyrimą vykdant išankstinę ir paskesniąją finansų kontrolę.

---

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimas Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“ (Žin., 2003, Nr. 38-1739; 2006, Nr. 115-4376; 2009, Nr. 154-6976; TAR, 2018-12-14, Nr. 2018-20544)



## IŽANGA

---

Siekiant kurti sumanią visuomenę, svarbu suteikti galimybę kiekvienam žmogui realizuoti savo potencialą ir kartu kurti gerą gyvenimo kokybę. To negalima pasiekti, jeigu vyrauja didelė pajamų nelygybė, nemaža dalis gyventojų gyvena skurde ir patiria socialinę atskirtį, vyrauja didelis nedarbas, gyventojai neturi vienodų galimybių siekti geresnės sveikatos, naudotis viešosiomis socialinėmis, sveikatos apsaugos ar kultūros paslaugomis.

Valstybės pažangos strategijos<sup>13</sup> V dalyje „Sumani visuomenė“ apibrėžtas siekis, kad: „Visuomenė turi pripažinti socialinę atskirtį patiriančių asmenų teises, padėti jiems išsaugoti orumą ir būti visaverčiais visuomenės nariais, aktyviai dalyvauti socialinės įtraukties politikoje ir veikloje, padėti kovoti su stereotipais ir stigmatizacija, išsaugoti ir stiprinti gyvenimo kokybę, socialinę, ypač vaikų, gerovę ir lygias galimybes visiems.“

2-o prioriteto – „Veikli ir solidari visuomenė“ bendrasis tikslas – gerinti gyvenimo kokybę, stiprinti socialinę sanglaudą ir užtikrinti visiems lygias galimybes, konstatuota, kad: valstybės pastangos turi būti sutelktos, be kita ko, ir ties: skurdo ir socialinės atskirties prevencija ir socialinės sanglaudos stiprinimu bei naujų formų ir būdų, leidžiančių rezultatyviau ir efektyviau spręsti socialines problemas, paieška ir diegimu.

Įgyvendindama Pažangos strategijos Lietuvos Respublikos Vyriausybė patvirtino 2014–2020 metų nacionalinės pažangos programą<sup>14</sup>, kurioje siekiant efektyviai ir sėkmingai įgyvendinti prioriteto „Veikli ir solidari visuomenė“ tikslus ir uždavinius, nustatytos sėkmės prielaidos, kurių neįgyvendinus nebus pasiekta prioriteto „Veikli ir solidari visuomenė“ tikslų ir uždavinių įgyvendinimo norimų rezultatų arba jie bus ne tokie efektyvūs:

1. Modernizuojant viešąją infrastruktūrą, taikomas universalus dizaino principas.
2. Sukurti socialinių inovacijų teisinio reguliavimo ir finansavimo mechanizmai.
3. Suformuota socialinių inovatorių tinklaveika nacionaliniu ir tarptautiniu mastu, sustiprinti administraciniai gebėjimai.
4. Atlikta viešųjų socialinių, sveikatos priežiūros, užimtumo paslaugų infrastruktūros inventorizacija ir remiantis ja nustatytos tolesnės viešųjų paslaugų tinklo optimizavimo galimybės. Baigta daugiafunkčių centrų (teikiančių įvairias paslaugas vienoje vietoje) plėtra.
5. Nustatyti socialinių, sveikatos priežiūros, užimtumo viešųjų paslaugų teikimo kokybės standartai ir rodikliai, vykdomi vartotojų pasitenkinimo paslaugomis tyrimai.
6. Sukurta socialinių išmokų veiksmingumo ir efektyvumo monitoringo sistema.
7. Patikslinti renkami statistiniai skurdo rodikliai, atskirai nurodant ilgalaikio ir trumpalaikio skurdo rodiklius, vykdomas skurdo paplitimo monitoringas ir skurstančiųjų gyvenimo būdo tyrimai.
8. Taikomas regioninis projektų planavimas ir projektų atrankos mechanizmai investicijoms į: savivaldybių ikimokyklinio ugdymo, švietimo, pirminės asmens ir visuomenės sveikatos priežiūros, socialinių paslaugų, kultūros ir kompleksinių paslaugų infrastruktūros plėtrą, modernizavimą, prieinamumo

---

<sup>13</sup> „Lietuvos pažangos strategija „Lietuva 2030“, patvirtintą Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gegužės 15 d. nutarimu Nr. XI-2015 (Žin., 2012, Nr. 61-3050)

<sup>14</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. lapkričio 28 d. nutarimas Nr. 1482 „Dėl 2014–2020 metų nacionalinės pažangos programos patvirtinimo“ (Žin., 2012, Nr. 144-7430)

ir kokybės didinimą, būsto (socialinio) pritaikymą. Visoms šioms investicijoms taikytinas universalus dizaino principas; pirminės asmens ir visuomenės sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos tobulinimą ir mokymą; tikslinių priemonių, skirtų visuomenės sveikatai stiprinti, ligų, traumų ir kitų išorinių mirčių priežasčių prevencijai vykdyti, plėtojimą ir įgyvendinimą; tikslinių priemonių, skatinančių sveikos mitybos įpročius, didinančių fizinį aktyvumą, sveikatą žalojančių įpročių prevenciją, plėtojimą ir įgyvendinimą; tolygios sveiką gyvenimą skatinančios ir sveikatą palaikančios viešosios infrastruktūros sukūrimą ir atnaujinimą, gyventi ir judėti patogios aplinkos ir pritaikytos infrastruktūros sukūrimą; bendruomenių, vietos valdžios ir verslo partneryste pagrįstas vietos plėtros strategijas, kitas vietos bendruomenių ir savivaldybių bendradarbiavimo formas, siekiant bendrų tikslų; teikiant paramą bendruomenių ir NVO veiklai reikalingos infrastruktūros plėtrai (pritaikymui).

Lietuvoje socialinė politika įgyvendinama valstybės ir savivaldybių lygiu, o esamas teisinis reguliavimas nustato savivaldybę esant esminiu socialinės politikos įgyvendintoju.

Vietos savivaldos įstatymas nustato, kad: socialinių paslaugų teikimo užtikrinimas planuojant ir organizuojant socialines paslaugas, kontroliuojant bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros kokybę, taip pat socialinių paslaugų įstaigų steigimas ir išlaikymas; sąlygų savivaldybės teritorijoje gyvenančių neįgaliųjų socialiniam integravimui į bendruomenę sudarymas; paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti teikimas Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo nustatyta tvarka; socialinės pašalpos ir kompensacijų, nustatytų Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatyme, teikimas<sup>15</sup> – savarankiškosios savivaldybės funkcijos, o socialinių išmokų ir kompensacijų, išskyrus socialinę pašalpą ir kompensacijas, nustatytas Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatyme, skaičiavimas ir mokėjimas<sup>16</sup> – valstybinė (valstybės perduotos savivaldybėms) funkcija. Toks reglamentavimas įtvirtina, savivaldybės, kaip pagrindinio socialinių paslaugų organizatoriaus ir teikėjo statusą, todėl paslaugų gavėjų poreikių nustatymas, svarbiausių prioritetų įvertinimas, efektyvus paslaugų teikimas, esamų socialinių paslaugų kokybės kontrolės vykdymas siekiant geriausio rezultato – būtinos nuolatinės veiklos.

Socialinės paslaugos,<sup>17</sup> tokios, kuriomis suteikiama pagalba asmeniui (šeimai), dėl amžiaus, neįgalumo, socialinės rizikos, socialinių problemų iš dalies ar visiškai neturinčiam, neįgijusiam arba praradusiam gebėjimus ar galimybes savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimoms) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime.

Socialinės paslaugos savivaldybėje finansuojamos iš savivaldybės, valstybės biudžetų lėšų, Europos Sąjungos struktūrinių fondų, užsienio fondų, paramos (aukų), socialinių paslaugų įstaigų lėšų, asmens (šeimoms) mokėjimo už socialines paslaugas ir kitų šaltinių.

Visagino savivaldybė yra atsakinga ne tik už socialinių paslaugų teikimo savo teritorijos gyventojams užtikrinimą, bet ir už prevencinę veiklą, siekiant išvengti galimų socialinių problemų kilimo. Savivaldybė planuoja ir organizuoja socialines paslaugas, kontroliuoja bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros kokybę. Savivaldybė planuodama socialines paslaugas vertina ir analizuoja gyventojų socialinių paslaugų poreikius, pagal gyventojų poreikius prognozuoja ir nustato socialinių paslaugų teikimo mastą ir rūšis, vertina ir nustato socialinių paslaugų finansavimo poreikį. Socialinių paslaugų teikimo mastui

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2000, Nr. 91-2832; 2008, Nr. 113-4290) 6 str. 12 p., 14 p., 15 p., 43 p.

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2000, Nr. 91-2832; 2008, Nr. 113-4290) 7 str. 9 p.

<sup>17</sup> Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymas (Žin., 2006, Nr. 17-589) 3 str.

ir rūšims pagal gyventojų poreikius nustatyti savivaldybė kasmet sudaro ir tvirtina socialinių paslaugų planą<sup>18</sup>.

Vertindami programą tyrėme savivaldybės veikimą socialiai aktualių bendruomenės narių poreikių patenkinimui, savivaldybės strateginių planavimo dokumentų, juose nustatytų prioritetų, tikslų, uždavinių ir priemonių uždaviniams spręsti rezultatyvumui bei pasiektos pažangos stebėsenai.

---

<sup>18</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2018-04-24 sprendimas Nr. TS-93 „Dėl Visagino savivaldybės 2018 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“; Visagino savivaldybės tarybos 2019-03-28 sprendimas Nr. TS-52 „Dėl Visagino savivaldybės 2019 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“; Visagino savivaldybės tarybos 2020-04-16 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“; Visagino savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimas Nr. TS-37 „Dėl Visagino savivaldybės 2021 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“

## AUDITO REZULTATAI

### 1. Savivaldybės strateginio plėtros plano tikslas socialinės apsaugos srityje neorientuotas į rezultatą

Lietuvos Vyriausybė 2020 m. rugsėjo 9 d. patvirtino centrinį valstybės pokyčių planavimo dokumentą – 2021–2030 metų nacionalinį pažangos planą<sup>19</sup>, kurio 2 strateginis tikslas skirtas šalies gyventojų socialinei gerovei ir įtraukčiai didinti, sveikai, darbingai, kuriančiai ir socialiai atsakingai visuomenei stiprinti. Šiuo strateginiu tikslu taip pat siekiama stiprinti socialinį kapitalą – socialinius ryšius, tinklus, tarpusavio pasitikėjimą ir pasitikėjimą institucijomis, aktyvumą ir pilietinį dalyvavimą, kuris laikomas viena svarbiausių sąlygų kurti gyventojų socialinę ir ekonominę gerovę.

Audituojamuoju laikotarpiu galiojo Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginis plėtros planas<sup>20</sup>, kuriame socialinių paslaugų plėtrai numatyta:

- "Savivaldybė, atsižvelgusi į finansines galimybes, gyventojams teikia būtiniausias socialines paslaugas, tačiau savivaldybės gyventojams trūksta nestacionarių paslaugų (aprūpinimas būtiniausias drabužiais ir avalyne, maitinimo organizavimo, asmeninės higienos ir priežiūros paslaugos, apgyvendinimas savarankiško gyvenimo namuose), kurių organizavimą galėtų sėkmingai vykdyti ir nevyriausybinės organizacijos.

- Teikiamų socialinių paslaugų kokybės didinimas, naujų socialinių paslaugų diegimas, kad būtų užtikrinti visų tikslinių grupių poreikiai bei šių paslaugų prieinamumo gerinimas. Ieškoti žymiai patrauklesnių asmenims ir jų šeimos nariams nestacionarių socialinių paslaugų formų, kurias būtina plėtoti ir populiarinti. Pavyzdžiui, savarankiško gyvenimo namai, grupinio gyvenimo namai, socialinė globa namuose, psichosocialinės pagalbos įstaigos, dienos socialinės globos centrai ir kiti.

- Socialinės globos namų senyvo amžiaus asmenims įkūrimas (infrastruktūros modernizavimas ir plėtra bendruomenėje).

- Socialinio būsto prieinamumo pažeidžiamiausioms gyventojų grupėms didinimas.<sup>21</sup>

VSSPP numatyta, kad Visagino savivaldybės vizijai iki 2022 m. įgyvendinti, nustatyti 3 prioritetai, kurių vienas – "II PRIORITETINĖ SRITIS. Aukštos, Europos sąjungos lygį atitinkančios, visuomenės socialinės gerovės kūrimas." Srities apibrėžimas klaidina. Ar sritis skirta aukštai visuomenei? Ar visuomenei, atitinkančiai Europos sąjungos lygį? Nenurodyta, kur ir kas apibrėžė tą Europos sąjungos lygį? Nežinoma, ar kalbama apie visuomenės (bendruomenės) socialinės gerovės aukštą lygį?

Šiam prioritetui įgyvendinti numatomi 6 tikslai, iš kurių vienas tiesiogiai susijęs su socialinių paslaugų teikimu – 2.1. tikslas. Socialinės rizikos židinių formavimosi prevencija, bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo didinimas, o tikslams pasiekti numatyta įgyvendinti: 2.1.1. uždavinys. Mažinti socialinę atskirtį ir skatinti pažeidžiamos bendruomenės socialinę integraciją; 2.1.2. uždavinys. Plėtoti socialinių paslaugų, pritaikytų savivaldybės gyventojų poreikiams, sistemą.<sup>22</sup>

<sup>19</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimas Nr. 998 „Dėl 2021–2030 metų Nacionalinio pažangos plano patvirtinimo“ (TAR, 2020-09-16, Nr. 2020-19293; 2021-10-08, Nr. 2021-21168)

<sup>20</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2016 m. sausio 28 d. sprendimu Nr. TS-3 patvirtintas Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginis plėtros planas

<sup>21</sup> Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginio plėtros plano 2.5. dalis „Socialinė apsauga“

<sup>22</sup> Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano prioritetai, tikslai ir uždaviniai (VSSPP 91 psl.)

2.1. tikslo 2.1.1. uždaviniui įgyvendinti VSSPP numatytos 10 priemonių.

2.1. tikslo 2.1.2. uždaviniui įgyvendinti VSSPP numatytos 10 priemonių.

Visas priemones numatyta įgyvendinti 2016-2022 metais išskyrus 2.1.1.5. – Apleisto (nenaudojamo) buvusio visuomeninio pastato konversija ir pritaikymas Savarankiško gyvenimo namų Visagine įkūrimui (senyvo amžiaus asmenims, socialiai pažeidžiamoms asmenų grupėms) – 2016-2019 laikotarpiu.

