

MOTYVUOTA IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS VŠĮ VISAGINO LIGONINĖJE IR VŠĮ VISAGINO PIRMINĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS CENTRE

Vadovaudamasi Korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, teikiu motyvuotą išvadą dėl VŠĮ Visagino ligoninės ir dėl VŠĮ Visagino Pirminės sveikatos priežiūros centro (toliau – PSPC) veiklos sričių, kuriose galimai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę VŠĮ Visagino ligoninėje ir VŠĮ Visagino PSPC buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti VŠĮ Visagino ligoninės veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninėje** nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų¹ atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC** nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninė** (jos struktūriniam padalinys ar atskiri darbuotojai) nevykdė veiklos skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir(ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų viešųjų pirkimų ar sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityse, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC** (jo struktūriniam padalinys ar atskiri darbuotojai) nevykdė veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir(ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų viešųjų pirkimų ar sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityse, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusias su įstaigos vidaus administravimu.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninės** administracijos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti pareigybių aprašymuose, įstaigos priimtose vidaus darbo taisyklėse ir administracijos darbo

¹ Kyšininkavimas, prekyba poveikiu, papirkimas, piktnaudžiavimas tarnybine padėtimi arba įgaliojimų viršijimas, piktnaudžiavimas oficialiais įgaliojimais, dokumentų ar matavimo priemonių suklastojimas, sukčiavimas, turto pasisavinimas ar iššvaistymas, tarnybos paslapties atskleidimas, komercinės paslapties atskleidimas, neteisingų duomenų apie pajamas, pelną ar turtą pateikimas, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimas, kišimasis į valstybės tarnautojo ar viešojo administravimo funkcijas atliekančio asmens veiklą ar kitos nusikalstamos veikos, kai tokių veikų padarymu siekiama ar reikalaujama kyšio, papirkimo arba nuslėpti ar užmaskuoti kyšininkavimą ar papirkimą.

reglamente. Nėra įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, įstaigos administraciniai aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC** administracijos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti pareigybių aprašymuose, taip pat principai reglamentuoti VŠĮ Visagino PSPC įstatuose, patvirtintuose Visagino savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. rugpjūčio 7 d. įsakymu Nr. IV-897, ar kituose teisės aktuose. Nėra įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, nes teisės aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninei** (jos struktūriniam padaliniui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC** (jo struktūriniam padaliniui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti teisės aktais nustatyta bendra tvarka, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninė**, kaip ir visos kitos ligoninės, priiminėjo savarankiškus sprendimus, susijusius, pavyzdžiui, su vidaus administravimu, viešųjų pirkimų organizavimu. Įstaiga taip pat priiminėjo sprendimus, susijusius su sveikatos priežiūros paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis ir (ar) nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC**, kaip ir visi kiti PSPC, priima savarankiškus sprendimus, susijusius, pavyzdžiui, su vidaus administravimu, viešųjų pirkimų organizavimu. Įstaiga taip pat priima sprendimus, susijusius su sveikatos priežiūros paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis ir(ar) nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino ligoninė**, kaip ir visos kitos ligoninės, savo veikloje turėjo sričių, kurios susijusios su įslaptintos informacijos (pacientas ir jo sveikatos būklė) gavimu, naudojimu ir apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

Per analizuojamąjį laikotarpį **VŠĮ Visagino PSPC**, kaip ir visi kiti PSPC, savo veikloje turi sričių, kurios susijusios su įslaptintos informacijos (pacientas ir jo sveikatos būklė) gavimu, naudojimu ir apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės **VŠĮ Visagino ligoninėje**.

VšĮ Visagino ligoninės veikla atitinka tam tikrą Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytą kriterijų, todėl laikytina, kad atskiros įstaigos veiklos sritys priskirtinos prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcija, ir todėl reikia nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius įstaigos veiklos srityse.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės **VšĮ Visagino PSPC**.

VšĮ Visagino PSPC veikla atitinka tam tikrą Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytą kriterijų, todėl laikytina, kad atskiros įstaigos veiklos sritys priskirtinos prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcija, ir todėl reikia nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius įstaigos veiklos srityse.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimui 2015 metais III ketvirtyje pasirinktos **VšĮ Visagino ligoninės** ir **VšĮ Visagino PSPC** veiklos, susijusios su viešųjų pirkimų organizavimu ir (ne)mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumu, kadangi šios veiklos atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytą kriterijų: „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“.

Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, ir kuris leido nustatyti, kad viešųjų pirkimų organizavimo ir (ne)mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų prieinamume egzistuoja sąlyginai didelė² korupcijos pasireiškimo VšĮ Visagino ligoninėje ir VšĮ Visagino PSPC tikimybė. Sąlygotumas atsiranda todėl, kad tiek viešųjų pirkimų organizavimas, tiek ir (ne)mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumas yra išsamiai reglamentuoti įvairaus lygio teisės aktuose (analizuoti VšĮ Visagino ligoninės viešųjų pirkimų taisyklės ir jų priedai, patvirtinti direktoriaus 2014 m. rugpjūčio 21 d. įsakymu Nr. 1-175 ir kiti, su asmens sveikatos priežiūros paslaugomis susiję teisės aktai, pateikti adresu <http://www.visaginoligone.lt/index.php/2014-03-14-08-10-10/teisine-informacija/65-teisine-informacija-gydytojams>, taip pat VšĮ Visagino PSPC supaprastintos viešųjų pirkimų taisyklės ir jų priedai, patvirtinti direktoriaus 2015 m. vasario 5 d. įsakymu Nr. IV-15, VšĮ Visagino PSPC Vidaus darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos vyriausiojo gydytojo 2013 m. rugsėjo 30 d. įsakymu Nr. IV-104, ir kita informacija susijusi su asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo tvarka ir įkainiais).

Analizės metu nustatyti korupcijos rizikos veiksniai, galintys sudaryti prielaidas pasireikšti korupcijai pateikti žemiau esančiose Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, vertinimo lentelėse (pridedama). Nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir pašalinti pateikti siūlymai tų pačių lentelių paskutinėse eilutėse.

² Įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytų kriterijų. Nagrinėjamu atveju - „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“.