



**VISAGINO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Visagino savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL VISAGINO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI IKI 140 000 EURŲ ILGALAIKĘ PASKOLĄ

2020 m. gruodžio d. Nr. K3-

Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) Visagino savivaldybės tarybai 2020 m. lapkričio 20 d. sprendimu Nr. TS-228 „Dėl išvados pateikimo“ pavedus Tarnybai parengti ir pateikti išvadą dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 140 000 eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Gerinti sąlygas ugdyti fiziškai aktyvią visuomenę, remontuojant, atnaujinant (modernizuojant) ir (arba) rekonstruojant esamų sporto bazių infrastruktūrą Visagino savivaldybėje“ finansuoti atliko Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) galimybės imti paskolą vertinimą.

Teikiame nuomonę dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 140 000 eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Gerinti sąlygas ugdyti fiziškai aktyvią visuomenę, remontuojant, atnaujinant (modernizuojant) ir (arba) rekonstruojant esamų sporto bazių infrastruktūrą Visagino savivaldybėje“ finansuoti.

Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytus savivaldybės skolinimosi, skolos ir garantijų limitus, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatas bei Savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučius 2020 m. rugsėjo 30 d., **Visagino savivaldybė 2020 metais galėtų pasiskolinti 140 000 eurų investicijų projektui „Gerinti sąlygas ugdyti fiziškai aktyvią visuomenę, remontuojant, atnaujinant (modernizuojant) ir (arba) rekonstruojant esamų sporto bazių infrastruktūrą Visagino savivaldybėje“ finansuoti.**

Savivaldybės kontrolierius

Imantas Umbražiūnas

Išvados dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 140 000 eurų ilgalaikę paskolą priedas

Skolinimosi reglamentavimas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu¹, savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti, prisiimti įsipareigojimus pagal finansines (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius dokumentus.

Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu Visagino savivaldybės (toliau – Savivaldybės) prognozuojamos 2020 metų biudžeto pajamos yra 16 070 000 eurų², skolinimosi limitai 2020 metams nustatyti taip:

1. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti **60 procentų** Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, yra ne daugiau kaip **10 procentų** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, o visų savivaldybių bendra metinio grynojo skolinimosi suma šiems projektams yra ne daugiau kaip 0,5 procento prognozuojamų visų savivaldybių biudžetų pajamų. Kiekvienos savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatomis turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradeda naudoti metinio grynojo skolinimosi suma;

3. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įsipareigojimų negali viršyti **10 procentų** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

Kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento³. Pagal LR Finansų ministerijos tinklapyje 2020 m. rugsėjo 21 d. paskelbtą ekonominės

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 p.

² Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priedas.

raidos scenarijų⁴, 2020 metams prognozuojamas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Kai produkcijos atotrūkis nuo potencialo yra neigiamas, pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalį Savivaldybės išlaidos 1,5 procento gali viršyti pajamas, t. y. biudžetas gali būti deficitinis, pajamų ir išlaidų rodiklius vertinant pinigų srutais.

Vadinasi, ne finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams finansuoti Savivaldybė 2020 metais gali imti ilgalaikių paskolų tiek, kiek per šiuos metus jų grąžins bei papildomai investicijų projektų finansavimui gali imti sumą **ne didesnę kaip 1,5 procento** savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. **537 192 eurų** ($35\,812\,771^5 \times 1,5\%$).

Visagino savivaldybės skolos, skolinių įsipareigojimų ir garantijų vertinimas

Savivaldybės 2020 m. rugsėjo 30 d. skolą pagal paskolų sutartis, bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus⁶ sudaro:

1. 2020 metų skola neviršijanti 60 % prognozuojamų (16 070 000 eurų) Savivaldybės biudžeto pajamų – 9 642 000 eurų. Savivaldybės skola 2020 m. rugsėjo 30 d.⁷ sudaro **2 432 745 eurų (15,14 %)**, iš jų:

1.1. Savivaldybės pagal pasirašytas ilgalaikių paskolų sutartis su kredito įstaigomis paimtų ir negrąžintų paskolų likutis – 1 225 993 eurų;

1.2. Paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą⁸ – 1 206 752 eurų.

Ne finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, t. y. *investiciniam projektui „Ignalinos atominės elektrinės regiono verslo ir turizmo informacijos centro pastato atnaujinimas“* finansuoti Savivaldybė 2020 metais gali imti **315 922 eurų** ilgalaikę paskolą⁹ bei iki **304 296 eurų** investiciniams projektams „Ignalinos atominės elektrinės regiono verslo ir turizmo informacijos centro pastato atnaujinimas“ ir „Apleisto (nenaudojamo) buvusio visuomeninio pastato konversija ir pritaikymas Savarankiško gyvenimo namų Visagine įkūrimui“ finansuoti¹⁰.