Vertinant veiklos rezultatyvumą siekėme nustatyti, ar bus pasiekti tikslai ir rezultatai, todėl tikslų iškėlimas ir formulavimas nėra savatiksli, formalus. Tik tinkami išeišką tikslą gali pavykti įgyvendinti. VSSPP 2.1. tikslą apibrėžia dviem sritimis: Socialinės rizikos židinių formavimosi prevencija bei bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo didinimu. *Abi tikslo sritys orientuotos į procesus, bet ne į rezultatai.* Pirmoji sritis apibūdinta nekonkrečiai, nėra paaiškinta, koks turinys teikiamas sąvokoms "socialinės rizikos židiny" <sup>23</sup> ir kokia veikla ar rezultatas yra tokių židinių formavimosi prevencija. Antroji uždavinio sritis iš dviejų dedamųjų: bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo apjungiamo bendru siekiu – didinimu. Nėra nei apibrėžta nei paaiškinta, kaip reikia suprasti "bendruomenės socialinę integraciją": kur ir kaip, su kuo ir kodėl bendruomenė turi patirti tą socialinę integraciją. Vienintelė tikslo dalis – socialinių paslaugų prieinamumo didinimas galėtų būti laikoma uždaviniu tikslui pasiekti, bet ne tikslu.

*Įvertinus, kad savivaldybės ilgo laikotarpio strateginiame planavimo dokumente – 2016-2022 strateginiame plėtros plane VSSPP 2.1. tikslas apibrėžtas nevienareikšmiškai, savivaldybės, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymu <sup>24</sup> rengti ir tvirtinti savivaldybės strateginiai veiklos planai (toliau – ir VSSVP), rengiami 3 metų laikotarpiui (kiekvienais metais tikslinant) <sup>25</sup>, tiek kiek juose patvirtinti tikslai, uždaviniai ir priemonės susiję su nurodyto VSSPP tikslo įgyvendinimu, dėl to įgijo neapibrėžtumo bruožų.*

## **2. Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai neišmatuojami objektyviais dydžiais, nenusako siektino programos rezultato**

Apibūdinant socialinės programos poreikį VSSVP esamoje situacijoje nurodoma: „Įvertinus teikiamas socialines paslaugas, konstatuojama, kad Visagino savivaldybėje užtikrinamas socialinių paslaugų teikimas įvairių socialinių grupių asmenims, išskyrus vis dar ne visiškai patenkintas pagalbos į namus paslaugų bei trumpalaikės (ilgalaikės) socialinės globos poreikis neįgaliesiems ir pagyvenusiems asmenims. Šioms paslaugoms teikti reikalingas papildomas finansavimas.“ <sup>26</sup>

<sup>23</sup> VSSPP socialinės rizikos židiniai minimi kaip „nebaigtų statyti / užkonservuotų pastatų“ dedamoji (VSSPP 62 ir 64 psl.)

<sup>24</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2000, Nr. 91-2832; 2008, Nr. 113-4290) 10<sup>3</sup> straipsnis

<sup>25</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimu Nr. TS-24, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-04-24 sprendimu Nr. TS-94, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-06-26 sprendimu Nr. TS-124; Visagino savivaldybės 2019–2021 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimu Nr. TS-30; Visagino savivaldybės 2020–2022 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-22 sprendimu Nr. TS-37.

<sup>26</sup> Ten pat. 25 psl.

Argumentais rengti programą įvardijama: „Programa skirta vykdyti savarankiškąsias savivaldybės ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas, susijusias su socialinės globos teikimo asmenims su sunkia negalia užtikrinimu, išmokų skaičiavimu ir mokėjimu, mokinių nemokamu maitinimu, mokinių aprūpinimu mokinio reikmenimis, socialinių paslaugų įstaigų išlaikymu, socialinių paslaugų planavimu, neįgalųjų integracija, socialinės globos užtikrinimu.“

Šia programa įgyvendinama Lietuvos Respublikos ir Visagino savivaldybės socialinės paramos politika.<sup>27</sup>

Visagino savivaldybės 2018–2020, 2019–2021, 2020–2022 metų strateginių veiklos planų<sup>28</sup> 06 programoje – Socialinės paramos įgyvendinimo programa (toliau – ir SPJP) – numatyti tikslai:

- 01 – Teikti socialinę (finansinę) paramą Visagino savivaldybės gyventojams bei skatinti socialinių paslaugų plėtrą bendruomenėje;
- 02 – Užtikrinti ir skatinti socialinių paslaugų teikimą bei plėtrą bendruomenėje.

Tikslams keliami logiškumo, nesikartojimo, neprieštaravimo vieno kitam ar kitų programų tikslams, siejamumo su strateginiais tikslais, rezultato aiškumo ir išmatuojamumo, galėjimo įgyvendinti, formulavimo atsižvelgiant į aplinkos sąlygas ir galimybes, turimus išteklius, įgyvendinimo laikotarpiu apibrėžtumo ir rezultatyvumo reikalavimai.

Abu tikslai formaliai siejami su savivaldybės VSSPP 2.1. tikslu „Socialinės rizikos židinių formavimosi prevencija, bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo didinimas“, tačiau menkai su šiuo tikslu koreliuoja, nes nėra tiksliai apibrėžtas pirminis strateginis tikslas, jo rezultatas.

*VSSVP Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nenusako siektino programos rezultato – abu tikslai orientuoti į procesus ir jais apibūdinti: 01 – teikti, skatinti; 02 – užtikrinti teikimą, skatinti plėtrą. Tokiu būdu formuluojamų tikslų nėra galimybės išmatuoti objektyviais rodikliais. Abu tikslai iš esmės tapatūs, atskirti tik paramos teikimo būdu: pinigine parama ar parama paslaugomis.*

*Šie tikslai formuluojant preizumuoja, kad bus atsižvelgta į aplinkos sąlygas, vykdytojų galimybes ir turimus išteklius, bet tokiu būdu tampa neambicingi, rutininiai, skirti kasdienių funkcijų vykdymui. Tikslai nenusako siektino programos rezultato, nėra išmatuojami objektyviais dydžiais.*

### **3. Socialinės paramos įgyvendinimo programos uždaviniai<sup>29</sup> atkartoja dalį tiksluose numatytų uždavinių**

Visagino savivaldybės strateginio plėtros plano priežiūros (stebėsenos) sistemoje<sup>30</sup> numatyta trijų lygių kiekybinių ir kokybinių vertinimo kriterijų sistema, kuria naudojantis kontroliuojamas Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano priemonių įgyvendinimas. Strateginio plėtros plano įgyvendinimo stebėsenai vykdyti nustatyti prioritetų, tikslų ir uždavinių vertinimo kriterijai:

<sup>27</sup> Ten pat. 124 psl.

<sup>28</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimu Nr. TS-24, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-04-24 sprendimu Nr. TS-94, pakeistas Visagino savivaldybės tarybos 2018-06-26 sprendimu Nr. TS-124, Visagino savivaldybės 2019–2021 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimu Nr. TS-30; Visagino savivaldybės 2020–2022 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-22 sprendimu Nr. TS-37

<sup>29</sup> Socialinės programos įgyvendinimo programa yra tęstinė, jos uždaviniai VSSVP 2018-2020, 2019-2021, 2020-2022 nesikeitė.

<sup>30</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2016 m. sausio 28 d. sprendimu Nr. TS-3 patvirtintas Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginis plėtros planas 132-133 psl.

- Efekto vertinimo kriterijai (prioritetų rodikliai) parodo Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano įgyvendinimo poveikį savivaldybės raidai ir galimybes pasiekti viziją;
- Rezultato vertinimo kriterijai (tikslų rodikliai) rodo ilgalaikius Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano įgyvendinimo rezultatus, kuriuos planuojama pasiekti įgyvendinant Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano tikslus;
- Produkto vertinimo kriterijai (uždavinių rodikliai) rodo, kokie rezultatai bus pasiekti, įgyvendinus Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano uždavinius.

Strateginio planavimo Visagino savivaldybėje tvarkos aprašo<sup>31</sup> 12.5. nurodyta, kad strateginio plėtros plano dalimi yra: „strateginių tikslų ir uždavinių vertinimo kriterijai, jų matavimo vienetai ir reikšmės, pagal kuriuos bus vertinama per tam tikrą laiką pasiekta pažanga ir nauda savivaldybės bendruomenei.“

Programos uždaviniams keliami tinkamo formulavimo: aiškumo, logiškumo, konkretumo, galimumo įgyvendinti turimais ištekliais, sąsajumo su programos tikslais, išmatuojamumo objektyviais rodikliais, nekintamumo (pagrįsto keitimo) reikalavimai.

SPJP tikslams pasiekti, numatyti šie uždaviniai:

- 01 Tikslui – Teikti socialinę (finansinę) paramą Visagino savivaldybės gyventojams bei skatinti socialinių paslaugų plėtrą bendruomenėje:

01 uždavinys. Užtikrinti efektyvią savivaldybės biudžetinių socialinių paslaugų įstaigų veiklą.

02 uždavinys. Užtikrinti socialinių išmokų ir kompensacijų mokėjimą.

03 uždavinys. Teikti paramą Visagino savivaldybės socialiai jautrių ir pažeidžiamų gyventojų grupėms, užkirsti kelią socialinės rizikos židinių formavimuisi.

- 02 Tikslui – Užtikrinti ir skatinti socialinių paslaugų teikimą bei plėtrą bendruomenėje – 1 uždavinys. Skatinti socialinių paslaugų plėtrą bendruomenėje.

Pirmajam tikslui pasiekti numatytas 01 uždavinys formuluojamas kaip administravimo užduotis – užtikrinti įstaigų veiklą, praplečiant kokybiniu – veiklos efektyvumo kriterijumi, kuris iš esmės yra įstaigos veiklos vertinimo, o ne programos tikslų rodiklis. 02 uždavinys, kad ir tiesiogiai susijęs su tikslu, bet orientuotas į vienintelį – finansinio pakankamumo rodiklį, t.y. neturintis savyje jokios objektyvios užduoties, išskyrus rutininį socialinių išmokų ir kompensacijų mokėjimą, kurie savaime priklauso nuo galiojančio valstybės lygmens teisinio reguliavimo ir valstybės įsipareigojimų skirti lėšų tokioms išmokoms. 03 uždavinys abstrakčiai atkartoja tikslu numatytą „paramos teikimą“ praplėsdamas 01 tikslo ribas nauja, tiksle nenumatyta, užduotimi – „užkirsti kelią socialinės rizikos židinių formavimuisi“. Deklaratyvi, tiesiogiai su tikslu nesusijusi veikla, galimai priskirtina viešojo saugumo ir apleistų statinių priežiūros užtikrinimui.

Antrajam tikslui pasiekti pasitelkiamas vienintelis uždavinys suformuluotas kaip nusimatyto tikslo antroji užduotis – „skatinti plėtrą“. Jokių užduočių tikslu numatyta socialinių paslaugų teikimo užtikrinimo veiklai neformuluojama.

*Suformulavus neambicingus, rutininius į kasdienių funkcijų įgyvendinimą orientuotus tikslus VSSVP socialinės programos įgyvendinimo programos uždaviniai skirti tokiems tikslams įgyvendinti formuluojami atkartojant tik dalį tiksluose numatytų užduočių, o atskiru atveju – praplečia tikslą nenumatytos uždavinijje veiklos įtraukimu.*

<sup>31</sup> Strateginio planavimo Visagino savivaldybėje tvarkos aprašo, patvirtinto Visagino savivaldybės tarybos 2015-03-26 sprendimu Nr. TS-26 12.5 p.

#### 4. Ne visos Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės tinkamos ir įgyvendintos

Programos priemonėms keliami nustatymo visiems uždaviniams, tinkamo formulavimo: aiškumo, suprantamumo, sąsajumo su programos uždaviniais, galimybės realiai įgyvendinti, pasirinktos priemonės efektyvumo įvertinimo lyginant ją su alternatyviomis reikalavimai.

VSSVP 2018-2020 SPJP 01 tikslo 01 uždavinio įgyvendinti buvo numatytos 2 priemonės<sup>32</sup>: 06.01.01.01. Socialinių įstaigų veiklos organizavimas ir 06.01.01.03. Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonių vykdytojų aprūpinimas transportu; 02 uždavinio – 10 priemonių; 03 uždavinio – 16 priemonių. 02 tikslo – 8 priemonės.

Priemonės nustatytos visiems uždaviniams, tačiau dalies jų sąsajos su SPJP uždaviniais nėra aiškiai išreikštos. Pavyzdžiui, 06.01.01.03. *Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonių vykdytojų aprūpinimas transportu* nepagrįsta objektyviu poreikiu, nes programos priemonių vykdytojai – biudžetinės įstaigos – savo veiklai, tame tarpe transportui, lėšas nusimato biudžete, o kiti vykdytojai – pačiose priemonėse. Lėšų skyrimas neapibrėžtiems subjektams ir tikslams, vadovaujantis neaiškiais kriterijais nėra nei skaidrus nei pagrįstas. Palyginimui – kitoje VSSVP programoje numatyta panaši priemonė - 04.01.01.03. *Gyventojų kultūrinio aktyvumo skatinimo ir identiteto stiprinimo programos priemonių vykdytojų aprūpinimas transportu* (administravimo ir organizacinėms reikmėms pagal savivaldybės tarybos patvirtintą tvarkos aprašą) nukreipia į teisės aktą, reglamentuojantį pagrindus, tvarką ir atskaitomybę už lėšų naudojimą.

06.01.03.04. *Vienkartinės paramos gyventojams teikimas* priemonėje numatyta, kad parama teikiama „II Pasaulinio karo dalyviams (apie 30 eurų), II Pasaulinio karo metais dirbusiems karo užnugaryje (apie 15 eurų) ir II Pasaulinio karo dalyvių našlėms (-iams) (apie 15 eurų)“<sup>33</sup>. Tokia parama Lietuvai ar savivaldybei nuopelnų neturintiems, nesantiems socialinėje atskirtyje asmenims neteiktina, nes nesusijusi su jokia SPJP tikslu.

Lakoniškiausia priemonė – „06.01.03.11. *Socialinio būsto plėtra*. Lėšos, gautos už privatizuotus savivaldybės butus, bus naudojamos socialinio būsto plėtrai.“<sup>34</sup>

Priemonė – „06.02.01.09. *Projekto „Socialinių ir kitų paslaugų prieinamumo gerinimas pažeidžiamoms grupėms. Dienos centrų stiprinimas, paslaugų pažeidžiamoms grupėms plėtra“ įgyvendinimas*. Šiuo projektu Visagino savivaldybės administracija (kartu su partneriais) sieks sudaryti sąlygas gyventojams su negalia aktyviai dalyvauti socialinėje, kultūrinėje veikloje bei gauti socialines paslaugas Visagino šeimos ir vaiko gerovės centre; taip pat stiprinti tėvų, auginančių vaikus su negalia, psichoemocinę būseną Visagino švietimo pagalbos tarnyboje.“<sup>35</sup> Priemonėje nurodoma, kad numatoma gauti ne konkretų rezultatą, o tik bus siekiama sudaryti sąlygas – toks priemonės tikslas nėra orientuotas į uždavinį, kurį ji turėtų įgyvendinti.

Iš visų VSSVP 2018-2020 m. SPJP 26 priemonių trijose numatoma teikti transporto paslaugas atskiroms asmenų grupėms: socialinės paramos priemonių vykdytojams, neįgaliesiems, pensininkams. *Toks priemonių skirstymas pagal skirtingus kriterijus, nurodo, kad priemonės planuojamos neįvertinus, kiek jos*

<sup>32</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimu Nr. TS-24

<sup>33</sup> Ten pat, 128 psl.

