



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Visagino savivaldybės merui

IŠVADA

DĖL VISAGINO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI IKI 1 812 248 EURŲ ILGALAIKĘ PASKOLĄ

2023 m. kovo 29 d. Nr. K3-

Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) Visagino savivaldybės mero prašymu Tarnybai parengti ir pateikti išvadą dėl Visagino savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą iki 1 812 248 eurų investiciniams projektams vykdyti atliko Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) galimybės imti paskolą vertinimą,

teikia nuomonę dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 1 812 248 eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytus savivaldybės skolinimosi, skolos ir garantijų limitus, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatas bei Savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučius 2022 m. gruodžio 31 d., **Visagino savivaldybė 2023 metais galėtų pasiskolinti 1 812 248 eurų investiciniams projektams¹ finansuoti.**

Savivaldybės kontrolierius

Imantas Umbražiūnas

¹ Projektai: 1. „Visagino savivaldybės apšvietimo sistemos modernizavimas“ – 411 995 Eur, 2. „Autobusų stoties su turizmo informacijos centru statyba Visagino savivaldybėje“ – 330 000 Eur, 3. „Sedulinos alėjos atkarpos nuo Parko g. iki Visagino g. rekonstrukcija“- 1 070 253 Eur.

Išvados dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 1 812 248 eurų ilgalaikę paskolą priedas

Skolinimosi reglamentavimas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu², savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Skolinimosi limitai 2023 metams nustatyti taip:

1. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant) negali viršyti **60 procentų** Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos. Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) prognozuojamos 2023 metų biudžeto pajamos yra 21 285 000 eurų³. 2022 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos⁴, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, yra 3 005 400 eurų.

2. Visagino savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatoma neigiamas⁵ produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip **1,5 procento**.

Nustatoma tokia savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė⁶: savivaldybė, vertindama savo biudžeto atitiktį atitinkamai Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalyje nustatytai biudžeto sudarymo taisyklei, gali:

1) iš asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti;

2) prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukauptų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (t. y. gautų, tačiau nepanaudotų

² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 p.

³ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priedas.

⁴ Visagino savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2022-12-31 ataskaita Nr. 1-sav.

<https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonominės-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius>

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies 5 p.

pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas) kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.

3. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti **10 procentų** valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Visagino savivaldybės skolos, skolinių įsipareigojimų ir garantijų vertinimas

2023 metų Savivaldybės skola neviršijanti 60 % prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos – 14 574 240 eurų $((21\,285\,000 + 3\,005\,400) \times 60\% = 14\,574\,240)$.

Savivaldybės 2022 m. gruodžio 31 d. skolą pagal paskolų sutartis, bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus⁷ sudaro **2 128 942 eurų (8,76 %)**, iš jų:

1. Savivaldybės pagal pasirašytas ilgalaikių paskolų sutartis su kredito įstaigomis paimtų ir negrąžintų paskolų likutis – 1 027 200 eurų;
2. Paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą⁸ – 844 000 eurų;
3. Nepaimtas paskolos likutis⁹ – 257 742 eurai.

Savivaldybei papildomai paėmus iki **1 812 248 eurų** investicijų projektams¹⁰ finansuoti, Visagino savivaldybės skola sudarys **3 941 190 eurų**, t. y. **16,22 %** 2023 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos. Savivaldybės skolos suma neviršys 2023 m. Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytos ribos (žr. 1 lentelę).

⁷ Visagino savivaldybės administracijos 2023-02-13 raštu Nr. (4.14 Mr) 1-601 „Dėl išvados pateikimo“ pateikti duomenys.

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimas Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“

⁹ AB Šiaulių bankas 2021-02-26 sutartis Nr. KSL-2021-464799-22, 2022-05-05 sutartis Nr. SPF-22-00001 (pakeitimas 2022-12-05 Nr. SPF-22-00001/5-585).

¹⁰ Projektai: 1. „Visagino savivaldybės apšvietimo sistemos modernizavimas“ – 411 995 Eur, 2. „Autobusų stoties su turizmo informacijos centru statyba Visagino savivaldybėje“ – 330 000 Eur, 3. „Sedulinos alėjos atkarpos nuo Parko g. iki Visagino g. rekonstrukcija“ - 1 070 253 Eur.

1 lentelė. Skolos rodiklių ir limitų palyginimas

Rodiklis	Limitas 2023 metams	Rodiklis 2022-12-31 duomenimis	Rodiklis 2023-01-01 duomenimis paėmus 1 812 248 eurų paskolą
Savivaldybės skola	14 574 240 eurų (60 %)	2 128 942 eurų (8,76 %)	3 941 190 eurų (16,22 %)

Šaltinis – Oficialūs duomenys, pateikti Visagino savivaldybės administracijos

Visagino savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju¹¹ asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Jeigu, remiantis 2022 pasibaigusių metų gruodžio 31 dienos duomenimis, savivaldybės skola neviršija nustatyto limito, savivaldybės biudžeto sudarymui taikoma lankstumo taisyklė. Įvertinus taikytiną lankstumą¹², 2023 m. asignavimai neviršija pajamų daugiau nei 1,5 %, tai yra 19 % mažesni už pajamas.

Savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų negali viršyti 2 429 040 eurų (24 290 400 x 10 %). Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas 2022 m. gruodžio 31 d. likutis yra **213 100 eurų**, t. y. 0,9 % 2023 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

¹¹ <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius>

¹² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies 5 p.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 1 812 248 eurų ilgalaikę paskolą
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-03-29 Nr. K3-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Imantas Umbražiūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-03-29 14:42
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-03-29 14:42
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2023-02-27 15:05 - 2028-02-26 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Imantas Umbražiūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-03-29 14:43
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-03-29 14:44
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2023-02-27 15:05 - 2028-02-26 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20230329.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2023-03-29)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2023-03-29 nuorašą suformavo Ingrida Černovienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-