³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d.

⁴ <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius>

⁵ Savivaldybės biudžeto pajamų suma, patvirtinta Visagino savivaldybės tarybos 2020 -02-27 sprendimu Nr. TS- 38 „Dėl Visagino savivaldybės 2020 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Visagino savivaldybės administracijos 2020-11-24 raštas Nr. (4.14 E) 1-5193 „Dėl duomenų pateikimo išvadoms dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

⁷ Visagino savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2020 m. rugsėjo 30 d. ataskaita (2020-10-28 Nr. 3)

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimas Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“

⁹ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-04-20 išvada Nr. K5-18 „Dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 315 922 eurų ilgalaikę paskolą“.

¹⁰ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-09-14 išvada Nr. K3-6 „Dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 304 296 eurų ilgalaikę paskolą“.

Taryba teikė išvadą¹¹ dėl Savivaldybės galimybės imti 410 000 eurų Lietuvos Respublikos finansų ministro nustatyta tvarka atrinkto finansuotino skolintomis lėšomis investicijų projekto „Apleistų / avarinių pastatų nugriovimas ir teritorijos valymas, regeneruojant buvusį karinį miestelį ir pritaikant kompleksą inovatyviai pramonei vystyti – SMART PARK įkūrimui“ finansavimui. Tačiau Savivaldybė pateikė informaciją¹², kad Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija padidino priemonės Nr. 07.1.1.-CPVA-V-902 „Pereinamojo laikotarpio tikslinių teritorijų vystymas. I“ finansavimą, todėl sumažėjo Visagino savivaldybės prisidėjimo prie projekto lėšų suma ir Savivaldybė atsisakė galimybės¹³ imti paskolą minėtam projektui.

Savivaldybei **papildomai** paėmus iki **140 000 eurų** (0,39 % Savivaldybės biudžeto pajamų) investicijų projektui „Gerinti sąlygas ugdyti fiziškai aktyvią visuomenę, remontuojant, atnaujinant (modernizuojant) ir (arba) rekonstruojant esamų sporto bazių infrastruktūrą Visagino savivaldybėje“ finansuoti, Visagino savivaldybės skola sudarys **3 192 963 eurų**, t. y. **19,9 %** 2020 m. prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos turi sudaryti ne daugiau kaip **10 procentų** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. 1 607 000 eurų (16 070 000 x 10 %).

3. Savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų negali viršyti 1 607 000 eurų (16 070 000 x 10 %). Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas 2020 m. rugpjūčio 31 d. likutis yra **172 140 eurų**, t. y. **1,07 %** 2020 m. prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų.

¹¹ Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020-07-21 išvada Nr. K3-5 „Dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 410,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą“.

¹² Visagino savivaldybės administracijos 2020-11-24 raštas Nr. (4.14 E) 1-5193 „Dėl duomenų pateikimo išvados dėl ilgalaiinės paskolos ėmimo“.

¹³ Visagino savivaldybės tarybos 2020-11-20 sprendimas NR. TS-233 „Dėl Visagino savivaldybės tarybos 2020 m. rugpjūčio 27 d. sprendimo Nr. TS-176 „Dėl ilgalaiinės paskolos ėmimo“ pripažinimo netekusiu galios“

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Visagino savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Visagino savivaldybės galimybės imti iki 140 000 eurų ilgalaikę paskolą
Dokumento registracijos data ir numeris	2020-12-07 10:57 Nr. K3-8
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Imantas Umbražiūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-12-07 11:04
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2020-12-07 11:04
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2018-05-15 12:47 - 2023-05-14 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DekaDoc v.20201204.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2020-12-07 11:07 nuorašą suformavo Audronė Bukelskienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-