<sup>34</sup> Ten pat, 129 psl.

<sup>35</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimu Nr. TS-24 132 psl.



*susijusios su uždavinio įgyvendinimu. Manytina, kad toks reglamentavimas sudaro sąlygas paslaugas teikti ar atsisakyti teikti, vadovaujantis ne objektyviomis aplinkybėmis, o asmeniniu suinteresuotumu*

#### **4.1. Projekto „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“ įgyvendinimas šlubavo**

Nuo 2019 m. rugsėjo mėn. Visagino savivaldybės administracija kartu su partneriu BĮ Visagino šeimos ir vaiko gerovės centru pradėjo projekto Nr. 08.1.1-CPVA-V-427-03-0002 „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“ įgyvendinimą. Projektas atitinka Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“, nuostatas.

Pagrindinis projekto tikslas – sukurti sąlygas Visagino savivaldybėje, reikalingas veiksmingam ir tvariam perėjimui nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų. Jo įgyvendinimo metu turi būti įsigytas butas, kuriame gyvens iki 8 vaikų, bei įsteigtame vaikų dienos centre (Statybininkų g. 7) suremontuotos patalpos bei įsigyta būtina įranga.

Visagino savivaldybės taryba 2018-11-29 sprendimu Nr. TS-219 „Dėl pritarimo projektui „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“ pritarė dalyvavimui projekte, o 2018-11-29 sprendimu Nr. TS-220 „Dėl būsto bendruomeniniams vaikų globos namams steigti pirkimo organizavimo“, priėmė sprendimą įsigyti būstą.

2019 m. savivaldybės administracija teikė paraišką CPVA dėl finansavimo gavimo. Buvo gautas finansavimas Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimui (buto pirkimui ir pritaikymui) bei vaikų dienos centro įkūrimui (remontui ir įrangai).

Savivaldybės administracija 2019 m. 7 kartus skelbė buto pirkimo konkursą, tačiau buto nupirkti nepavyko, nes nebuvo pasiūlymų arba pasiūlyti butai neatitiko reikalavimų. 2020 m. buto pirkimas skelbtas 7 kartus – buto nupirkti nepavyko, nebuvo pasiūlymų arba pasiūlyti butai neatitiko reikalavimų. Valstybės biudžeto lėšos buto pirkimui nebuvo panaudotos. Savivaldybės administracija lėšas panaudojo vaikų dienos centro įkūrimui. Audito metu nustatyta, kad 2019 m., 2020 m., 2021 m. veiklos planuose vaikų dienos centro įkūrimas nebuvo numatytas. 2021 metais savivaldybės administracija 3 kartus skelbė buto pirkimo konkursą, paskutiniu kvietimu, gautas pasiūlymas atitiko reikalavimus ir Visagino savivaldybės taryba 2021 m. spalio 14 d. sprendimu Nr. TS-214 „Dėl gyvenamojo būsto bendruomeniniams vaikų globos namams steigti pirkimo“ priėmė sprendimą pirkti 4 kambarių butą. Šiuo metu dokumentai dėl buto pirkimo įforminimo pateikti notarui. Įsigijus butą bus atliktas minimalus remontas, butas pritaikytas vaikų poreikiams.

2019 m., 2020 m., 2021 m. veiklos planuose numatyta buto pirkimas, bet neminimas dienos centro įkūrimas:

2019 m. planuojama reikšmė:	2020 m. planuojama reikšmė:	2021 m. planuojama reikšmė:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Įsigyty būty skaičius 1 vnt.</li> <li>• Parengtų projektų skaičius 1 vnt.</li> <li>• Finansavimui gauti pateiktų paraiškų skaičius 1 vnt.</li> <li>• Pasirašytų sutarčių skaičius 1 vnt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Įsigyty būty skaičius 1 vnt.</li> <li>• Parengtų projektų skaičius 1 vnt.</li> <li>• Finansavimui gauti pateiktų paraiškų skaičius 1 vnt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Įsigyty būty skaičius 1 vnt.</li> <li>• Koordinuojančių projektų skaičius 1 vnt.</li> <li>• Suremontuotų būty skaičius 1 vnt.</li> </ul>

**1 lentelė.** Priemonės 06.02.01.11. „Projekto „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“ įgyvendinimas“ lėšų panaudojimas.

Finansavimo šaltinis	2019 m.					2020 m.					2021 m.
	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo	Skirta
SB	60,000	60,000	0,000	0,250	<b>0,42</b>	60,000	60,000	0,000	2,255	<b>74,39</b>	<b>60,000</b>
VB	130,355	0,000	-130,355	0,000	<b>0,00</b>	130,355	53,989	-76,366	40,161	<b>3,76</b>	<b>94,265</b>
<b>Iš viso:</b>	<b>190,355</b>	<b>60,000</b>	<b>-130,355</b>	<b>0,250</b>	<b>0,42</b>	<b>190,355</b>	<b>113,989</b>	<b>-76,366</b>	<b>42,416</b>	<b>37,21</b>	<b>199,312</b>

Strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metų ataskaitoje<sup>36</sup> nepateikta informacija apie veiklų įgyvendinimą. Strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metų ataskaitoje<sup>37</sup> minima: *Ataskaitiniu laikotarpiu projekto **lėšomis BĮ Visagino šeimos ir vaiko gerovės centre buvo įrengtas dienos centras su visa būtina įranga bei baldais, taip pat buvo vykdomos buto įsigijimo procedūros.***

Numatyti ir įgyvendinti vertinimo kriterijai pagal metus – *Įkurtų bendruomeninių vaikų globos namų skaičius:*

- 2019 m. planas – 1 vnt./ faktas 0 vnt.
- 2020 m. planas – 1 vnt./ faktas 0 vnt.
- 2021 m. planas – 1 vnt.

Numatant vertinimo kriterijus, metiniuose planuose nebuvo numatytas Vaikų dienos centro įkūrimas.

*Įgyvendinant šią priemonę, Savivaldybės administracijai buvo sudėtinga rasti patalpas, atitinkančias reikalavimus bendruomeniniams vaikų globos namams įkurti. Pažymėtina, kad strateginių veiklos planų vertinimo kriterijų suvestinėse<sup>38</sup> ir metiniuose veiklos planuose (priemonės įgyvendinimo*

<sup>36</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2020 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

<sup>37</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimas Nr. TS-160 „Dėl Visagino savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaitos“.

<sup>38</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimas Nr. TS-24 „Dėl Visagino savivaldybės 2018-2020 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimas Nr. TS-30 „Dėl Visagino

veiklose)<sup>39</sup> nėra numatytas dienos centro įkūrimas, nors jis buvo įrengtas panaudojus lėšas, skirtas buto pirkimui. Strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metų ataskaitoje<sup>40</sup> nėra duomenų apie priemonės veiklą įgyvendinimą. Nesuplanavus tinkamų rodiklių, gali būti priimti neefektyvūs sprendimai, siekiant reikiamo rezultato.

#### 4.2. Priemonė „Socialinio būsto plėtra“ įgyvendinama netinkamai

Savivaldybės būsto ir socialinio būsto administravimą vykdo Visagino savivaldybės administracijos Vietinio ūkio valdymo ir statybos skyrius. Savivaldybės taryba yra patvirtinusi du atskirus sąrašus<sup>41</sup>: Savivaldybės būsto fondo sąrašą ir Savivaldybės socialinio būsto fondo sąrašą. Savivaldybės būsto fondo sąrašą 2021 I pusm. sudarė<sup>42</sup>:

- 222 vnt. socialinio būsto (10478,17 kv. m.);
- 329 vnt. savivaldybės būsto (18719,39 kv.m.)

Kiek 2019-2021 I pusm. laikotarpiu savivaldybė valdė savivaldybės būsto						
	Socialinio būsto <sup>43</sup>			Savivaldybės būsto <sup>44</sup>		
	2019 m.	2020 m.	2021 m. I pusm.	2019 m.	2020 m.	2021 m. I pusm.
Vnt.	196	222	222	363	330	329
Kv.m.	8766,81	10478,17	10478,17	20850,08	18798,16	18719,39

Administracijos pateiktame rašte<sup>45</sup> nurodyta, kad Visagino socialinio būsto plėtra numatyta Visagino strateginio veiklos plane – Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programos (06) priemonė 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra Kosmoso g. 28“. Audituojamu laikotarpiu buvo įgyvendintas ES, valstybės ir savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotas projektas „Bendrabučio pastato (gyvenamosios paskirties įvairioms socialinėms grupėms) patalpų Kosmoso g. 28, Visagine kapitalinis remontas pagal techninį darbo projektą Nr. 16–038/155-TDP. Statybos rangos darbų pradžia – 2018 m. kovo 27 d., pabaiga – 2019 rugpjūčio 19 d. Vietoj bendrabučių kambarių buvo įrengti 25 socialiniai būstai, kurie išnuomoti asmenims įrašytiems į sąrašą. Peržiūrėjus savivaldybės strateginius bei metinius veiklos planus tokios priemonės 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra Kosmoso g. 28“ nėra.

savivaldybės 2019-2021 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-27 sprendimas Nr. TS-37 „Dėl Visagino savivaldybės 2020-2022 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>39</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-03-27 įsakymas Nr. JV-E-88 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2019 metų veiklos plano patvirtinimo“ ir Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-03-18 įsakymas Nr. JV-E-116 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2020 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>40</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2020 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

<sup>41</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-05-27 sprendimas Nr. TS-124 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio- 13 d. sprendimo Nr. TS-164 „Dėl Visagino savivaldybės būsto ir socialinio būsto nuomos tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

<sup>42</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-10-20 raštas Nr. (4. 14 E) 1-4371 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programos auditą, pateikimo“.

<sup>43</sup> Pateikiami periodo pabaigos duomenys (2019-12-31, 2020-12-31 ir 2021-06-30)

<sup>44</sup> Pateikiami periodo pabaigos duomenys (2019-12-31, 2020-12-31 ir 2021-06-30)

<sup>45</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-10-20 raštas Nr. (4. 14 E) 1-4371 „Dėl duomenų, reikalingų atliekant Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programos auditą, pateikimo“.

2019-2021 m.<sup>46</sup>, 2018-2020 m.<sup>47</sup> strateginiuose veiklos planuose numatyta, kad 06.01.03.11 priemonė „Socialinio būsto plėtra (Būsto nuomos ir išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijoms VDF)“, lėšos, gautos už parduotus / privatizuotus savivaldybės butus, bus naudojamos socialinio būsto plėtrai, o priemonė 06.01.03.12. Projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ įgyvendinimas“ projekto įgyvendinimo metu planuojama bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, dalį patalpų rekonstruoti ir pritaikyti socialinio būsto įrengimui.

2018-2020 m. strateginio veiklos plano<sup>48</sup> vertinimo kriterijų suvestinėje kriterijus „Bendrabučio tipo pastato, esančios Kosmoso g. 28, Visagine, patalpos pritaikytos socialinam būstui įrengti (naujai įrengtų socialinių būstų skaičius)“ numatytas vertinimo kriterijaus kodui P-06-01-03-08. Tai yra priemonės 06.01.03.08 „Senyvo amžiaus žmonių gyvenimo kokybės stiprinimas“.

2019-2021 m. strateginio veiklos plano<sup>49</sup> vertinimo kriterijų suvestinėje kodui P-06-01-03-11 numatytas kriterijus „Būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijas gavusių asmenų skaičius“, o kodui P-06-01-03-12 numatytas kriterijus „Įrengtų socialinių būstų skaičius“.

2019 m.<sup>50</sup> ir 2020 m.<sup>51</sup> veiklos planuose nurodoma 06.01.03.11 priemonė „Socialinio būsto plėtra (Būsto nuomos ir išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijoms VDF)“ - Vykdyti bendrabučio, esančio Kosmoso g. 28, patalpų pertvarkymo į butus projekto įgyvendinimą, o 06.01.03.12 Projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ įgyvendinimas - Koordinuoti ir kontroliuoti projekto veiklų įgyvendinimą.

2019 m. veiklos ataskaitoje<sup>52</sup> nurodoma, kad priemonės 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra“ lėšos gautos už parduotą nekilnojamąjį turtą, kaupiamos bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymui socialinio būsto įrengimui arba savivaldybei nuosavybes teise priklausančių butų arba socialinių butų remontui. Priemonė 06.01.03.12. „Projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Visagine, Kosmoso g. 28, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ įgyvendinimas“. Projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Visagine, Kosmoso g. 28, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ Projekto įgyvendinimo metu buvo atlikta rekonstrukcija pirmame, antrame ir trečiame aukštuose esančiose patalpose, pritaikant jas 25 socialiniams būstams. Atsižvelgiant į ilgiausiai eilėje laukiančius 3 neįgalius asmenis (šeimas), pirmame aukšte esantys 3 butai iš 25-ių numatytų buvo pritaikyti pagal specialius neįgaliųjų poreikius. Ataskaitiniu laikotarpiu buvo baigtas projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Visagine, Kosmoso g. 28, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ rangos darbų įgyvendinimas.

<sup>46</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimas Nr. TS-30 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2021 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>47</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2018-02-21 sprendimas Nr. TS-24 „Dėl Visagino savivaldybės 2018-2020 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>48</sup> Ten pat.

<sup>49</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2019-02-21 sprendimas Nr. TS-30 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2021 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>50</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-03-27 įsakymas Nr. JV-E-88 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2019 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>51</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-03-18 įsakymas Nr. JV-E-116 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2020 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>52</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2021 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

2020 m. veiklos ataskaitoje<sup>53</sup> rašoma, kad 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra“ lėšos gautos už parduotą nekilnojamąjį turtą, kaupiamos bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymui socialinio būsto įrengimui arba savivaldybei nuosavybes teise priklausančių butų arba socialinių butų remontui.

2019 m.<sup>54</sup> ir 2020 m.<sup>55</sup> veiklos ataskaitos vertinimo kriterijų suvestinėse kriterijaus kodui P-06-01-03-11 numatytas kriterijus „Būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijas gavusių asmenų skaičius“, kurio įgyvendinimas 0 iš 1 numatyto. 2019 m. veiklos ataskaitoje<sup>56</sup> Kodo P-06-01-03-12 „Įrengtų socialinių būstų skaičius“ įgyvendinimas 25 iš numatytų 4, o 2020 m. numatytų 4 įgyvendinimas nenurodytas.

*Savivaldybės strateginiuose planavimo dokumentuose bei 2019 m. ir 2020 m. strateginėse veiklos ataskaitose kriterijai Socialinio būsto fondo plėtros priemonės rezultatui nustatyti, parinkti netinkamai.*

2019-12-31 iš būstų pardavimą savivaldybė gavo 116 801 Eur pajamų, 2020-12-31 – 62 162 Eur, 2021 m. I pus. – 18 109 Eur. Per 2019 m. parduota 14 socialinių būstų, per 2020 m. – 7, iki 2021-06-30 – 1. Savivaldybė audituojamuoju laikotarpiu naujų butų neįsigijo. Pajamos iš parduotų būstų buvo panaudotos būsto plėtrai:

- 9 559,00 Eur panaudota Bendrabučio pastato (gyvenamosios paskirties įvairioms socialinėms grupėms) patalpų Kosmoso g. 28, Visagine kapitalinio remonto projektui rengti.
- 12 040,00 Eur panaudota to paties projekto įgyvendinimui.
- Likusios lėšos nepanaudotos, jos kaupiamos Kosmoso g. 28 kapitalinio remonto II etapo įgyvendinimui.

- 2020 m. liepos 21 d. pagal Paslaugų pirkimo – pardavimo sutartį Nr. 5-292 Visagino savivaldybės administracija iš UAB „Projektų rengimo centras“ nupirko „Daugiabučio pastato patalpų Visagine, Kosmoso g. 28, kapitalinio remonto projektas“ (toliau – Projektas) korektūros paslaugas. Planuojamas projekto darbų įgyvendinimo laikotarpis 2021 m. gruodžio mėn. – 2023 m. sausio mėn. Planuojamos remontuoti patalpos yra Kosmoso g. 28, Visagine, gyvenamosios (įv. soc. grupėms) paskirties pastate, remonto darbai bus atliekami 1 korpuso (fligelio) 3, 4, 6, 8 ir 9 pastato aukštuose, planuojama atlikti patalpų kapitalinį remontą pertvarkant bendrabučio kambarius į atskirus butus. Planuojama įrengti 24 naujus butus, atlikti 1 korpuso laiptinės remontą ir aukštų holų bei koridorių remontą, bendras remontuojamas plotas 1900,59 m<sup>2</sup>. Iki 2023 metų pabaigos planuojama, kad bus užbaigtas viso 1 korpuso pertvarkymas iš bendrabučio kambarių į butus.

Audituojamuoju laikotarpiu, socialinio būsto eilėje laukė :

- 2019 m. – 133 asmenų/šeimų;
- 2020 m. – 117 asmenų/šeimų;
- 2021 m. – 173 asmenų/šeimų.

2019 m. duomenų apie išnuomotus socialinius būstus, administracija nepateikė. 2020 m. iš 222 soc. būstų išnuomota 216. Iki 2021 m. I pusm. iš 222 soc. būstų išnuomota 215. *Iš pateiktų duomenų galima daryti išvadą, kad savivaldybės socialinio būsto fondas per mažas teikti paramą, lyginant su socialinio*

<sup>53</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimas Nr. TS-160 „Dėl Visagino savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaitos“.

<sup>54</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2021 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

<sup>55</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimas Nr. TS-160 „Dėl Visagino savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaitos“.

<sup>56</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2021 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

būsto eilėje laukiančių asmenų (šeimų) skaičiaus didėjimu ir naujai įrengtų socialinių būsto skaičiumi (25 vnt. per metus).

*Poreikis padidinti savivaldybių socialinio būsto fondą numatytas Savivaldybių socialinio būsto fondo plėtros 2015–2020 m. veiksmų plane, kurio pagrindinis tikslas – padidinti savivaldybių socialinio būsto fondą, siekiant išplėsti galimybes apsirūpinti būstu asmenims ir šeimoms, turintiems teisę į socialinio būsto nuomą<sup>57</sup>.*

Asmenų ir šeimų, turinčių teisę paramą būstui išsinuomoti, sąrašą pagal grupes audituojamo laikotarpio pabaigoje buvo įrašyta:

- 2019-12-31 – 133: jaunų šeimų – 24, šeimų auginančių 3 ir daugiau vaikų – 7, likusių be tėvų globos – 10, neįgaliųjų – 19, bendrąjį – 68, turinčių teisę į pagerinimą – 5.
- 2020-12-31 – 117: jaunų šeimų – 25, šeimų auginančių 3 ir daugiau vaikų – 3, likusių be tėvų globos – 8, neįgaliųjų – 20, bendrąją – 54, turinčių teisę į pagerinimą – 7.
- 2021-06-30 – 173: jaunų šeimų – 32, šeimų auginančių 3 ir daugiau vaikų – 8, likusių be tėvų globos – 15, neįgaliųjų – 26, bendrąją – 81, turinčių teisę į pagerinimą – 11.

2019-12-31 buvo sudaryta 17 socialinio būsto nuomos sutarčių, 2020-12-31 – 31 būsto nuomos sutartis, 2021-06-30 – 2 būsto nuomos sutartys.

Audituojamuoju laikotarpiu iš Asmenų ir šeimų, turinčių teisę paramą būstui išsinuomoti, sąrašo buvo išbraukta:

- 2019-12-31 – 40 asmenų/šeimų;
- 2020-12-31 – 4 asmenų/šeimų;
- 2021-06-30 – 2 asmenų/šeimų.

Priežastys, dėl kurių audituojamu laikotarpiu buvo iš Asmenų ir šeimų, turinčių teisę paramą būstui išsinuomoti, sąrašo buvo išbraukti asmenys/šeimos:

- 2019-12-31: 3-pagal prašymą; 1 – mirė; 1 – įsigijo nuosavybę; 2 – viršijo pajamų ir turto metinius dydžius; 33 – nepateikė turto įskaitant gautas pajamas deklaracijų.
- 2020-12-31\*: 1 – įsigijo nuosavybę; 1 – mirė; 2 – pagal prašymą.
- 2021-06-30\*: 1 – mirė; 1 – pagal prašymą.

*\*2021-04-07 Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija (raštas Nr. 32.3E-24)SD-1807 „Dėl rekomendacijų dėl socialinio, savivaldybės būsto nuomos“ atsižvelgdama į besitęsiančią COVID-19 pandemiją ir Europos Sąjungos bei kitų užsienio šalių taikomą praktiką, paprašė tais atvejais, kai asmenų (šeimų), laukiančių socialinio būsto nuomos, taip pat nuomojančių socialinį būstą, už praėjusius kalendorinius metus deklaravę turto vertę ir pajamas viršija Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatyme (toliau – Įstatymas) nustatytus metinius pajamų ir turto dydžius, taip pat kai socialinio būsto nuomininko išsiskolinimas už socialinio būsto nuomą ir (ar) mokesčius už paslaugas viršija trijų mėnesių nuomos mokesčio sumą, **nesiūmti asmenų (šeimų) iškeldinimo iš socialinio būsto veiksmų ir asmenų (šeimų), laukiančių socialinio būsto nuomos, neišbraukti iš Asmenų ir šeimų, turinčių teisę į socialinio būsto nuomą, sąrašo iki kitų metų birželio 1 d. po paskelbtos valstybės lygio ekstremaliosios situacijos ir karantino atšaukimo. Minėtas nuostatas planuojama įtvirtinti ir Įstatyme, kurio pakeitimo projektas bus teikiamas svarstyti š. m. Seimo rudens sesijoje.***

Audituojamuoju laikotarpiu iš Savivaldybės būsto fondo sąrašo į Savivaldybės socialinio būsto fondo sąrašą buvo perkelta: 2019 m. – 4 butai, 2020 m. – 27 butai (iš jų 25 butai įgyvendinus projektą), 2021 m. I pusm. – 0.

Per audituojamąjį laikotarpį nutraukta Socialinio būsto nuomos sutarčių, dėl to, kad asmenys pažeidė būsto nuomos sutarties sąlygas nebuvo. 2019 m. nuomininko prašymu buvo nutrauktos 5 socialinio būsto nuomos sutartys. 2020 m. socialinio būsto nuomos sutarčių nutraukta nebuvo. Iki 2021 m.

<sup>57</sup> LR Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015-04-09 įsakymas Nr. A1-192 „Dėl Savivaldybių socialinio būsto fondo plėtros 2015–2020 metais veiksmų plano patvirtinimo“.

I pusr. Buvo nutrauktos 3 socialinio būsto nuomos sutartys: iš jų 2 nuomininkai mirė, 1- pagal prašymą. Dažniausiai socialinio būsto nuomos sutartys pažeidžiamos nuomininkui nevykdant įsipareigojimo mokėti už komunalines paslaugas.

2019-12-31 Savivaldybei būsto nuomininkai už nuomą buvo skolingi 47 243 Eur, 2020-12-31 – 54 424 Eur, 2021-06-30 – 58 082,29 Eur. Skolų suma kasmet vis didėjo.

**Savivaldybės administracija nesilaikė įsipareigojimo tikrinti, kaip mokami mokesčiai už paslaugas.<sup>58</sup> Savivaldybės administracija nekaupia duomenų apie skolas už komunalines paslaugas.** Už komunalines paslaugas nuomininkai moka tiesiogiai komunalines paslaugas teikiančioms įmonėms. Savivaldybės ir socialinio būsto nuomos mokesčių administruoja Savivaldybės administracija, o mokesčių už šildymą ir vandenį – UAB „Visagino energija“, mokesčių už komunalines atliekas – UAB „Visagino būstas“. Su išvardintomis UAB gyventojai pasirašo sutartis.

Audituojamuoju laikotarpiu nuomininkams, turintiems įsiskolinimų už nuomą nebuvo pradėtos skolų išieškojimo ir/ar teisinės procedūros.

**2019-2021 I pusr. laikotarpiu savivaldybės administracija nesilaikė socialinio būsto nuomos sutarties sąlygų,<sup>59</sup> neatliko Socialinio būsto nuomininkų patikrų vietoje.** Priežastimi, kodėl nebuvo atliekamos patikros vietoje, nurodoma – dėl darbuotojų kaitos, nes nuo 2019 metų pareigas paliko 2 darbuotojai, dirbę su socialiniu būstu.

Vietinio ūkio valdymo ir statybos skyriaus specialistai neužtikrina socialinių būstų nuomos sutarčių tinkamo vykdymo. Socialinio būsto nuomos sutarčių pažeidimų apskaita nevykdoma.

Priemonei 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra“ skirtų asignavimų panaudojimas 2019 m. buvo 5,12 proc., o 2020 m. tik 3,15 proc.(žr. 2 lentelė). 2019 m. ir 2020 m. ataskaitose nurodoma, kad lėšos gautos už parduotą nekilnojamąjį turtą, kaupiamos bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymui socialinio būsto įrengimui arba savivaldybei nuosavybes teise priklausančių butų arba socialinių butų remontui<sup>60 61</sup>.

**2 lentelė.** Visagino savivaldybės socialinės paramos programos, „Socialinio būsto plėtra“ priemonės 2019-2021 m. išlaidų suvestinė

Finansavimo šaltinis	2019 m.					2020 m.					2021 m.
	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo procentas	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo procentas	Skirta
<b>SB</b>	320,067	326,045	5,978	16,680	5,12	407,934	424,043	16,109	13,346	3,15	449,880
<b>VIP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>SB (D)</b>	-	-	-	-	-	0,100	0,000	-0,100	-	-	-
<b>Iš viso:</b>	<b>320,067</b>	<b>326,045</b>	<b>5,978</b>	<b>16,680</b>	<b>5,12</b>	<b>408,034</b>	<b>424,043</b>	<b>16,009</b>	<b>13,346</b>	<b>3,15</b>	<b>449,880</b>

<sup>58</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-05-27 sprendimas Nr. TS-124 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 26 d. sprendimo Nr. TS-29 „Dėl Visagino savivaldybės būsto fondo ir savivaldybės socialinio būsto fondo, kaip savivaldybės būsto fondo dalies, sąrašų patvirtinimo“ pakeitimo“ 2 priedo, 7.4. p.

<sup>59</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-05-27 sprendimas Nr. TS-124 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 26 d. sprendimo Nr. TS-29 „Dėl Visagino savivaldybės būsto fondo ir savivaldybės socialinio būsto fondo, kaip savivaldybės būsto fondo dalies, sąrašų patvirtinimo“ pakeitimo“ 2 priedo, 7.3. p.

<sup>60</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimas Nr. TS-195 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2020 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 metais ataskaitos“.

<sup>61</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimas Nr. TS-160 „Dėl Visagino savivaldybės 2019-2020 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaitos“.

*Savivaldybės socialinio būsto fondo plėtra įgyvendinama per lėtai, ir nerezultatyviai - nustatėme, kad priemonei 06.01.03.11. „Socialinio būsto plėtra“ skirtų asignavimai panaudoti tik 2019 m. – 5,12 proc., o 2020 m. – 3,15 proc., o 2021-06-30 socialinio būsto eilėje vis dar laukė 173 asmenys/šeimos.*

#### **4.3. Įgyvendinto projekto "Bendrabučio tipo pastato, esančio Kosmoso g. 28, Visagine, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui" rezultatas socialinio būsto fondo plėtrai nežymus**

2019 m. Visagino savivaldybės administracija baigė projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Visagine, Kosmoso g. 28, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ įgyvendinimą. Bendra projekto vertė – 429 341,50 Eur.

Projekto tikslas – Visagino savivaldybės socialinio būsto fondo didinimas, siekiant aprūpinti būstu asmenis ir šeimas, turinčius teisę į socialinio būsto nuomą. Projekto pagrindinė tikslinė grupė – Visagino m. gyvenantys asmenys (šeimos), turintys teisę į socialinį būstą pagal Lietuvos Respublikos valstybės paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymą, bei jų šeimos nariai. Projektas buvo įgyvendintas Europos regioninės plėtros fondo ir Visagino savivaldybės biudžeto lėšomis.

Projekto įgyvendinimo metu buvo atlikta rekonstrukcija pirmame, antrame ir trečiame aukštuose esančiose patalpose, pritaikant jas 25 socialiniams būstams. Atsižvelgiant į ilgiausiai eilėje laukiančius 3 neįgalius asmenis (šeimas), pirmame aukšte esantys 3 butai iš 25-ių numatytų buvo pritaikyti pagal specialius neįgaliųjų poreikius.

Projektas buvo įgyvendintas pagal 2014–2020 m. ES fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ uždavinio 08.1.2-CPVA-R-408 priemonę „Socialinio būsto plėtra“. 2019 m. birželio 28 d. buvo pasirašytas darbų priėmimo-perdavimo aktas su UAB „Evikonas“ dėl projekto „Bendrabučio tipo pastato, esančio Visagine, Kosmoso g. 28, patalpų pritaikymas socialinio būsto įrengimui“ rangos darbų užbaigimo.

Užbaigus projekto įgyvendinimą, 2019 m. liepos 29 d. Centrinės projektų valdymo agentūros Struktūrinių ir investicijų fondų projektų II departamentas atliko patikrą vietoje. Planinė projekto patikra vietoje buvo atlikta ne visa apimtimi, patikros vietoje metu netikrinti finansinės dalies klausimai. Patikra vietoje buvo atlikta ankščiau, nei buvo numatyta projekto veiklų įgyvendinimo pabaiga – 2019 m. spalio 31 d. Patikra vietoje buvo atlikta Visagino savivaldybės administracijoje, Parko g. 14, Visaginas, bei kapitališkai remontuojamame pastate, Kosmoso g. 28 Visaginas.

Patikros vietoje metu nenustatyta projekto sutarties pakeitimų apie kuriuos CPVA nebuvo informuota. Projekto veiklos buvo vykdomos pagal projekto sutartį, fizinių veiklų įgyvendinimo rodiklių ir stebėsenos rodiklių pasiekimo pažanga atitinka mokėjimo prašymuose pateiktą informaciją. Aplinkybių, kurios galėtų turėti neigiamos įtakos projekto tikslo pasiekimui, nenustatyta.

Patikros vietoje metu nustatyta, kad pastato remonto darbai baigti, tačiau patikros metu nebuvo pateiktas statybos užbaigimo dokumentas. Taip pat nepateiktas statybą leidžiantis dokumentas. Kaip paaikšino Projekto vykdytojas, TDP dokumentai buvo įkelti Info statybą. Patikros vietoje metu nebuvo pateikta deklaracija apie statybos užbaigimą. Projekto vykdytojas patikros vietoje metu informavo, kad deklaracija artimiausiu metu bus įkelta į Info statybą. Patikros vietoje metu buvo tikrinami ir atlikti darbai. Patikrinus, buvo nustatyta, kad įėjimo durų slenkstis iš koridoriaus į neįgaliesiems pritaikytus butus yra didesnis nei 20 mm.



Patikros vietoje metu patikrinus statybos žurnalą, nerasta įrašų, kad buvo vykdoma statinio projekto vykdymo priežiūra.

Nebuvo įrengtas pandusas į pastatą. Projekto vykdytojas paaiškino, kad pandusas į pastatą bus įrengtas pagal kitą (pastato modernizavimo) techninį projektą ir kad bus pateiktas prašymas dėl sutarties keitimo.

Viešojo sektoriaus subjektas ilgalaikio materialiojo turto apskaitą turi tvarkyti pagal turto vienetus. Ilgalaikio materialiojo turto vienetu pripažįstamas visiškai užbaigtas įrenginys su visais jo įtaisais ir priklausiniais arba pavienis atskiros konstrukcijos daiktas, arba atskiras komplektas sujungtų daiktų, sudarančių visumą ir drauge atliekančių tam tikras funkcijas, jei jo įsigijimo ar pasigaminimo savikaina yra ne mažesnė nei Vyriausybės nustatyta minimali turto vertė (įsigijimo ar pasigaminimo savikaina) nustatyta<sup>62</sup>.

Jei keli panašių savybių ir vienodo tarnavimo laiko ilgalaikio materialiojo turto vienetai negali funkcionuoti vieni be kitų, jie apskaitoje gali būti sujungiami ir registruojami kaip vienas ilgalaikio materialiojo turto vienetas, net jeigu kiekvieno jų atskirai įsigijimo ar pasigaminimo savikaina yra mažesnė, nei Vyriausybės nustatyta minimali ilgalaikio materialiojo turto vertė (įsigijimo ar pasigaminimo savikaina), tačiau jų visų bendra įsigijimo ar pasigaminimo savikaina viršija minimalią ilgalaikio materialiojo turto vertę<sup>63</sup>.

Administracijos apskaitoje, projekto metu renovuoti butai yra užregistruoti gyvenamųjų pastatų turto grupėje, kurių bendra vertė 358 855,71 Eur. Butai apskaitoje užregistruoti atskiromis ilgalaikio turto kortelėmis, bet visiems 25 butams yra suteiktas tas pats inventorinis numeris – 100368. Vadovaujantis aukščiau pateikta informacija, šie butai gali funkcionuoti vieni be kitų, bei Registrų centre šie butai užregistruoti atskirais unikaliais numeriais, todėl viešojo sektoriaus subjekto apskaitoje turėtų būti registruojamas kaip atskiras turto vienetas suteikiant kiekvienam butui atskirą inventorinį numerį.

#### 4.4. Projekto „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę pasienio regionuose“ įgyvendinimas stringa

Planuojamo projekto tikslas – teikiant socialines paslaugas vyresnio amžiaus ir suaugusiems asmenims su negalia organizuoti sociokultūrinę veiklą, siekiant mažinti 121 asmens socialinę atskirtį, gerinti gyvenimo kokybę – aktyviai dalyvauti NVO, bendruomenėje, stiprinti ryšius ir dalintis patirtimi tarp vyresnio amžiaus asmenų bei organizacijų sudarant sąlygas realizuoti savo gebėjimus ir lūkesčius. Šio projekto įgyvendinimo metu taip pat planuojama suremontuoti Vilties g. 1, Visagine, esančiame pastate pagrindinę salę (kurioje vyks parodos, koncertai, didesnio masto užsiėmimai), koridorių, vieną kabinetą bei įrengti tualetą, pritaikytą neįgaliesiems. Projekto įgyvendinimo metu, Visagino socialinių paslaugų centras vykdys veiklas: dailės terapija, dramos terapija, muzikos ir šokių terapija, rankdarbiai, biblioterapija, sveikatinimo užsiėmimai, taip pat bus įkurtas sensorinis kambarys, kuriame bus mankštinami visi pojūčiai, mokysis kalbų ir darbo su kompiuteriu pradmenų. Projekto rėmuose planuojami susitikimai su Baltarusijos partneriais, bendri užsiėmimai kartu su abiejų šalių senjorais, pažintinės ir mokomosios kelionės pas partnerius. Pirmas partneris: Visagino socialinis paslaugų centras, antras partneris: Braslovo rajono gyventojų socialinio aptarnavimo teritorinis centras (Baltarusija).

<sup>62</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtintas 12-asis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartas „Ilgalaikis materialaus turtas“ (su vėlesniais pakeitimais), 11 p.

<sup>63</sup> Ten pat, 14 p.

Visagino savivaldybės taryba 2019-05-28 priėmė sprendimą dėl pritarimo projektui „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę, pasienio regionuose“. Siekiant įkurti Senjorų dienos centrą Visagino savivaldybės tarybos sprendimu „Dėl nekilnojamo turto, esančio Visagine, Vilties g. 1, perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise Visagino socialinių paslaugų centrui“ perduotas pastatas. Patalpose, esančiose Vilties g. 1, Visaginas, yra perkelta Bendruomenės skyriaus veikla.

2020 m. buvo tikslinama projekto paraiška (veiklos ir finansinė dalis), kadangi nebuvo pateikta projekto paraiška, numatytas finansavimas nebuvo gautas. 2021 m. vis dar derinama projekto paraiška, kuri patvirtinus, vasario mėn. pateikta Jungtiniam techniniam sekretoriatui.

**3 lentelė.** Priemonės 06.02.01.07. „Projekto „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę pasienio regionuose“ įgyvendinimas.“ lėšų panaudojimas.

Finansavimo šaltinis	2019 m.					2020 m.					2021 m.
	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo procentas	Skirta	Po patikslinimų	Lėšų pokytis (tūkst. Eur)	Panaudota	Asignavimų panaudojimo procentas	Skirta
SB	-	-	-	-	-	20,000	20,000	0,000	0,000	0,00	20,000
ES	-	-	-	-	-	187,000	0,000	-187,000	0,000	0,00	179,312
<b>Iš viso:</b>	-	-	-	-	-	<b>207,000</b>	<b>20,000</b>	<b>-187,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,00</b>	<b>199,312</b>

2020 m. veiklos plane šiai priemonei numatytas indelio kriterijus „Panaudota lėšų“, planuojama reikšmė „100 proc.“.<sup>64</sup> 2021 m. veiklos plane šiai priemonei numatytas indelio kriterijus „Įgyvendinta projektų“ planuojama reikšmė „1 vnt.“.<sup>65</sup>

Visagino savivaldybės 2020–2022 m. strateginio veiklos plano vertinimo kriterijų suvestinėje<sup>66</sup> ir 2021–2023 m. strateginio veiklos plano vertinimo kriterijų suvestinėje<sup>67</sup> priemonei numatytas kriterijus „Įkurtų dienos centrų senjorams skaičius“, reikšmė 1 vnt., kuris numatytas įgyvendinti 2021 m.

2020 m. veiklos ataskaitoje apie priemones įgyvendinimą informacija nepateikta. Vertinimo kriterijų suvestinėje, kriterijui „Įkurtų dienos centrų senjorams skaičius“ 2020 m. planas 0, įgyvendinta 0.

*Įgyvendinant Priemonę 06.02.01.07. Priemonės Projekto „Senjorų dienos centro kūrimas gerinant gyvenimo kokybę pasienio regionuose“ įgyvendinimas, nuo 2020 m. tikslinama projekto paraiška (veiklos ir finansinė dalis). Numatytos lėšos nebuvo panaudotos, nes nebuvo pateikta projekto paraiška ir numatytas finansavimas nebuvo gautas. 2021 m. vis dar buvo derinama projekto paraiška, kurią patvirtinus, vasario mėn. pateikta Jungtiniam techniniam sekretoriatui. 2020 metų ataskaitoje nėra duomenų apie priemonės veiklą įgyvendinimą.*

<sup>64</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-03-18 įsakymas Nr. JV-E-116 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2020 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>65</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-03-04 įsakymas Nr. JV-E-148 „Dėl Visagino savivaldybės administracijos 2021 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>66</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-02-27 sprendimas Nr. TS-37 „2020–2022 m. strateginis veiklos planas“.

<sup>67</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-02-18 sprendimas Nr. TS-11 „2021–2023 m. strateginis veiklos planas“.

#### 4.5. Priemonės „Socialinės priežiūros paslaugų socialinės rizikos šeimoms teikimo užtikrinimas“ įtaka paslaugų poreikiui nematuojama

2 Programos uždavinio „Užtikrinti socialinių išmokų ir kompensacijų mokėjimą“ priemonę 06.01.02.07. „Socialinės priežiūros paslaugų socialinės rizikos šeimoms teikimo užtikrinimas“ vykdo Visagino socialinių paslaugų centras (toliau – Centras). Šios priemonės asignavimų panaudojimas nurodytas 4 lentelėje.

**4 lentelė.** 06.01.02.07. priemonės „Socialinės priežiūros paslaugų socialinės rizikos šeimoms teikimo užtikrinimas“ asignavimų panaudojimas, eurais

Metai	Strateginiame veiklos plane patvirtinti asignavimai	Panaudotos lėšos	Asignavimų panaudojimo procentas
2019	218800	218800	100
2020	281000	281000	100
2021 m. I pusm.	312400	123932,93	39,67

Vienas iš veiksnių, lemiančių gyventojų socialinių paslaugų poreikį yra socialinė rizika. Socialinė rizika – veiksniai ir aplinkybės, dėl kurių asmenys patiria ar yra pavojus jiems patirti socialinę atskirtį: suaugusiųjų socialinių įgūdžių tinkamai prižiūrėti ir ugdyti vaikus (įvaikius) stoka ar nebuvimas; vaikų (įvaikių) visapusiško fizinio, protinio, dvasinio, dorovinio vystymosi ir saugumo sąlygų neužtikrinimas; psichologinė, fizinė ar seksualinė prievarta; smurtas; įsitraukimas ar polinkis įsitraukti į nusikalstamą veiklą; piktnaudžiavimas narkotinėmis, psichotropinėmis medžiagomis, alkoholiu, priklausomybė nuo narkotinių, psichotropinių medžiagų, alkoholio, azartinių lošimų; elgetavimas, valkatavimas, skurdas ir benamystė; motyvacijos dalyvauti darbo rinkoje stoka ar nebuvimas.

Vadovaujantis Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Visagino savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašu<sup>68</sup>, sudaryta sutartis Visagino savivaldybės administracijos paskirtų socialinių pašalpų, išmokų vaikams ir vienkartinį pašalpų šeimoms, patyrusioms socialinę riziką, išmokėjimui Centro socialiniams darbuotojams ir išlaidų už pašalpų administravimo banko paslaugoms Centrai kompensavimui.

Socialinės rizikos šeimų aprūpinimo nepinigine forma paslaugas teikia Centro Paramos šeimai skyrius. Paramos šeimai skyriaus tikslas – vykdyti atvejo vadybą ir koordinuoti atvejo vadybos procesus, teikti socialines paslaugas ir visokeriopą paramą šeimoms, siekiant šeimų stabilumo, jų gyvenimo darnos ir pilnatvės<sup>69</sup>. Skyriuje dirba atvejo vadybininkai ir socialiniai darbuotojai, dirbantys su šeimomis. Atvejo vadybininkai koordinuoja kompleksinės pagalbos vaikui ir jo atstovams organizavimą bei teikimą, o socialiniai darbuotojai dirba tiesioginį socialinį darbą su šeimomis ir vaikais, teikia šeimoms ir vaikams bendrąsias arba specialiąsias socialines paslaugas.

Audito metu vertinome, kaip naudojamos ir apskaitomos išmokos asmenims, patiriantiems socialinę riziką. Šios išmokos skiriamos Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus (toliau –

<sup>68</sup> Aprašo, patvirtinto Visagino savivaldybės tarybos 2015-01-29 sprendimu Nr. TS-1 (su vėlesniais pakeitimais), 51.2.6. p.

<sup>69</sup> <http://www.vspc.lt/paslaugos-/paramos-seimai-skyrius--43/lt/>

Administracijos direktorius) ar jo įgalioto asmens sprendimu.<sup>70</sup> Teikiant socialines išmokas ne pinigine forma asmenims, patiriantiems socialinę riziką, pagalbos lėšas gauna darbuotojas, teikiantis socialinę pagalbą. Lėšos turi būti naudojamos tikslingai, kad būtų patenkinti gyvybiškai būtini vieno gyvenančio asmens ir bendrai gyvenančių asmenų, ypač vaikų, poreikiai. Už išmokų nepinigine forma, mokant darbuotojui, teikiančiam socialinę pagalbą asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tikslinį panaudojimą įstatymų nustatyta tvarka atsako darbuotojas, kuriam buvo išmokėta išmoka<sup>71</sup>.

Vadovaujantis 2017 m. rugšėjo 29 d. tarp Savivaldybės administracijos ir Centro pasirašyta sutartimi, Nr. 5-281 (toliau – Sutartis) Savivaldybės administracija įsipareigoja Centrai pervesti socialinę riziką patiriantiems asmenims priskaičiuotas socialines pašalpas, išmokas vaikams ir vienkartinės pašalpas (toliau – socialinės išmokos) ir pateikti šių išmokų gavėjų sąrašus su priskaičiuotomis sumomis. Centras, vadovaudamasis šia Sutartimi, turi užtikrinti socialinę riziką patiriančių asmenų aprūpinimą nepinigine forma bei atsako už gautų lėšų tikslingą panaudojimą socialinę riziką patiriančių asmenų būtiniausioms reikmėms bei gautų lėšų apskaitą.

Audito metu mes negalėjome patvirtinti, kad Centre vedama tiksli gautų lėšų apskaita. Pagal auditui pateiktus dokumentus Centras iš Savivaldybės administracijos 2019 metais kaip trečiųjų asmenų lėšas gavo *82 279,17 Eur*, 2020 metais – *95 237,89 Eur*, 2021 m. pirmąjį pusmetį – *16 592,07 Eur* socialinę riziką patiriantiems asmenims paskirtų socialinių pašalpų, vaiko išmokų, vienkartinių pašalpų ir pan., kurias klaidingai priskyrė kitų paslaugų sąnaudoms bei kitoms įstaigos pajamoms už teikiamas paslaugas.

Nesilaikant Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų (toliau – VSAFAS) nuostatų iš Savivaldybės administracijos gaunamos socialinę riziką patiriančių asmenų socialinės pašalpos, vienkartinės pašalpos, išmokos vaikams ir kitos išmokos, t. y. *trečiųjų asmenų lėšos* Centre apskaitomos kaip pajamos, o tas lėšas panaudojus socialinę riziką patiriančių asmenų bei jų vaikų reikmėms, apskaitomos kaip kitų paslaugų sąnaudos. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Finansų ministerijos išaiškinimus, finansavimo pajamas ir socialinių išmokų sąnaudas savo apskaitoje registruoja Savivaldybės administracija. Todėl tos pačios lėšos dar kartą kitų paslaugų sąnaudomis neregistruotinos.

Visagino savivaldybės išmokų teikimo asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tvarkos apraše<sup>72</sup> nurodytas išmokų teikimo organizavimas, atsiskaitymas ir kontrolė. Centro socialinę riziką patiriančių asmenų aprūpinimo būtinomis reikmėmis organizavimas, lėšų panaudojimas reglamentuotas Visagino socialinių paslaugų centro darbo su šeimomis, taikant atvejo vadybą, tvarkos apraše<sup>73</sup>.

Darbuotojas, gavęs asmens, patiriančio socialinę riziką, išmoką, pildo avansinę apyskaitą ir už gautas lėšas atsiskaito pateikdamas išlaidas įrodančius dokumentus (pridedami kasos čekiai, banko išrašai, perkant turguje – prekių (paslaugų) pirkimo–pardavimo kvitai) iki kiekvieno mėnesio paskutinės darbo dienos<sup>74</sup>. Audito metu taip pat nustatėme, kad Centro buhalterijai visų (100 proc. audituotų atvejų) pateiktų avanso apyskaitų sumos nepatvirtintos vyriausiosios buhalterės, avanso apyskaitos nepasirašytos ir Centro direktorės. Todėl nėra įrodymų, kad avanso apyskaitos patikrintos.

<sup>70</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2018 m. rugpjūčio 29 d. sprendimu Nr. TS-152 patvirtintas Visagino savivaldybės išmokų asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tvarkos aprašas.

<sup>71</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2018 m. rugpjūčio 29 d. sprendimu Nr. TS-152 patvirtintas Visagino savivaldybės išmokų asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tvarkos aprašo 11 p.

<sup>72</sup> Visagino savivaldybės išmokų teikimo asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tvarkos aprašas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2018-08-29 sprendimu Nr. TS-152

<sup>73</sup> Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus 2020-02-14 įsakymas Nr. JV-16

<sup>74</sup> Visagino savivaldybės išmokų teikimo asmenims, patiriantiems socialinę riziką, tvarkos aprašo, patvirtinto Visagino savivaldybės tarybos 2018-08-29 sprendimu Nr. TS-152, 12 p.

Siekiant vidaus kontrolės tikslų, kuriama ir užtikrinama veiksminga vidaus kontrolė, kurios dalis yra finansų kontrolė. Finansų kontrolė Centre atliekama vadovaujantis įstaigos direktoriaus patvirtintomis Finansų kontrolės taisyklėmis<sup>75</sup>. Išankstinė finansų kontrolė atliekama prieš įgyvendinant sprendimu, kurie gali būti priimami tik tada, kai juos patvirtina atsakingas už išankstinę kontrolę darbuotojas. Asmuo, atsakingas už išankstinę finansų kontrolę yra atsakingas už tinkamą dokumentų parengimą ir įforminimą. Nustačius, kad ūkinė operacija teisėta, dokumentai, susiję su ūkinės operacijos atlikimu yra tinkamai parengti, atsakingas darbuotojas parašu ir data patvirtina dokumentą dėl ūkinės operacijos atlikimo. Centre išankstinę finansų kontrolę vykdo vyriausioji buhalterė<sup>76</sup>.

Audito metu nustatėme, kad Centro direktorė pagal patvirtintą pareigybės aprašymą<sup>77</sup> turi vykdyti išankstinę, einamąją ir paskesniąją finansų kontrolę, vadovaudamasi patvirtintomis finansų kontrolės taisyklėmis, tačiau Finansų kontrolės taisyklėse<sup>78</sup> nurodyta, kad pareigų atskyrimas turi būti tinkamas, t. y. vienas darbuotojas negali tuo pačiu metu būti atsakingas už ūkinės operacijos arba sprendimo dėl turto panaudojimo arba įsipareigojimų tretiesiems asmenims tvirtinimą, vykdymą ir apskaitą<sup>79</sup>. Tas pats darbuotojas negali būti paskirtas atsakingu ir už išankstinę, ir už paskesnę finansų kontrolę<sup>80</sup>.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, negalime patvirtinti, kad Centre vykdoma išankstinė finansų kontrolė.

#### 4.6. Priemonės „Pagalba šeimoms, globojančioms vaikus“ įgyvendinimas neįtakoja globos poreikio

Savivaldybė, siekdama sudaryti sąlygas vaikams augti saugioje ir jų raidai palankioje šeimoje artimoje aplinkoje, kai laikinai ar nuolat jiems augti biologinėje šeimoje ar būti įvaikintiems, organizuoja vaikų priežiūrą pas budinčius globėjus.

Visagino šeimos ir vaiko gerovės centras (toliau – Globos centras), įgyvendindamas vaiko globėjo (rūpintojo) teises ir pareigas, pagal Globos centro ir budinčio globotojo tarpusavio bendradarbiavimo ir paslaugų teikimo sutartį (toliau – Bendradarbiavimo ir paslaugų teikimo sutartis) perduoda likusį be tėvų globos vaiką, socialinę riziką patiriantį vaiką prižiūrėti budinčiam globotojui, teikia ir organizuoja socialines paslaugas bei kitą pagalbą pagal poreikį vaikui ir budinčiam globotojui<sup>81</sup>.

<sup>75</sup> Visagino socialinių paslaugų centro Finansų kontrolės taisyklės, patvirtintos 2020-11-04 direktoriaus įsakymu Nr. JV-140.

<sup>76</sup> Vyriausiojo buhalterio pareigybės aprašymo, patvirtinto Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus 2017-02-24 įsakymu Nr. JV-16, 12.5. p.

<sup>77</sup> Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2011-12-05 įsakymu Nr. JV-1177 patvirtinto Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus pareigybės aprašymo 16.11. p.

<sup>78</sup> Visagino socialinių paslaugų centro Finansų kontrolės taisyklių, patvirtintų 2020-11-04 direktoriaus įsakymu Nr. JV-140, 12 p.

<sup>79</sup> Visagino socialinių paslaugų centro Finansų kontrolės taisyklių, patvirtintų 2020-11-04 direktoriaus įsakymu Nr. JV-140 12 p.

<sup>80</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2020-06-29 įsakymu Nr. 1K-195 patvirtinto Vidaus kontrolės įgyvendinimo viešajame juridiniame asmenyje tvarkos aprašo 9 p.

<sup>81</sup> Globos centro ir vaiko priežiūros budinčio globotojo šeimoje veiklos organizavimo ir finansavimo Visagino savivaldybėje tvarkos aprašas, patvirtintas Visagino savivaldybės tarybos 2021-10-14 sprendimu Nr. TS-106.

2019 metais Globos centras buvo sudaręs 3 sutartis su 3-imis budinčiomis globotojomis (pas jas per 2019 metus buvo apgyvendinti 7 vaikai) ir 1 globėja, nesusijusia giminytės ryšiais (buvo apgyvendintas 1 vaikas). 2020 metais Globos centras turėjo 3 sutartis su 3 budinčiomis globotojomis (pas jas 2020 metais buvo apgyvendinti 5 vaikai) ir 2 su globėjomis, nesusijusiomis giminytės ryšiais (buvo apgyvendintas 1 vaikas). 2021 metais Globos centras sudarė 2 sutartis su 2 budinčiomis globotojomis.

Globos centro budintiems globotojams teikiamos paslaugos finansuojamos iš Savivaldybės biudžeto lėšų (5 lentelė). Globos centras kiekvieną mėnesį perveda numatytas iš Savivaldybės administracijos gautas lėšas budinčiam globotojui Bendradarbiavimo ir paslaugų teikimo sutartyje nustatytais sąlygomis ir tvarka.

**5 lentelė.** Pagalbai šeimoms, globojančioms vaikus panaudotos savivaldybės biudžeto lėšos, eurai

Metai	Išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnis	Patvirtinti asignavimai	Panaudotos lėšos	
			Iš viso	Iš jų: įsikūrimo išmoka
2019	2.2.1.1.1.30	25570	25528,51	
	2.7.2.1.1.2. F	6130	6129,32	1216
	Iš viso:	<b>31700</b>	<b>31657,83</b>	<b>1216</b>
2020	2.2.1.1.1.30	24020	23307,69	
	2.7.2.1.1.2. F	6200	1579,08	
	Iš viso:	<b>30220</b>	<b>24886,77</b>	
2021*	2.2.1.1.1.30.	24700	9309,88	
	2.7.2.1.1.2.	1800	581,16	320
	Iš viso:	<b>26500</b>	<b>9891,04</b>	<b>320</b>

\* per 2021 metų pirmąjį pusmetį panaudotos lėšos

## 5. Socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai parinkti netinkamai

Kriterijus – [gr. kritērion], vertinimo pagrindas, matas, saikas<sup>82</sup>. Vertinimo kriterijus – rodiklis, suteikiantis informaciją apie tikslo, uždavinio ar priemonės įgyvendinimą.<sup>83</sup> Tinkamai parinkti kriterijai sudaro galimybę spręsti apie užsibrėžto tikslo, numatyto uždavinio ar vykdytos priemonės rezultatyvumą, suteiktą naudą.

Vertinimo kriterijai turi sudaryti sąlygas vienareikšmiškai suprasti, kaip, kokia apimtimi pasiekti tikslai, įgyvendinti uždaviniai, įvykdytos priemonės. Kriterijams taikomi realumo, pamatuojamumo, galimumo įvertinti programų kiekybinius rezultatus bei kokybę, duomenų, kriterijams nustatyti patikimumo reikalavimai.

VSSPP nurodyta, kad priemonės vertinamos: „Taip pat kiekvienai priemonei yra numatytas mažiausiai vienas rodiklis, parodantis jos įgyvendinimo rezultatą (priemonės įgyvendinimo rodiklis (indikatorius). Ši informacija pateikta Visagino savivaldybės 2016–2022 m. strateginio plėtros plano priemonių plane.“<sup>84</sup> Visais atvejais kriterijumi pasirenkamas skaičius: paramos gavėjų, paslaugų gavėjų, pritaikytų būstų, paskelbtų straipsnių ir kiti.

<sup>82</sup> Tarptautinių žodžių žodynas, © Vyriausioji enciklopedijų redakcija, 1985

<sup>83</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2015-03-26 sprendimu Nr.TS-26 patvirtinto Strateginio planavimo Visagino savivaldybėje tvarkos aprašo 2.10 p.

<sup>84</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2016 m. sausio 28 d. sprendimu Nr. TS-3 patvirtintas Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginis plėtros planas, 133 psl.

Vertinimo kriterijų reikšmės ir priemonių rezultatai pateikiami savivaldybės tarybos patvirtintose kasmetinėse VSSVP ataskaitose<sup>85</sup>. Kaip ir VSSPP priemonių vertinimui pasirenkami išimtinai kiekybiniai rodikliai.

Priemonių įgyvendinimo duomenys:

Programoje 2018 m. buvo numatyta įvykdyti 37 priemonės, iš jų 29 įvykdyta /vykdoma, 6 vykdytos iš dalies, 2 neįvykdytos.<sup>86</sup>

Programoje 2019 m. buvo numatyta įvykdyti 34 priemonės, iš jų 30 įvykdyta /vykdoma, 4 vykdytos iš dalies.<sup>87</sup>

Programoje 2020 m. buvo numatyta įvykdyti 35 priemonės, iš jų 31 įvykdyta /vykdoma, 2 įvykdytos iš dalies (mažiau negu 50 proc.), 2 neįvykdytos.<sup>88</sup>

*Priemonės vertinant tik kiekybiniais rodikliais, gaunami duomenys apie lėšų panaudojimą, bet ne tų lėšų panaudojimo rezultatyvumą.*

*Pavyzdžiui, priemonės – „Vaikų, gaunančių vienkartinės ir pastovias išmokas, skaičius“ – kriterijaus kodas – P-06-01-02-01 numatė, kad matuojama vienetais, o rezultatas – santykis tarp suplanuoto mokėti ir išmokėto skaičiaus (3100 / 3477)<sup>89</sup>; priemonės „Projektų, skirtų neįgalųjų socialinei reabilitacijai, skaičius“ – kriterijaus kodas – P-06-02-01-01 numatė, kad matuojama vienetais, o rezultatas – santykis tarp suplanuotų vykdyti ir vykdomų projektų skaičiaus (3 / 2)<sup>90</sup>; o priemonės „Neįgaliesiems pritaikytų būstų procentas nuo esamo poreikio (paraiškų)“ – kriterijaus kodas – P-06-01-03-01 numatė procentinį santykį tarp gautų ir patenkintų prašymų (70 / 64)<sup>91</sup>.*

*Visais minėtais atvejais, pasirinkti kriterijai parodo santykį planuotos tais metais ir buvusios faktinės situacijos. Suplanavus mokėti konkretų skaičių tam tikrų išmokų ar vykdyti projektų ar tenkinti prašymų, priemonės naudingumo, veiksmingumo, padarytos įtakos – planuotos ir vykdytos priemonės rezultatyvumo nesužinome, todėl priemonės vertinimas tampa formaliu, neteikiančiu naudos veikimu.*

## **6. Rengiant ir įgyvendinant 2019-2020 metų Socialinių paslaugų planus nustatomos tos pačios problemos**

2019 – 2021 m. Tarybos patvirtinti Visagino savivaldybės socialinių paslaugų planai<sup>92 93</sup>

<sup>94</sup>(toliau – Planas) parengti vadovaujantis Socialinių paslaugų planavimo metodika<sup>95</sup> ir Socialinių paslaugų

<sup>85</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2018 metais ataskaita, patvirtinta Visagino savivaldybės tarybos 2019-08-29 sprendimu Nr. TS-192; Visagino savivaldybės 2019–2021 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 ataskaita, patvirtinta Visagino savivaldybės tarybos 2020-08-27 sprendimu Nr. TS-195; Visagino savivaldybės 2020–2022 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaita, patvirtinta Visagino savivaldybės tarybos 2021-08-26 sprendimu Nr. TS-160;

<sup>86</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2018 metais ataskaita, 73 psl.

<sup>87</sup> Visagino savivaldybės 2019–2021 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2019 ataskaita, 71 psl.

<sup>88</sup> Visagino savivaldybės 2020–2022 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2020 metais ataskaita, 76 psl.

<sup>89</sup> Visagino savivaldybės 2018–2020 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2018 metais ataskaita, 142 psl.

<sup>90</sup> Ten pat, 143 psl.

<sup>91</sup> Ten pat, 142 psl.

<sup>92</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2019-03-28 sprendimas Nr. TS-52 „Dėl Visagino savivaldybės 2019 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>93</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2020-04-16 sprendimas Nr. TS-49 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>94</sup> Visagino savivaldybės tarybos 2021-03-25 sprendimas Nr. TS-37 „Dėl Visagino savivaldybės 2021 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

<sup>95</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-11-15 nutarimas Nr. 1132 „Dėl socialinių paslaugų planavimo metodikos patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

plano forma<sup>96</sup>. Planai atitinka Visagino savivaldybės 2016–2022 metų strateginio plėtros plano uždavinius ir tikslus, yra suderinti su Visagino savivaldybės strateginiais veiklos planais, savivaldybės 2019, 2020 ir 2021 metų biudžetu.

Visagino savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyrius yra atsakingas už socialinių paslaugų planavimą ir organizavimą. Rengiant planą dalyvauja paskirti Visagino socialinių paslaugų centro bei Visagino šeimos ir vaiko gerovės centro darbuotojai.

Planų įgyvendinimo rezultatams įvertinti ir ataskaitoms parengti Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu kasmet sudaroma darbo grupė, kuri įvertina kasmetinių Planų įgyvendinimą ir teikia išvadas. 2019 m., 2020 m., ir 2021 m. Planai ir jų įgyvendinimo ataskaitos skelbiamos Savivaldybės interneto svetainėje.

Vertinant Visagino savivaldybės 2018 m., 2019 m., ir 2020 m. socialinių paslaugų planų priemonių įgyvendinimą, sudaryta darbo grupė 3 metus iš eilės nustato tas pačias problemas:

1. *Dėl susidariusios eilės norint gauti socialinės globos paslaugas Visagino socialinių paslaugų centro Socialinės globos senyvo amžiaus žmonėms ir suaugusiems asmenims su negalia skyriuje.* Visagino socialinių paslaugų centre Socialinės globos senyvo amžiaus žmonėms ir suaugusiems asmenims su negalia skyriuje yra 30 vietų, kurių nepakanka norint patenkinti Visagino gyventojų, kurie nepajėgūs savarankiškai gyventi savo namuose, poreikius. Eilėje gauti socialinės globos paslaugas šiame skyriuje 2019-03-01 buvo 11 asmenų, iš jų 2 su sunkia negalia, 2020-03-01 buvo 6 asmenys, iš jų 1 su sunkia negalia, 2021-03-01 – 7 asmenys.

2. *Dėl viešos paskirties vietų, kurios yra menkai pritaikytos ir patogios judėti judėjimo negalią turintiems asmenims.* Norint asmenį, turintį judėjimo negalią, integruoti į visuomenę pirmiausia visos esančios viešosios vietos turi būti pritaikytos patekti į šiuos objektus. Nepritaikytas patekimas į šiuos objektus (laiptai, slenksčiai, siauros durys, turėklų nebuvimas, slidūs paviršiai ir kt.) stipriai apriboja sunkiai judantį neįgalų. Sutrikusio intelekto žmonių globos bendrija „Visagino Viltis“ nuomojasi patalpas Vilties g. 1, Visagine, kurios nepritaikytos patekti į jas asmenims, turintiems judėjimo negalia.

2 metus iš eilės (2019 m. ir 2020 m.) identifikuotos tos pačios problemos:

1. *Dėl įgyvendinamo Visagino savivaldybės projekto „Bendruomeninių vaikų globos namų įkūrimas ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra Visagino savivaldybėje“.* Pastebima tendencija, kad Visagino savivaldybėje sudėtinga rasti patalpas, atitinkančias reikalavimus Bendruomeniniams vaikų globos namams įkurti.

2. *Dėl informacijos apie teikiamas socialinės paslaugas sklaidos.* Senstant miesto gyventojams, ypatingai aktuali problema – informacijos apie teikiamas socialines paslaugas gyventojams sklaida. Socialinių paslaugų teikėjų vaidmuo organizuojant ir teikiant socialines paslaugas, kad kiekvienas Visagino savivaldybės teritorijos gyventojas gautų, visais jam prieinamais būdais, informaciją apie Visagino savivaldybėje teikiamas socialines paslaugas (pvz., transporto paslaugų neįgaliesiems organizavimas, krizių įveikimo pagalba ir kt.).

*Savivaldybės socialinių paslaugų planuose numatomos socialinių paslaugų plėtros kryptys, metiniai priemonių planai, pateikiami laukiami rezultatai, atliekama planuojamų rezultatų palyginamoji analizė, socialinių paslaugų plano įgyvendinimo ataskaitos sudaromos ir skelbiamos Savivaldybės interneto*

---

<sup>96</sup> Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007-04-12 įsakymas Nr. A1-104 „Dėl socialinių paslaugų planavimo metodikos patvirtinimo“.



svetainėje. Tačiau vertinant metinius socialinių paslaugų priemonių įgyvendinimą kasmet nustatomos tos pačios problemos.

## 7. Socialinės paramos įgyvendinimo programos lėšos neišnaudojamos

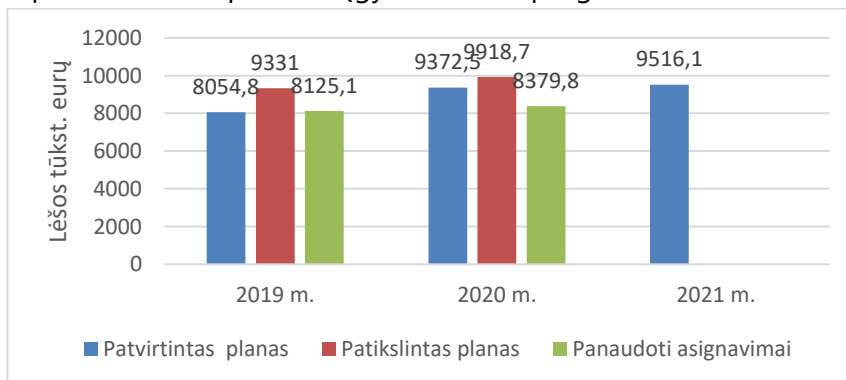
Socialinės paramos įgyvendinimo programos koordinatorius – Visagino savivaldybės Socialinės paramos skyrius. Programą įgyvendina Visagino savivaldybės administracija, Visagino socialinių paslaugų centras ir Visagino šeimos ir vaiko gerovės centras.

Visagino savivaldybės Socialinės paramos įgyvendinimo programos lėšų apskaitai tvarkyti naudojama vieninga finansų valdymo ir apskaitos sistema „FINAS“, skirta biudžetinių įstaigų apskaitai, vadovaujantis Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atsakomybės standartais (toliau - VSAFAS). Sukurta apskaitos duomenų bazė leidžia nustatyti programos sąmatos vykdymo laikotarpiu padarytas išlaidas, planuoti išmokas pagal sąmatų išlaidų straipsnius ir sekti programos lėšų judėjimą.

2019 m. Programoje numatytoms priemonėms įvykdyti daugiausia buvo panaudota valstybės biudžeto 52,94 proc. ir savivaldybės biudžeto 22,33 proc. lėšų. Programai įgyvendinti skirti asignavimai – 8 054 819 Eur, programai įgyvendinti panaudoti asignavimai 8 125 124 Eur. Bendras programos asignavimų panaudojimas 2019 m. *87,08 proc.*

2020 m. Programai įgyvendinti skirti asignavimai – 9 918,682 tūkst. Eur, programai įgyvendinti panaudoti asignavimai 8 379,798 tūkst. Eur. Bendras programos asignavimų panaudojimas 2020 m. *84,48 proc.* Programos lėšų panaudojimas 2019-2021 m. pateiktas 1 pav.

1 pav. Socialinės paramos įgyvendinimo programos finansavimas 2019-2021 m.



Šaltinis – Visagino kontrolės ir sudito tarnyba

2019, 2020 ir 2021 m. I pusmetį Programos sąmatos buvo tikslintos Visagino savivaldybės tarybos sprendimais, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais, Visagino šeimos ir vaiko gerovės centro ir Visagino socialinių paslaugų centro direktorių įsakymais.

2019-2021 metais Visagino savivaldybėje didėjo socialinei paramai skirti asignavimai. Programą įgyvendinančių įstaigų suplanuoti ir panaudoti asignavimai pateikti 3 priede.

Programai skiriamos lėšos metų eigoje perskirstomos kitų programos priemonių įgyvendinimui – asignavimai tikslinami tarp socialinių paslaugų rūšių, atsižvelgiant į socialinių išmokų gavėjų skaičiaus pokytį, išmokamas sumas, lėšų poreikį kitų socialinių paslaugų teikimui pagal esamą situaciją. Dalis lėšų lieka nepanaudotos.

Pavyzdžiui, 2019 metais faktiškai nepanaudota 1205,9 tūkst. eurų, 2020 m. – 1538,9 tūkst. eurų lyginant su patikslintu metų planu.

Savivaldybė netinkamai planuoja lėšų poreikį socialinės paramos programos įgyvendinimui. Todėl manome, kad neišnaudojamos finansinės galimybės socialinei plėtrai savivaldybėje.

## **8. Savivaldybės svetainėje pateikta susisteminta informacija apie visas esmines socialinių paslaugų rūšis**

Visagino savivaldybės svetainės skyriaus „Gyventojams“ srityje „Kas man priklauso“ per tiesioginę nuorodą<sup>97</sup> pasiekama Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pagal universalaus dizaino principą parengta ir pateikta susisteminta informacija apie visas esmines socialinių paslaugų rūšis. Duomenys sugrupuoti pagal hipotetines asmenų situacijas: „Auginu vaiką“; „Įvaikinau vaiką“; „Globoju vaiką“; „Susirgau“; „Nustatyta profesinė liga“; „Slaugau šeimos narį“; „Aš ar šeimos narys turi negalią“; „Netekau darbo“; „Patiriu finansinių sunkumų (piniginė socialinė parama“; „Noriu įsigyti ar išsinuomoti būstą“; „Sulaukiau senatvės“; „Netekau artimo žmogaus“.

Toks universalus susistemintos informacijos pateikimo būdas atitinka 2021–2030 metų nacionaliniame pažangos plane<sup>98</sup>, numatyto 2 strateginio tikslo įgyvendinimui numatyto uždavinio – didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę, integraciją į visuomenę, darbo rinką, spręsti apsirūpinimo būstu, benamystės problemas – pasirinktą individualizuotą požiūrį, kuriuo siekiama, kad socialinė parama būtų teikiama kuo arčiau žmogaus ir kuo geriau atitiktų asmenų poreikius, padėtį ir galimybes.

Socialinių paslaugų prieinamumą užtikrina, kad savivaldybės svetainėje laikomasi rekomendacijos<sup>99</sup> įstaigų interneto svetainėse informaciją pateikti vadovaujantis trijų pelės paspaudimų taisykle, pagal kurią įstaigos interneto svetainės lankytojas turi rasti ieškomą informaciją trimis pelės paspaudimais, pavyzdžiui asmuo ieškodamas galimybės gauti piniginę socialinę paramą iš savivaldybės svetainės skilties „Kas man priklauso“ trimis pelės paspaudimais nukreipiamas į Socialinės paramos šeimai informacinę sistemą<sup>100</sup>, prie kurios prisijungęs gali teikti duomenis, pildyti prašymus socialinėms paslaugoms gauti arba pasinaudoti galimybe kreiptis tiesiogiai į savivaldybės socialinės paramos skyrių.

<sup>97</sup> <https://socmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/socialine-parama-kas-man-priklauso> (prisijungimo laikas 2021-12-13 8:30)

<sup>98</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimas Nr. 998 „Dėl 2021–2030 metų Nacionalinio pažangos plano patvirtinimo“ (TAR, 2020-09-16, Nr. 2020-19293; 2021-10-08, Nr. 2021-21168)

<sup>99</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarimas Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“ (Žin., 2003, Nr. 38-1739; 2006, Nr. 115-4376; 2009, Nr. 154-6976; TAR, 2018-12-14, Nr. 2018-20544)

<sup>100</sup> <https://spis.lt/>

## REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)*
1	2	3	4	5
1.	Parengti strateginius planavimo dokumentus, kuriuose tikslų, programų ir priemonių rezultatyvumą būtų galima objektyviai įvertinti.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	2022 metais bus rengiamas Visagino savivaldybės 2023-2030 metų strateginės plėtros planas, kuriame bus suformuoti tikslai, programos ir priemonės, kurių rezultatyvumą bus galima objektyviai įvertinti. Atsižvelgiant į Visagino savivaldybės 2023-2030 metų strateginės plėtros planą, jo tikslus, programas ir priemones, bus rengiami ir tolimesnio periodo Visagino savivaldybės strateginiai veiklos planai, kurių tikslus ir priemonių rezultatyvumą bus galima objektyviai įvertinti.	Iki 2022-12-31
2.	Plėsti socialinio būsto fondą kasmet išnaudojant turimas ir gaunamas tikslines lėšas.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Užbaigti Kosmoso g. 28 viso pastato, kurio paskirtis- gyvenamoji- įvairioms socialinėms grupėms paskirties keitimą į gyvenamosios paskirties- trijų ir daugiau butų, t. y. iš bendrabučio kambarių įrengti butus. Be 25 jau įrengtų butų planuojama įrengti dar 75 butus.	Iki 2026 metų pabaigos
3.	Vykdyti socialinio būsto sutarčių kontrolę:	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui		
3.1.	Laikytis Savivaldybės socialinio būsto nuomos sutartyse nustatytos tvarkos ir sąlygų.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus laikomasi Savivaldybės socialinio būsto nuomos sutarčių nustatytos tvarkos ir sąlygų.	Nuolat
3.2.	Vykdyti nuomininkų skolų kontrolę, stebint ne tik nuomos bet ir	Visagino savivaldybės	Bus atsakingai vykdoma nuomininkų skolų kontrolė, stebėseną, kad ne tik nuomos bet	Nuolat

	komunalinių mokesčių mokėjimus.	administracijos direktoriui	ir komunaliniai mokesčiai būtų mokami pagal sutarties sąlygas.	
3.3.	Atlikti viso socialinio būsto fondo patikrinimus, išsiaiškinti faktinę nuomininkų gyvenamųjų patalpų būklę ir užtikrinti, kad būtų laikomasi teisės aktuose, Socialinio būsto nuomos sutartyse nustatytų reikalavimų.	Visagino savivaldybės administracijos direktoriui	Bus atlikti socialinio būsto patikrinimai, išsiaiškinta faktinė nuomininkų gyvenamųjų pastatų, patalpų būklė ir užtikrinta, kad būtų laikomasi teisės aktuose, Socialinio būsto nuomos sutartyse nustatytų reikalavimų.	Nuolat
4.	Sutvarkyti buhalterinę apskaitą ir finansinių ataskaitų rengimą vadovaujantis Buhalterinės apskaitos ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymų bei Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nuostatomis.	Visagino socialinių paslaugų centro direktoriui	Sutvarkyti ir rengti Paramos šeimai skyriaus buhalterinę apskaitą ir finansinių ataskaitų rengimą vadovaujantis Buhalterinės apskaitos ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu bei Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nuostatomis rengti buhalterinę apskaitą ir finansines ataskaitas	2022-02-28
5.	Numatyti priemones, užtikrinančias tinkamą išankstinės finansų kontrolės vykdymą.	Visagino socialinių paslaugų centro direktoriui	Visagino socialinių paslaugų centro buhalterija gaunamas Paramos šeimai skyriaus avanso apyskaitas tvirtina direktoriaus ir vyriausiojo buhalterio parašu ir data	2022-01-31
6.	Pakeisti Centro direktorės pareigybės aprašymą, numatant tinkamą pareigų atskyrimą vykdant išankstinę ir paskesniąją finansų kontrolę.	Visagino socialinių paslaugų centro direktoriui	Pateikti Visagino savivaldybės merui Visagino socialinių paslaugų centro direktoriaus pareigybės aprašymo projektą	2022-02-28

\* Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminus pateikė Visagino savivaldybės administracija<sup>101</sup>.

Savivaldybės kontrolierius

Imantas Umbražiūnas

Patarėja

Audronė Bukelskienė

Vyriausioji specialistė

Ingrida Kotovaitė

<sup>101</sup> Visagino savivaldybės administracijos 2021-12-30 raštas Nr. (4.14 E) 1-5470

**PRIEDAI**

1 priedas Santrumpos ir sąvokos

2 priedas Audito apimtis ir metodai

3 priedas Visagino socialinės paramos programą įgyvendinančių įstaigų asignavimai 2019-2021 m.

### **Santrumpos ir sąvokos**

**Taryba** – Visagino savivaldybės taryba

**VSKAT** – Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

**Savivaldybės administracija** – Visagino savivaldybės administracija

**Centras** – Visagino savivaldybės socialinių paslaugų centras

**Globos centras** – Visagino šeimos ir vaiko gerovės centras

**VSAFAS** – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai

**SPĮP** – Socialinės paramos įgyvendinimo programa

**VSSPP** – Visagino savivaldybės 2016-2022 strateginis plėtros planas

**VSSVP** – savivaldybės strateginiai veiklos planai

**Programa** – Socialinės paramos įgyvendinimo programa

Socialinės paramos įgyvendinimo programos  
audito ataskaitos  
2 priedas

### Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas – įvertinti Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programą rezultatyvumo aspektu.

Pagrindiniai audito klausimai:

1. Ar Savivaldybės strateginiuose planuose Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nusako siektiną programos rezultatą, programos uždaviniai susiję su jos tikslais ir yra išmatuojami objektyviais dydžiais?
2. Ar suplanuotos VSSVP Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės susijusios su uždavinių įgyvendinimu, o jų vertinimo kriterijai parodo planuotos ir vykdytos priemonės rezultatyvumą?
3. Ar VSSVP socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai leidžia įvertinti tikslų, uždavinių, priemonių įgyvendinimą?
4. Ar Socialinės paramos įgyvendinimo programai skiriamos lėšos naudojamos rezultatyviai?

Audituojamas objektas – Visagino savivaldybės socialinės paramos įgyvendinimo programa.  
Audituojamas subjektas – Visagino savivaldybės administracija ir jos įstaigos, įgyvendinančios

SPJP.

Audituojamas laikotarpis – 2019 – 2021 m., pokyčių ir palyginimų analizei naudojami ir ankstesnių metų duomenys.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus<sup>102</sup> ir tarptautiniais aukščiausiųjų audito institucijų (TAAIS) standartus<sup>103</sup>.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai		
Audito ataskaitos skyriaus Nr., pavadinimas	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslai
1	2	3
1. Savivaldybės strateginio plėtros plano tikslas socialinės apsaugos srityje neorientuotas į rezultatą.	Dokumentų peržiūra, analizė. Analizuotas savivaldybės ilgo laikotarpio strateginiame planavimo dokumento – 2016-2022 m. strateginio plėtros plano 2.1. tikslas "Socialinės rizikos židinių formavimosi prevencija, bendruomenės socialinės integracijos ir socialinių paslaugų prieinamumo didinimas".	Nustatyti, ar Savivaldybės strateginio plėtros plano tikslas socialinės apsaugos srityje orientuotas į rezultatą.
2. Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nenusako siektino programos rezultato, nėra	Dokumentų peržiūra, analizė. Analizuoti ir vertinti Visagino savivaldybės strateginiai veiklos planai.	Nusatyti, ar Socialinės paramos įgyvendinimo programos tikslai nusako siektiną programos rezultatą, yra išmatuojami

<sup>102</sup> Valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>103</sup> 3000 TAAIS „Veiklos audito standartas“,

[https://www.vkontrole.lt/INTOSAI\\_standartai/ISSAI\\_3000\\_2016\\_LTv3\\_2018\\_07\\_02.pdf](https://www.vkontrole.lt/INTOSAI_standartai/ISSAI_3000_2016_LTv3_2018_07_02.pdf).

išmatuojami objektyviais dydžiais.		objektyviais dydžiais, ar tikslai tinkamai suformuluoti: ar yra aiškūs, logiški, nesidubliuoja ir neprieštarauja vienas kitam, neprieštarauja kitų institucijos programų tikslams; ar tikslai susieti su strateginiais tikslais.
3. Socialinės paramos įgyvendinimo programos uždaviniai atkartoja dalį tiksluose numatytų užduočių.	Dokumentų peržiūra, analizė. Analizuoti ir vertinti Visagino savivaldybės strateginiai veiklos planai, Socialinės paramos įgyvendinimo programa.	Nustatyti, ar Programos uždaviniai tinkamai suformuluoti: ar aiškūs, logiški, konkretūs (ar aišku, ką turi pasiekti institucija), nesidubliuoja ir neprieštarauja vienas kitam; ar uždaviniai susiję su programos tikslais; ar uždaviniai suformuluoti visiems programos tikslams; ar uždaviniai išmatuojami objektyviais rodikliais.
4. Ne visos Socialinės paramos įgyvendinimo programos priemonės tinkamos ir įgyvendintos	Dokumentų peržiūra, analizė, skaičiavimas. Analizuoti ir vertinti Visagino savivaldybės strateginiai veiklos planai, Socialinės paramos įgyvendinimo programa.	Nustatyti, ar priemonės tinkamai suformuluotos: ar aiškios ir suprantamos; ar priemonės susietos su uždaviniais? Ar priemonės numatytos visiems uždaviniams; ar parinktos tinkamos priemonės, ar tai efektyviausias būdas pasiekti norimą rezultatą; kokios priemonės padėtų pasiekti geresnių rezultatų; ar pasirinkta priemonė yra praktiškai įgyvendinama, institucija yra pajėgi (turi tam tikrų įgaliojimų ir galimybių, pakankamų išteklių) jas įgyvendinti. Ar numatytos priemonės įgyvendintos.
5. Socialinės paramos įgyvendinimo programos vertinimo kriterijai parinkti netinkamai	Dokumentų peržiūra, analizė. Analizuoti ir vertinti Visagino savivaldybės strateginiai veiklos planai, Socialinės paramos įgyvendinimo programa.	Nustatyti, ar vertinimo kriterijai leidžia įvertinti tikslų, uždavinių, priemonių įgyvendinimą; ar kriterijai yra aiškiai suformuluoti, logiški, realūs, pamatuojami, leidžia vertinti programų kiekybinius rezultatus ir jų kokybę; ar parinkti tinkami vertinimo kriterijai.
6. Įgyvendinant 2019-2020 metų Socialinių paslaugų planus – tos pačios problemos.	Dokumentų peržiūra, analizė. Analizuoti Visagino savivaldybės 2019 – 2021 m Socialinių paslaugų planai.	Nustatyti, ar Savivaldybės socialinių paslaugų planuose numatomos socialinių paslaugų plėtros kryptys, metiniai priemonių planai, pateikiami laukiami rezultatai, atliekama planuojamų rezultatų palyginamoji analizė, socialinių paslaugų plano įgyvendinimo ataskaitos sudaromos ir skelbiamos Savivaldybės interneto svetainėje.

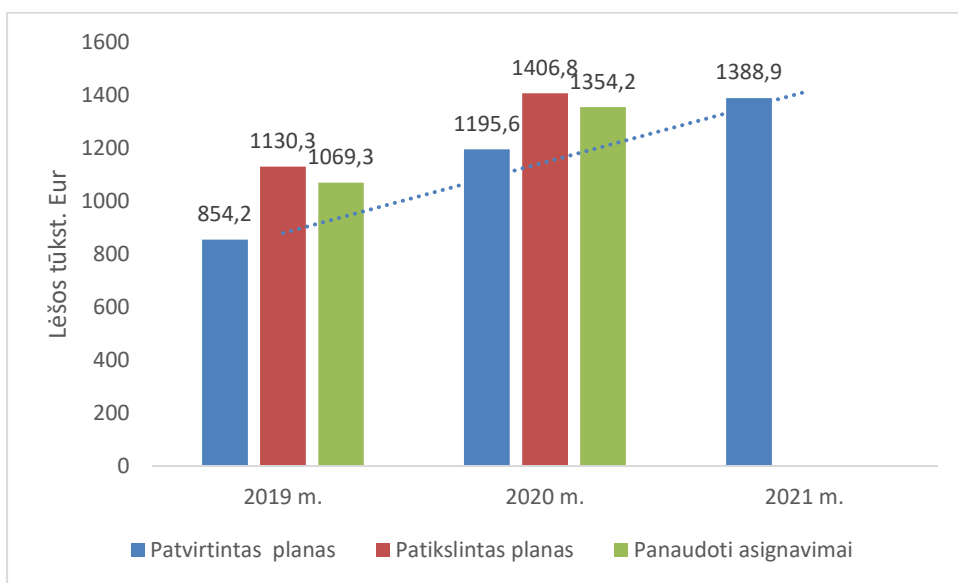


7. Socialinės paramos įgyvendinimo programos lėšos neišnaudojamos.	Dokumentų peržiūra, analizė, skaičiavimas.	Nusatyti kiek asignavimų panaudota Programos įgyvendinimui, ar išnaudotos finansinės galimybės socialinei plėtrai savivaldybėje.
8. Savivaldybės svetainėje pateikta susisteminta informacija apie visas esmines socialinių paslaugų rūšis.	Savivaldybės interneto svetainėje pateiktos informacijos peržiūra.	Ar Savivaldybės interneto svetainėje pateikta informacija apie visas socialinių paslaugų rūšis, ar laikomasi rekomendacijų, nurodytų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. balandžio 18 d. nutarime Nr. 480 „Dėl Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo patvirtinimo“

Socialinės paramos įgyvendinimo programos  
audito ataskaitos  
3 priedas

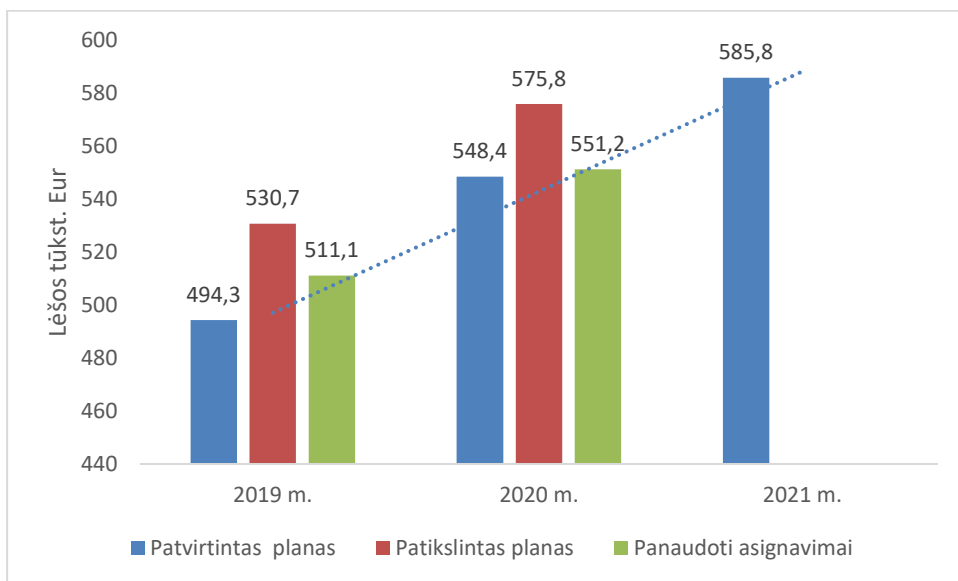
**Visagino socialinės paramos programą įgyvendinančių įstaigų asignavimai 2019-2021 m.**

Visagino socialinių paslaugų centras



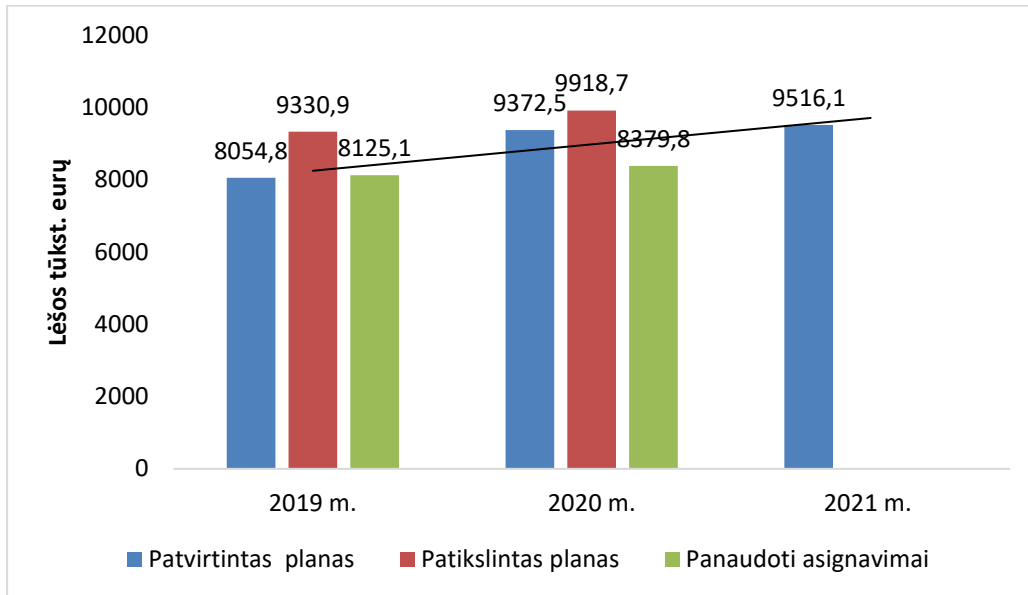
Šaltinis – Visagino kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigos duomenis

Visagino šeimos ir vaiko gerovės centras



Šaltinis – Visagino kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigos duomenis

## Visagino savivaldybės administracija



Šaltinis – Visagino kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigos duomenis